Lembar Pengesahan

TESIS

EFEKTIVITAS PERENCANAAN PEMBANGUNAN PARIWISATA DI KABUPATEN TAPANULI TENGAH

Oleh :

Andy Frandana Sianipar
NIM. 186030111111012

telah dipertahankan di depan penguji
Pada tanggal 31 Oktober 2019
dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui
Komisi Pembimbing

Ketua	Anggota
Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS	**Dr. Bambang Samoso Haryono, MS**
NIP. 19540306 197903 1 005	NIP. 19610204 198601 1 001

Ketua Program Magister Ilmu Administrasi Publik

Firda Hidayati, S.Sos, MPA, DPA
NIP. 19711013 200003 2 001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya

Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS
NIP. 19610905 198601 1 002

repository.ub.ac.id
UNIVERSITAS BRAWIJAYA

JUDUL TESIS :

EFEKTIVITAS PERENCANAAN PEMBANGUNAN PARIWISATA DI KABUPATEN TAPANULI TENGAH

Nama Mahasiswa : Andy Frandana Sianipar

NIM : 186030111111012

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Administrasi

Universitas Brawijaya

Minat : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Pembimbing

Ketua : Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS

Anggota : Dr. Bambang Santoso Haryono, MS

Tim Dosen Penguji

Dosen Penguji 1 : Dr. Imam Hanafi, M.Si

Dosen Penguji 2 : Yusri Abdillah, S.Sos., P.hD

Tanggal Ujian : 31 Oktober 2019

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah tesis yang berjudul "Efektivitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah" tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya, pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan atau daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan serta diproses sesuai dengan aturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003 Pasal 25 ayat 2 Pasal 70).

Malang, 31 Oktober 2019

Mahasiswa



Nama: Andy Frandana Sianipar

NIM : 186030111111012

repository.ub.ac.id

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini saya persembahkan kepada:

Tuhan Yesus Kristus sebagai penebusku dan penyelamat hidupku;

Isteriku tercinta Arlianti Imaria Simanjuntak, sebagai pendamping hidupku dan penolongku yang sepadan;

Orang tua tercinta Alsen Sianipar dan Ruski Manalu, sebagai orang yang selalu mendidik dan mengajarkanku untuk selalu bersyukur kepada Tuhan;

Ayah mertuaku Darwin Simanjuntak dan Alm. Ibu mertuaku Nurmala Tambun, sebagai orang yang selalu memberi dukungan doa kepadaku;

Keluarga dan sanak saudara yang memberi semangat juang;

GMS Malang da CG Family 10 yang selalu mendukung dalam doa;

Sahabat-sahabat seperjuangan TM15 dan seluruh civitas MIAP UB.

The winner set the The rule (Afranipar, 2018)

"Bagianku hanyalah melangkah dan percaya bahwa Tuhan selalu menyertai (Afranipar, 2018)"

"Jangan sampai Karya membuatmu lupa apa arti Keluarga (Afranipar, 2019)"

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

UCAPAN TERIMA KASIH

Proses penyelsaian penyusunan Tesis ini sudah tentu melibatkan peran banyak pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, seperti dalam memberikan arahan, bimbingan, kritik dan saran serta semangat kepada penulis sehingga dapat menyelsaikan Tesis ini dengan baik dan lancar. Melalui lembaran ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS., selaku Ketua Komisi Pembimbing sebagaimana telah banyak membimbing, mengarahkan dan memberikan saran serta masukan yang sangat berarti demi terselesaikannya Tesis ini.
3. Bapak Dr. Bambang Santoso Haryono, MS., selaku Anggota Komisi Pembimbing sebagaimana telah banyak membantu penulis dengan memberikan bimbingan, kritik, solusi, arahan, dan dorongan motivasi, serta semangat dalam proses penyesaian tesis ini.
4. Ibu Firda Hidayati, S.Sos., M.PA., D.PA., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat diterima dan motivasi yang diberikan untuk dapat menyelesaikan studi magister di Fakultas Ilmu Administrasi.
5. Bapak Dr. Imam Hanafi, M.Si., dan bapak Yusri Abdillah, S.Sos., M.Si., P.hD., selaku dosen dan sekaligus Tim Penguji yang penuh kesabaran dan keiklasan dalam memberikan saran dan masukan selama penyusunan tesis ini.
6. Segenap Dosen Magister Fakultas Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya dan seluruh staf Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang telah banyak memberikan pengetahuan, pemikiran dan bantuan selama kegiatan perkuliahan.
7. Bapak Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Tapanuli Tengah yang telah memberikan izin tugas belajar kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan Program Pascasarjana di Universitas Brawijaya Malang.
8. Bapak Basyri Nasution, SP selaku Kepala Bappeda Kabupaten Tapanuli Tengah yang telah memberikan arahan, dan motivasi dalam hal pekerjaan

maupun dalam menyelesaikan studi masgister di Fakultas Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.

9. Keluarga besar Bappeda Kabupaten Tapanuli Tengah, Dinas Pariwisata Kabupaten Tapanuli Tengah, dan masyarakat Kabupaten Tapanuli Tegah yang telah banyak memberikan penjelasan, data penelitian, dan bantuan dalam penyelesaian tesis ini.
10. Arlianti Imaria Simanjuntak, isteriku tercinta yang juga menjadi konsultan pribadi dalam tesis ini yang sangat banyak membantu penyelesaian tesis ini.
11. Seluruh keluargaku yang turut memberikan ide, dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini.
12. Sahabat "Pejuang Tesis" TM15 Bappenas yang sangat banyak membantu dengan dorongan dukungan semangatnya, dan seluruh pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan tesis ini, semoga Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas kebaikan semua pihak yang telah membantu pelaksanaan tesis ini sampai selesai.

Penyusunan tesis ini telah berusaha penulis selesaikan dengan semaksimal mungkin untuk memperoleh hasil yang terbaik, namun pasti masih banyak terdapat kekurangan. Dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri terhadap segala kritik dan saran dari semua pihak untuk dapat menyempurnakan karya ini. Penulis juga mohon maaf yang sebesar-besarnya jika terdapat kata-kata yang kurang berkenan. Semoga tesis ini dapat menjadi bahan referensi bagi penulis lain dan dapat disempurnakan melalui peneltian dengan tema yang sama. Akhir kata penulis mengaharapkan banyak manfaat dari tesis ini baik sekarang maupun di masa yang akan datang.

Malang, 31 Oktober 2019

Penulis

RINGKASAN

Andy Frandana Sianipar, NIM. 186030111111012 Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brwaijaya, 2019. Efektivitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah. Komisi Pembimbing, Ketua: Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS., Anggota: Dr. Bambang Santoso Haryono, MS.

Latar Belakang penelitian ini adalah pembangunan merupakan proses untuk melakukan perubahan, dimana pembangunan dilakukan untuk meningkatkan kesejateraan masyarakat. Dalam peningkatan kesejahteraan masyarakat, pemerintah membuat suatu mekanisme yang disebut dengan Otonomi Daerah. Dalam otonomi daerah, daerah dapat menentukan sendiri berbagai kebijakan yang dirasa perlu dalam pembangunan daerahnya. Pembangunan daerah yang baik hakikatnya disesuaikan dengan corak masyarakat daerah dan karakteristik wilayahnya, sehingga dalam perencanaan pembangunan daerahnya dapat memberikan hasil yang optimal.

Kabupaten Tapanuli Tengah memiliki karakteristik yang unik, yaitu terletak di daerah pesisir pantai barat Sumatera yang dikelilingi oleh gunung, pantai dan laut (GUPALA). Hal ini menjadikan Kabupaten Tapanuli Tengah menjadi daerah yang memiliki banyak potensi laut dan pantai sebagai daya tarik wisatanya.

Namun, berdasarkan data CaLK (Catatan atas Laporan Keuangan) Kabupaten Tapanuli Tengah, realisasi PAD sektor pariwisata tahun 2017 adalah sebesar 1,3 Milyar rupiah atau 1,89% dari total realisasi PAD (Pendapatan Asli Daerah) yang telah diperoleh, dan pada 2018 naik sebesar 0,7% menjadi 2,6% dari total realisasi PAD. Dari data CaLK tersebut menggambarkan minimnya peningkatan PAD yang dihasilkan dari sektor pariwisata dengan seluruh potensi wisata yang dimiliki oleh Kabupaten Tapanuli Tengah.

Dalam Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah, arah pembangunannya selalu difokuskan pada infrastruktur pariwisata, namun tidak diikuti dengan evaluasi, dan minimnya publikasi promosi wisata, hal ini menyebabkan kurang terkenalnya Kabupaten Tapanuli Tengah sebagai daerah tujuan wisata dengan semua potensi wisata yang dimiliki.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah proses perencanaan pembangunan pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah? dan bagaimanakah efektivitas perencanaan pembangunan di Kabupaten Tapanuli Tengah? Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan, diperoleh hasil perencanaan pembangunan pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah belum efektif, karena beberapa program yang belum tepat sasaran sesuai dengan potensi wisata yang dimiliki. Hasil monitoring dan evaluasi tidak dijadikan sebagai suatu pedoman dalam menentukan program kegiatan pembangunan pariwisata untuk tahun berikutnya. Kabupaten Tapanuli Tengah dalam menentukan target atau sasaran program kegiatannya masih bersifat umum dan belum spesifik.

Kata Kunci: Perencanaan Pembangunan Daerah, Pariwisata, Efektivitas, Kabupaten Tapanuli Tengah.

repository.ub.ac.id

SUMMARY

Andy Frandana Sianipar, NIM. 186030111111012 Master of Public Administration Study Program Faculty of Administrative Sciences, Brwaijaya University, 2019. Efektivitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah. Advisory Commission, Chair: Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS., Member: Dr. Bambang Santoso Haryono, MS.

The background of this research is that development means a process for making changes, where development is carried out to improve the welfare of the community. In improving the welfare of the community, the government created a mechanism called Regional Autonomy. In regional autonomy, the regions can determine their own various policies that are necessary in the development of their regions. Good local development is essentially adapted to the style of local communities and the characteristics of the region, so that in local development planning can provide optimal results.

Central Tapanuli Regency has unique characteristics, which are located on the west coast of Sumatra surrounded by mountains, beaches and the sea (GUPALA). This makes Central Tapanuli Regency an area that has a lot of sea and beach potential as a tourist attraction.

However, based on the CaLK (Notes to Financial Statements) data of Central Tapanuli Regency, the realization of the tourism sector's PAD in 2017 amounted to 1.3 billion rupiahs or 1.89% of the total realized PAD (Regional Original Revenue) that has been obtained, and in 2018 it increased by 0.7% to 2.6% of total PAD realization. The CaLK data illustrates the minimal increase in PAD generated from the tourism sector with all the tourism potential possessed by Central Tapanuli Regency.

In Tourism Development Planning in Central Tapanuli Regency, the direction of development is always focused on tourism infrastructure, but not followed by evaluations, and the lack of tourism promotion publications, this causes Central Tapanuli Regency not popular as a tourist destination with all the tourism potential it has. The formulation of the problem in this research is how is the tourism development planning process in Central Tapanuli Regency? and how is the effectiveness of development planning in Central Tapanuli Regency? This research uses a qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques using interviews, observation, and documentation.

Based on research that has been done, the results of tourism development planning in Central Tapanuli Regency have not been effective, because several programs that have not been well targeted are in accordance with the tourism potential they have. The results of monitoring and evaluation are not used as a guide in determining the program of tourism development activities for the following year. Central Tapanuli Regency in determining the target or target program activities are still general and not specific.

Keywords: Local Development Planning, Tourism, effectiveness, Central Tapanuli Regency.

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

RIWAYAT HIDUP

Andy Frandana Sianipar, lahir pada tanggal 9 Juni 1990 di Sibolga, Sumatera Utara, anak tunggal dari pasangan Alsen Sianipar dan Ruski Manalu. Pada tanggal 12 Juni 2015 menikah dengan Arlianti Imaria Simanjuntak. Pendidikan formal mulai tingkat dasar sampai menengah atas di tempuh di Sibolga. Gelar Sarjana (S1) Ilmu Hukum diperoleh dari Universitas Negeri Semarang pada tahun 2012. Mulai tahun 2015 hingga saat ini penulis bekerja sebagai ASN dalam jabatan Analis Kelembagaan dan Organisasi di Bappeda Kabupaten Tapanuli Tengah, Sumatera Utara.

Malang, 31 Oktober 2019

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaan-Nya yang telah memberikan ilmu dan kekuatan selama menuntut ilmu sehingga penulis dapat menyelsaikan Tesis yang berjudul "Efektivitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah" sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Magister Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

Pokok-pokok bahasan yang disajikan dalam tulisan ilmiah ini meliputi deskripsi dan analisis proses perencanaan pembangunan pariwisata, efektivitas perencanaan pembangunan pariwisata, dan faktor pendukung dan penghambat efektivitas perencanaan pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah.

Penulis sangat menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih jauh dari kata layak dan sempurna walaupun sudah mengerahkan segenap tenaga dan pikiran dengan segala keterbatasan, untuk itu sumbangsih saran serta masukan dari semua pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan tesis ini agar dapat memberikan manfaat lebih bagi semua pihak. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya bagi semua pihak yang telah membantu terselesaikannya tesis ini.

Malang, 31 Oktober 2019

Penulis

DAFTAR ISI

	Hal.
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
UCAPAN TERIMA KASIH	v
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	13
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Perencanaan Pembangunan	20
2.2.1 Perencanaan	25
2.2.1.1 Pengertian Perencanaan	26
2.2.1.2 Tujuan dan Jenis-Jenis Perencanaan	28
2.2.1.3 Syarat-Syarat Perencanaan yang Baik	32
2.2.1.4 Proses Perencanaan	35
2.2.1.5 Aktor yang Melakukan Penyusunan Perencanaan	47
2.2.2 Pembangunan	48
2.2.2.1 Pengertian Pembangunan	48
2.2.2.2 Tujuan Pembangunan	50
2.2.2.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pembangunan	51
2.3 Efektivitas Perencanaan Pembangunan	54
2.3.1 Ukuran Efektivitas Perencanaan Pembangunan	56
2.4 Perencanaan Pembangunan Pariwisata	59
2.4.1 Bentuk dan Jenis Pariwisata	64
2.4.2 Peranan Pariwisata dalam Perencanaan Pembangunan Daerah	72
2.4.3 Faktor Penghambat dalam Perencanaan Pembangunan Pariwisata	76
BAB III. ANALISIS SOCIAL SETTING PENELITIAN	79
3.1 Gambaran Umum Kabupaten Tapanuli Tengah	79
3.2 Profil Pemerintah Kabupaten Tapanuli Tengah	85
3.3 Profil Dinas Kebudayaan dan Pariwisata	

Kabupaten Tapanuli Tengah 93
3.4 Struktur Organisasi 94

BAB IV. METODE PENELITIAN 95
4.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian 95
4.2 Lokasi Penelitian 96
4.3 Fokus Penelitian 96
4.4 Sumber Data 97
4.5 Teknik Pengumpulan Data 99
4.6 Instrumen Penelitian 101
4.7 Teknik Analisis Data 102
4.8 Keabsahan Data 103

BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 106
5.1 Hasil Penelitian dan Penyajian Data Fokus Penelitian 106
5.1.1 Proses Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah 106
5.1.1.1 Proses Perencanaan 106
5.1.1.2 Monitoring dan Evaluasi Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah 136
5.1.2 Efektivitas Pelaksanaan Perencanaan Pembangunan Pariwisata dalam Mengoptimalkan Potensi Wisata di Kabupaten Tapanuli Tengah 142
5.1.2.1 Efektivitas Pelaksanaan Program Dinas Pariwisata Kabupaten Tapanuli Tengah dalam Mengoptimalkan Potensi Wisata 142
5.1.2.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Efektivitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah 152
5.2 Pembahasan 163
5.2.1 Proses Perencanaan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Tapanuli Tengah 163
5.2.2 Efektifitas Perencanaan Pembangunan Pariwisata dalam Mengoptimalkan Potensi Wisata Di Kabupaten Tapanuli Tengah 173

BAB VI. PENUTUP 193
6.1 Kesimpulan 193
6.2 Saran 195

DAFTAR PUSTAKA 197

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Luas Wilayah Kabupaten Tapanuli Tengah	79
Tabel 3.2	Nama Pulau-Pulau di Kabupaten Tapanuli Tengah ...	81
Tabel 3.3	Jumlah Penduduk, Rumah Tangga dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Tapanuli Tengah	82
Tabel 3.4	Jumlah Penduduk Per Kecamatan Kabupaten Tapanuli Tengah Tahun 2016.....	83
Tabel 3.5	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasion Jenis Kelamin Kabupaten Tapanuli Tengah...	84
Tabel 3.6	Penduduk 15 Tahun ke atas yang Bekerja Menurut Jenis Kelamin Kabupaten Tapanuli Tengah Tahun 2018 (jiwa)	85
Tabel 3.7	Perumusan Penjelasan Visi	89
Tabel 5.1	Target Capaian Dinas Pariwisata dalam Renstra	122
Tabel 5.2	Daftar Kunjungan Wisatawan Mancanegara dan Nusantara di Kabupaten Tapanuli Tengah.....	146
Tabel 5.3	Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Pelayanan Perangkat Daerah dalam Mengembangkan Potensi Wisata Secara Serius Menuju Peningkatan Ekonomi Rakyat	147
Tabel 5.3	Karakteristik Tujuan Wisata Kabupaten Tapanuli Tengah	156

repository.ub.ac.id
UNIVERSITAS BRAWIJAYA