

**IMPLEMENTASI PASAL 3 AYAT 11
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 53 TAHUN 2010
TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL MASUK KERJA DAN
MENAATI JAM KERJA
(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

FAHMI KAMULI

NIM. 145010107111088



**KEMENTRIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM**

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PASAL 3 AYAT 11
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 53
TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN
PEGAWAI NEGERI SIPIL MASUK KERJA
DAN MENAATI JAM KERJA (Studi di Badan
Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota
Gorontalo)

Identitas Penulis :

a. Nama : Fahmi Kamuli

b. NIM : 145010107111088

Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian : 5 Bulan

Disetujui Pada Tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendi, SH., M.Hum
NIP. 196008101986011002

Agus Yulianto, SH., MH.
NIP. 1959071710986011001

Mengetahui,
Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, SH., M.Hum
NIP. 196008101986011002

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PASAL 3 AYAT 11 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL MASUK KERJA DAN MENAATI JAM KERJA

(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo)

**Oleh : Fahmi Kamuli
NIM : 145010107111088**

Skripsi ini telah disahkan oleh majelis penguji pada tanggal:

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

**Lutfi Effendi, SH., M.Hum
NIP. 196008101986011002**

**Agus Yulianto, SH., MH.
NIP. 1959071710986011001**

Mengetahui,

**Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara**

Dekan Fakultas Hukum

**Lutfi Effendi, SH., M.Hum
NIP. 196008101986011002**

**Dr. Rachmad Safa'at, S.H., M.Si
NIP. 196208051988021 001**

IDENTITAS TIM PENGUJI

NAMA	NIP
Lutfi Effendi, SH., M.Hum	196008101986011002
Agus Yulianto, SH., MH.	1959071710986011001

PERNYATAAN ORISINALITAS (PLAGIASI)



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM**

Jalan MT. Haryono No. 169, Malang 65145, Indonesia
Telp. +62-341-553898; Fax. +62-341-566505
E-mail : hukum@ub.ac.id http://hukum.ub.ac.id

SURAT KETERANGAN DETEKSI PLAGIASI

Nomor: 212/Plagiasi/FH/2018

Dengan ini diterangkan bahwa Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : FAHMI KAMULI
NIM : 145010107111088
Judul : IMPLEMENTASI PASAL 3 AYAT 11 PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
MASUK KERJA DAN MENAATI JAM KERJA
(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo)

Berdasarkan hasil deteksi menggunakan piranti lunak plagiarism-detector, menunjukkan tingkat kesamaan dibawah 5% dan memenuhi syarat untuk tahapan selanjutnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 16 Maret 2018

Ketua Deteksi Plagiasi,

ISSUED
PLAGIASI FH UB



Dr. Prija Djatmika, S.H., M.S.
NIP. 196111161986011001

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : FAHMI KAMULI
Tempat Lahir : GORONTALO
Tanggal Lahir : 16 Oktober 1996
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Agama : Islam
Golongan Darah : O
Warga Negara : Indonesia
Hobi Seni : Lainnya
Hobi Olahraga : Pencak Silat
Alamat Asal : Jl. Kalimantan Nomor 52 Kota Tengah
Negara Sipil : Indonesia
Provinsi Asal : Gorontalo
Kota asal : Kota Gorontalo
Kode Pos : 96125
Alamat di Malang : Jl. Kertoleksono Nomor 46 Kota Malang
Status Rumah : Pododkan/ kos/ Kontrak
Kode Pos : 96145
Email : fahmi16fk@gmail.com
Nomor Hp : 081216997248
Jumlah Kakak : 0
Jumlah Adik : 2
NIK : 7571061610960001



UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada;

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH. M.SI selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Bapak Lutfie Effendi, SH. M.H selaku ketua bagian Hukum Administrasi Negara dan Dosen pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
3. Agus Yulianto, SH.MH selaku Dosen pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
4. Anindita Purnama, SH. MH selaku Dosen Hukum Administrasi Negara yang telah memberikan bimbingan dan semangat serta doa kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
5. Kedua orang tua penulis Sukarman Kamuli dan Rasuna Thalib yang selalu memberikan bimbingan, nasehat, dukungan, dan doa kepada penulis.
6. Fahri Kamuli dan Fadli Kamuli selaku adik kandung dari penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan doa kepada penulis
7. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Hukum Universitas Brawijaya yang senantiasa memberikan support dan dukungan dan doa kepada penulis.
8. Helvi Rauf selaku Teman, Sahabat, Pacar yang senantiasa membantu dan memberikan support serta dukungan dan doa pada penulis.

9. Semua Dosen Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, terima kasih atas ilmu yang telah diajarkan kepada penulis.
10. Dr. Iksan Hakim, M.SI selaku pembimbing di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo yang telah memberikan bimbingan, dukungan, nasehat dan bantuan untuk penyusunan skripsi ini.
11. Seluruh Pegawai Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo, yang turut membantu dalam perolehan sumber data skripsi.
12. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang selalu membantu dan memberi dan masukan-masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
13. Teman-Teman Padepokan yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan-masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
14. Teman-Teman Krispi keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam yang selalu memberi dorongan dan masukan- masukan yang bermnafaat bagi penyusunan skripsi ini.

RINGKASAN

Fahmi Kamuli, Hukum Administrasi Negara. Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, April 2018, **IMPLEMENTASI PASAL 3 AYAT 11 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KOTA GORONTALO (Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo)**, Lutfi Effendi, SH., M.HUM, Agus Yulianto, SH.MH.

Skripsi ini membahas mengenai bagaimana Implementasi pasal 3 ayat 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Kota Gorontalo Latar Belakang permasalahan tersebut adalah Pegawai Negeri Sipil seharusnya tepat waktu dan menaati ketentuan jam kerja. setiap PNS wajib datang, Melaksanakan tugas, dan pulang sesuai ketentuan jam kerja dan tidak melakukan kecurangan salah satunya bolos di jam kerja. Karena disiplin sangat penting diterapkan agar terwujudnya ketertiban dalam melaksanakan ketentuan jam kerja.

Berdasarkan latar belakang diatas rumusan masalah yang diambil adalah (1) Bagaimana Penerapan Pasal 3 ayat 11 dalam peraturan pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Kedisiplinan Pegawai Negeri Sipil Masuk kerja dan Menaati Jam Kerja (PNS) di Kota Gorontalo ? Faktor apa saja Penghambat dan Pendukung Kedisiplinan Pegawai Negeri Sipil (PNS) di Kota Gorontalo ?

Penulisan skripsi ini menggunakan jenis penelitian hukum empiris karena untuk mendapatkan informasi dan data guna untuk menjawab permasalahan pada penelitian ini yaitu data yang langsung diperoleh dari lapangan Alasan pemilihan lokasi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo adalah karena BKPP Kota Gorontalo merupakan lembaga pemerintahan yang berwenang dalam bidang kepegawaian khususnya di bidang disiplin pegawai negeri sipil. Data yang digunakan yang digunakan yaitu data primer dan sekunder, untuk sumber data dari data yang diperoleh dari wawancara dan observasi. Teknik analisis data menggunakan deskriptif kualitatif yaitu dengan mendeskripsikan secara mendetail data yang diperoleh.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan, diperoleh jawaban jawaban bahwa implementasi pasal 3 ayat 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil belum sesuai dengan realita di lapangan karena masih banyaknya kasus pelanggaran disiplin yang dilakukan oleh PNS di Kota Gorontalo serta kurangnya pegawai SKPD dalam melakukan penegakkan disiplin untuk PNS.

SUMMARY

Fahmi Kamuli, Administration State of Law. Faculty of Law, Brawijaya University, April 2018, **THE IMPLEMENTATION OF THE ARTICLE NUMBER 3 SECTION 11 GOVERNMENT REGULATION NUMBER 53 YEAR 2010 ABOUT THE CIVIL SERVENT DISCIPLINE IN GORONTALO CITY (Study at the Personnel Board of Education and Training of the City of Gorontalo)**, Lutfi Effendi, SH., M.HUM Agus Yulianto, SH., MH.

The research discusses about the way to implement the article number 3 section 11 Government Regulation Number 53 Year 2010 About Discipline of the Civil Servant in Gorontalo City. Background of the problem are the Civil Servant should be on time and obeying the working hours. Every civil servant must come on time, fulfill their duties, and go home in accordance with the working hours rules, because the discipline is the most important thing to be applied for the order of the working hours regulation.

Based on the background, the formulation of the problems are (1) how the implementation of the article number 3 section 11 government regulation number 53 year 2010 about the civil servant discipline on time and obeying the working hours in Gorontalo City? (2) What are the obstacle's factors and the supporting factors in civil servant's discipline in Gorontalo City?

The research was using the type of empirical legal research in collecting the information as the data. The data was taken in the Personnel Board of Education and Training of the City of Gorontalo (BKPP). BKPP is governmental institutions that are competent in the field of personnel especially in the field of civil servant discipline. The data was primary and secondary data, it was taken from the interview and observation. The technique of analyzing the data was descriptive qualitative to describe the data clearly.

Based on the result of the research that has been done by the researcher, it was clear that the implementation of the article number 3 section 11 government regulation number 53 year 2010 about the civil servant discipline was not going well, because there are some violations that done by the civil servants in the Gorontalo city. Lack of supervision also being the reason of lack of he discipline awareness.

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-nya yang tiada henti hingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya penulisan skripsi ini yang mengambil judul ‘Implementasi pasal 3 ayat 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Masuk Kerja dan Menaati Jam Kerja (Studi Di Badan Kepegawaian Pendidikan Dan Pelatihan Kota Gorontalo)’ sebagai untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Universitas Brawijaya Malang.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada;

15. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH. M.SI selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
16. Bapak Lutfie Effendi, SH. M.H selaku ketua bagian Hukum Administrasi Negara dan Dosen pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
17. Agus Yulianto, SH.MH selaku Dosen pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
18. Anindita Purnama, SH. MH selaku Dosen Hukum Administrasi Negara yang telah memberikan bimbingan dan semangat serta doa kepada penulis sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.

19. Kedua orang tua penulis Sukarman Kamuli dan Rasuna Thalib yang selalu memberikan bimbingan, nasehat, dukungan, dan doa kepada penulis.
20. Fahri Kamuli dan Fadli Kamuli selaku adik kandung dari penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan doa kepada penulis
21. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Hukum Universitas Brawijaya yang senantiasa memberikan support dan dukungan dan doa kepada penulis.
22. Helvi Rauf selaku Teman, Sahabat, Pacar yang senantiasa membantu dan memberikan support serta dukungan dan doa pada penulis.
23. Semua Dosen Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, terima kasih atas ilmu yang telah diajarkan kepada penulis.
24. Dr. Iksan Hakim, M.SI selaku pembimbing di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo yang telah memberikan bimbingan, dukungan, nasehat dan bantuan untuk penyusunan skripsi ini.
25. Seluruh Pegawai Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Gorontalo, yang turut membantu dalam perolehan sumber data skripsi.
26. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang selalu membantu dan memberi dan masukan-masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
27. Teman-Teman Padepokan yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan-masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
28. Teman-Teman Krispi keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam yang selalu memberi dorongan dan masukan- masukan yang bermnafaat bagi penyusunan skripsi ini.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu diharapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata penulismohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses penyusunan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja dan penulis sekali lagi mengucapkan banyak terima kasih pada semua pihak yang turut membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Gorontalo, Maret 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
IDENTITAS PENGUJI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS (PLAGIASI)	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
RINGKASAN	ix
SUMMARY	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	17
C. Tujuan Penelitian	17
D. Manfaat Penelitian	17
E. Sistematika Penulisan	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	20
A. Kajian Umum Implementasi	20
1. Pengertian Implementasi	20
2. Teori Implementasi	21
B. Tinjauan Umum Tentang Disiplin Kerja	22
1. Definisi Disiplin	22
2. Disiplin Kerja	24
C. Tinjauan Umum tentang Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil ..	26
a. Defnisi Pegawai Negeri Sipil	26
b. Kewajiban Pegawai Negeri Sipil	29
c. Jenis Pegawai Negeri Sipil	31

d. Larangan Pegawai Negeri Sipil	32
e. Peraturan Disiplin Pegawai Negeri	35
f. Sanksi	38
1. Tingkat dan Jenis Hukuman Disiplin	39
2. Pelanggaran Disiplin	40
3. Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil (PNS)	41
BAB III METODE PENELITIAN	43
1) Jenis Penelitian	43
2) Pendekatan Penelitian	43
3) Lokasi Penelitian	44
4) Jenis dan Sumber Data	44
5) Teknik Memperoleh Data	46
6) Populasi dan Teknik Sampling	46
7) Teknik Analisis Data	47
8) Definisi Operasional	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	49
1) Gambaran Umum tentang Kota Gorontalo	49
a. Grand Strategi Pemerintah Kota Gorontalo	51
b. 5 Nilai Budaya Kerja	51
c. Lambang Daerah Kota Gorontalo	51
2) Gambaran Umum Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan	53
1. Kepala Badan	58
2. Secretariat	60
3. Bidang Pengembangan Pengadlan ASN dan Diklat	65
4. Bidang Mutasi, Pensiun, Status dan Informasi Administrasi ASN	71
5. Kelompok Jabatan Fungsional (Widya Iswara)	78
3) Pembahasan	80
a. Penerapan pasal 3 Ayat (11) dalam peraturan pemerintah Nomor 53 tahun 2010 tentang Kedisiplin Pegawai Negeri Sipil Masuk kerja dan menaati jam kerja (PNS) di Kota Gorontalo	80

b. Faktor-Faktor Penghambat yang dihadapi BKPP Kota Gorontalo Dalam Impelementasi Pasal 3 Ayat 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Di Kota Gorontalo.....	102
c. Pendukung yang dilakukan BKPP dalam Mengatasi Kendala impelemntasi pasal 3 ayat 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Kedisplinan Pegawai Negeri Sipil di Kota Gorontalo	105
BAB V PENUTUP	109
A. Kesimpulan	109
B. Saran	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	DATA ASN KOTA GORONTALO MENURUT TINGKAT PENDIDIKAN	4
Tabel 1.2	DATA ASN KOTA GORONTALO MENURUT DIKLAT	4
Tabel 1.3	DATA ASN KOTA GORONTALO MENURUT DOMISILI	5
Tabel 1.4	DATA ASN KOTA GORONTALO MENURUT GOLONGAN	6
Tabel 1.5.	Penelitian Terdahulu	14
Tabel 4.1.	Daftar Pegawai (ASN) yang Mendapatkan Sanksi	90
Tabel 4.2	Jenis Pelanggaran Disiplin Pegawai (ASN)	92

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Peta Kota Gorontalo	50
Gambar 2.	Lambang Kota Gorontalo	51
Gambar 3.	Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo	79
Gambar 4.	Rekapitulasi Pembayaran Tambahan penghasilan pegawai Bulan Desember 2017 pada Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo (BKPP) Di Kota Gorontalo	96
Gambar 5.	Daftar Hadir Pegawai Negeri Sipil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kota Gorontalo (BKPP)	97