

**DAMPAK PEMILIHAN UMUM DENGAN SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA  
TERHADAP POLA REKRUTMEN BAKAL CALON ANGGOTA DPRD OLEH DEWAN  
PIMPINAN DAERAH PARTAI AMANAT NASIONAL KOTA MALANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan**

**Dalam Ilmu Hukum**

**Oleh**

**SITI HABIBA**

**145010107111099**



**KEMENTRIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**MALANG**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**DAMPAK PEMILIHAN UMUM DENGAN SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA  
TERHADAP POLA REKRUTMEN BAKAL CALON ANGGOTA DPRD OLEH  
DEWAN PIMPINAN DAERAH PARTAI AMANAT NASIONAL KOTA MALANG**

**SITI HABIBA**

**NIM: 145010107111099**

Skripsi ini telah disahkan pada tanggal:

Dosen Pembimbing I

Dr. Aan Eko Widiarto S.H.,MH  
NIP: 197604172005011001

Ketua Bagian Hukum Tata Negara

Dr. Tunggul Anshari Setia Negara S.H.,MH  
NIP: 19590524198601100

Dosen Pembimbing II

Mohammad Dahlan S.H.,MH  
NIP: 198009062008121002

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum

Dr. Rachmad Safa'at S.H.,M.Si  
NIP: 196208051988021001

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.

Ucapan Terimakasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, S.H.,MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Btawijaya
2. Bapak Dr. Tunggul Anshari Setia Negara S.H.,MH selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara
3. Bapak Dr. Aan Eko Widiarto S.H.,MH, selaku Dosen pembimbing utama, terimakasih atas bimbingan dan kesabarannya.
4. Bapak Mohammad Dahlan S.H.,MH, selaku Dosen pembimbing pendamping, terimakasih atas bimbingan serta motivasinya.
5. Bapak, ibu, dan adik yang selalu memberi semangat tanpa henti agar penulis segera menyelesaikan skripsi ini.
6. Misbahul Munir Aliyadi, terimakasih karena selalu memberikan semangat kepada saya, agar saya menjadi pribadi yang lebih baik, terimakasih karena telah memotivasi saya agar cepat menyelesaikan skripsi ini.
7. Saudara-saudaraku di Madurecht, terimakasih karena telah menjadi keluarga saya, selama saya di Malang.
8. Himpunan Mahasiswa Islam, terimakasih himpunan ku, karena telah mendidik dan menjadikan saya sebagai insan akademis, pencipta dan pengabdian, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan.
9. Dewan Pimpinan Daerah Partai Amanat Nasional Kota Malang, khususnya bapak Hrun prasojo, bapak Ferry Adha, dan bapak Adi Sugiarto, yang telah bersedia menjadi narasumber, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan lainnya. Maka dari itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia nya dan membalas kebaikan seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat kepada seluruh pihak yang membutuhkan.

Malang, 18 April 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

Lembar Pengesahan .....	i
Pernyataan Keaslian Skripsi .....	ii
Kata Pengantar .....	iii
Daftar Isi .....	iv
Daftar Tabel .....	vii
Daftar Gambar .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Teori Negara Hukum .....	12
B. Demokrasi .....	20
C. Pemilihan Umum .....	24
<b>BAB III METODELOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian .....	40
B. Lokasi Penelitian .....	41
C. Jenis dan Sumber Data .....	41
D. Populasi dan Sampel .....	42
E. Teknik Pengumpulan Data .....	43
F. Teknik Analisis Data .....	44

G. Definisi Operasional .....	44
-------------------------------	----

#### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Dampak penyelenggaraan Pemilihan Umum dengan Sistem Proporsional Terbuka Terhadap Pola Rekrutmen Bakal Calon Anggota DPRD yang Dilakukan oleh Partai Amanat Nasional (PAN) .....	46
A.1. Pola rekrutmen bakal calon anggota DPRD oleh PAN Kota Malang ..	47
A.2. Pola Rekrutmen Tertutup Oleh Dewan Pimpinan Daerah PAN Kota Malang.....	56
A.3. Kelebihan dan Kelemahan Pola Rekrutmen Terbuka.....	59
B. Pola Rekrutmen Bakal Calon Anggota DPRD yang Ideal Untuk Penerapan Sistem Proporsional Terbuka di Kota Malang .....	64
B.1. Perbaikan pada pola rekrutmen tertutup .....	66
B.1.1 Pengkaderan .....	66
B.1.2 Proses seleksi yang transparan .....	72
B.2. Perbaikan pada pola rekrutmen terbuka .....	73
B.2.1 Prakondisi komunikasi .....	74
B.2.2 Mekanisme Pencalegan .....	75

#### BAB V PENUTUP

A. Simpulan.....	77
B. Saran.....	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1 .....

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 .....