

**PELAKSANAAN PASAL 86 AYAT (2) UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA MENGENAI
KEWAJIBAN INSTANSI PEMERINTAH MELAKUKAN PENEGAKAN DISIPLIN
SERTA UPAYA PENINGKATAN DISIPLIN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
PEMERINTAH KABUPATEN TOBA SAMOSIR**

(Studi Di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Oleh:

VANS PUTRA UDB PANJAITAN

NIM. 145010101111090



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM
MALANG
2018**

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan.....	i
Halaman Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi.....	vi
Ringkasan.....	xi
Summary	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Orisinalitas Penelitian	8
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian	11
F. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Tinjauan Umum tentang Pelaksanaan	15
B. Tinjauan Umum tentang Aparatur Sipil Negara	16
C. Tinjauan Umum tentang Instansi Pemerintah.....	17
D. Tinjauan Umum Pegawai Negeri Sipil.....	17
1. Kewajiban Pegawai Aparatur Sipil Negara	19
2. Hak Pegawai Negeri Sipil.....	20
E. Tinjauan Umum Disiplin Pegawai Negeri Sipil	20
F. Tinjauan Umum Penegakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil	24
1. Penegakan Hukum	24
2. Penegakan Hukum dalam Hukum Administrasi Negara	26
G. Upaya Peningkatan Disiplin Pegawai Negeri Sipil	29
BAB III METODE PENELITIAN	33
A. Jenis Penelitian	33

B. Pendekatan Penelitian	34
C. Lokasi Penelitian	35
D. Jenis dan Sumber Data	35
E. Teknik Pengumpulan Data.....	36
F. Populasi, Sampel, Responden	37
G. Teknik Analisis Data	38
H. Definisi Operasional	38
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	40
A. Gambaran Umum Kabupaten Toba Samosir.....	40
1. Sejarah Kabupaten Toba Samosir.....	40
2. Keadaan Geografis Toba Samosir	45
3. Penduduk Kabupaten Toba Samosir.....	45
B. BKD Kabupaten Toba Samosir	48
1. Gambaran Umum BKD Kabupaten Toba Samosir	48
2. Visi, Misi, Motto, Tujuan, Sasaran BKD Kabupaten Toba Samosir..	49
3. Sumber Daya Manusia di BKD Kabupaten Toba Samosir	50
4. Tugas, Fungsi, dan Struktur BKD Kabupaten Toba Samosir.....	52
C. Pelaksanaan Pasal 86 Ayat (2) Undang-Undang Nomor 5 tentang Aparatur Sipil Negara Mengenai Instansi Pemerintah Wajib Melaksa- nakan Penegakan Disiplin Bagi Pegawai Negeri Sipil Serta Upaya Pe- ningkatan Disiplin Bagi Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kabupa- ten Toba Samosir	56
D. Hambatan dan Solusi Pelaksanaan Pasal 86 ayat (2) Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Ne- gara mengenai Kewajiban Instansi Pemerintah Melakukan Penegakan Disiplin serta Upaya Peningkatan Disiplin Bagi Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kabupaten Toba Samosir	74

BAB V PENUTUP	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah Pelanggaran Disiplin PNS di Kabupaten Toba Samosir ...	6
Tabel 1.2. Orisinalitas Penelitian	8
Tabel 4.1. Penduduk Kabupaten Toba Samosir	46
Tabel 4.2. Jumlah PNS Berdasarkan Jenis Kelamin	47
Tabel 4.3. Jumlah PNS Berdasarkan Kualifikasi Pendidikan	47
Tabel 4.4. PNS BKD Kabupaten Toba Samosir Berdasarkan Golongan	51
Tabel 4.5. PNS BKD Kabupaten Toba Samosir Berdasarkan Pendidikan	51
Tabel 4.6. Rekapitulasi PNS yang Dikenakan Sanksi Hukuman Disiplin	66
Tabel 4.7. Jumlah Pelanggaran Berdasarkan Tingkat Hukuman Disiplin	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.Struktur Organisasi BKD Kabupaten Toba Samosir	53
---	----

KATA PENGANTAR

Segala Puji Syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Meha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia hingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya skripsi ini. Atas partisipasinya dan segala masukannya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya;
2. Bapak Prof. Dr.Sudarsono, S.H.,M.S, Selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan untuk membimbing selama proses penyusunan skripsi ini;
3. Bapak Lutfi Effendi S.H.,M.Hum, selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara dan Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini;
4. Bapak Drs.Vespasianus Panjaitan dan Mama Dra. Sonti br. Simangunsong, selaku orangtua penulis yang selalu mendoakan, memberikan semangat dan motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
5. Buat saudara dan keluargaku Abang Emil dan Kak Melda, yang memberi arahan dan motivasi serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Abang Rinto, Kak Santha, bereku Felicia, Kak Veny, Kak Desy, Kak Putri, Adek Silvia, Adek Gilbert juga Tante Lisbet yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;

6. Buat Calon Teman Hidup Rachel Audina Nainggolan yang selalu mencurahkan waktu luang untuk menemani dan membantu penulis menyelesaikan skripsi ini;
7. Buat Pasukan Inang Ines sebagai keluarga penulis di Kota Malang: Kak Ines, Yohanes Barata, Adek Rachel, Adek Vansil, dan Laura yang ikut membantu dan memberi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini ;
8. Bapak Drs. Kasten Panjaitan, Msi selaku kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir yang memberi izin dan informasi kepada penulis sesuai dengan penulis butuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Darmawan Sipayung, SH selaku kepala sub bidang diklat BKD Toba Samosir yang memberi informasi yang dibutuhkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak Noverdy Mangara Panjaitan, SE selaku staf bidang mutasi, promosi, dan pangkat yang memberi informasi dan data-data yang dibutuhkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
11. Persekutuan Mahasiswa Kristen (PMK) Dei Filii Fakultas Hukum selaku keluarga penulis di dalam kampus maupun di luar kampus yang tetap memberi doa, dukungan, dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
12. Teman awal dari mahasiswa baru LEGAL FH UB 2014 yang memberi doa, dukungan, dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.

13. Teman satu kost Kertoasri Dalam 114 C sebagai keluarga di lingkungan tempat tinggal penulis yang memberi doa, semangat, dan membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

14. Dan pihak-pihak lain yang turut membantu penulis dan memberkan doa serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Penulis ucapkan mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca khususnya mahasiswa Fakultas Hukum.

Malang, 21 Maret 2018

Penulis

**PELAKSANAAN PASAL 86 AYAT (2) UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA MENGENAI
KEWAJIBAN INSTANSI PEMERINTAH MELAKUKAN PENEGAKAN DISIPLIN
SERTA UPAYA PENINGKATAN DISIPLIN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
PEMERINTAH KABUPATEN TOBA SAMOSIR
(Studi di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir)**

Vans Putra U.D.B. Panjaitan, Prof. Dr. Sudarsono S.H.,M.S, Lutfi Efendi SH.M.Hum
Fakultas Hukum Universitas Brawijaya
Email : panjaitanvansputra@yahoo.co.id

ABSTRAK

Pada skripsi ini dilatar belakangi bahwa berdasarkan Pasal 86 ayat (2) Undang–Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara yang menyebutkan bahwa “Instansi Pemerintah wajib melaksanakan penegakan disiplin terhadap Pegawai Negeri Sipil serta melaksanakan berbagai upaya peningkatan disiplin”. Tetapi, masih ada ditemukan di lapangan beberapa pelanggaran disiplin pegawai negeri sipil di Kabupaten Toba Samosir. Berdasarkan hal tersebut, penulis mengangkat rumusan masalah yaitu, bagaimana pelaksanaan Pasal 86 ayat (2) Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara mengenai kewajiban instansi pemerintah menegakkan disiplin terhadap PNS serta melaksanakan upaya peningkatan disiplin dan Apa faktor yang menghambat serta solusi yang dilakukan oleh Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir dalam mengatasi hambatan tersebut. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris, pendekatan yang digunakan adalah yuridis sosiologis. Penelitian ini dilakukan di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan penegakan disiplin pegawai negeri sipil oleh instansi pemerintah sudah sesuai dengan Pasal 86 ayat (2) Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara melalui adanya prosedur penegakan disiplin yang dilakukan oleh Badan Kepegawaian Kabupaten Toba Samosir.

Kata Kunci : Pelaksanaan, Penegakan Disiplin, Pegawai Negeri Sipil

IMPLEMENTATION OF ARTICLE 86 PARAGRAPH (2) OF LAW OF THE REPUBLIC OF INDONESIA NUMBER 5 OF 2014 ON CIVIL SERVICE APPARATUS REGARDING THE OBLIGATION OF GOVERNMENT INSTITUTION TO REINFORCE DISCIPLINE AND ITS EFFORT TO IMPROVE DISCIPLINE AMONG CIVIL SERVANTS OF THE REGENCY OF TOBA SAMOSIR

(A study in civil service agency of Toba Samosir Regency)

Vans Putra U.D.B. Panjaitan, Prof. Dr. Sudarsono, S.H., M.S., Lutfi Efendi SH.M.Hum

Faculty of Law Universitas Brawijaya

Email: panjaitanvansputra@yahoo.co.id

ABSTRACT

This thesis observed Article 86 Paragraph (2) of Law of the Republic of Indonesia Number 5 of 2014 on Civil Service Apparatus, stating that government institution is responsible to reinforce discipline among civil servants and perform an effort to improve the discipline. However, indiscipline performed by some government workers in the Regency of Toba Samosir is commonly found. From this arising problem, there were several research problems presented in this thesis: how is Article 86 Paragraph (2) of Law of the Republic of Indonesia Number 5 of 2014 on Civil Service Apparatus regarding efforts to reinforce discipline implemented?, and what are the hampering factors and what solution can be given by regional civil service agency of Toba Samosir Regency to tackle the obstacles. This research, taking place in civil service agency of Toba Samosir Regency, employed empirical juridical method with socio-juridical approach. The result of the research revealed that the implementation of the discipline among civil servants performed by government institution is in line with Article 86 Paragraph 92) of Law of the Republic of Indonesia Number 5 of 2014 on Civil Service Apparatus, which is indicated by the procedure followed to reinforce the discipline done by Civil Service Agency in the Regency of Toba Samosir.

Keywords: implementation, discipline reinforcement, civil servant



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM**

Jalan MT. Haryono No. 169, Malang 65145, Indonesia
Telp. +62-341-553898; Fax. +62-341-566505
E-mail : hukum@ub.ac.id http://hukum.ub.ac.id

SURAT KETERANGAN DETEKSI PLAGIASI

Nomor: 226/Plagiasi/FH/2018

Dengan ini diterangkan bahwa Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : VANS PUTRA UDB PANJAITAN
NIM : 145010101111090
Judul : PELAKSANAAN PASAL 86 AYAT (2) UNDANG-UNDANG REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL
NEGARA MENGENAI KEWAJIBAN INSTANSI PEMERINTAH
MELAKUKAN PENEGAKAN DISIPLIN SERTA UPAYA PENINGKATAN
DISIPLIN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PEMERINTAH KABUPATEN
TOBA SAMOSIR
(Studi di badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Toba Samosir)

Berdasarkan hasil deteksi menggunakan piranti lunak plagiarism-detector, menunjukkan tingkat kesamaan dibawah 5% dan memenuhi syarat untuk tahapan selanjutnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 21 Maret 2018

Ketua Deteksi Plagiasi,

ISSUED
PLAGIASI FH UB

Dr. Prija Djatmika, S.H., M.S.
NIP. 196111161986011001

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PASAL 86 AYAT (2) UNDANG-UNDANG REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL
NEGARA MENGENAI KEWAJIBAN INSTANSI PEMERINTAH
MELAKUKAN PENEGAKAN DISIPLIN SERTA UPAYA PENINGKATAN
DISIPLIN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PEMERINTAH
KABUPATEN TOBA SAMOSIR (Studi Di Badan Kepegawaian Daerah
Kabupaten Toba Samosir)**

OLEH :

VANS PUTRA U.D.B. PANJAITAN

145010101111090

Skripsi ini telah disahkan pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Prof. Dr. Sudarsono, S.H., MS

Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum

NIP. 19510825 197903 1 004

NIP. 19600810 198601 1 002

Mengetahui,
Ketua Hukum Administrasi
Negara

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum

Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum

Dr. Rachmad Safa'at, S.H.,M.Si

NIP. 19600810 198601 1 002

NIP. 19620805 198802 1 001