

**EVALUASI STRATEGI PENGEMBANGAN
PERTANIAN ORGANIK DI KOTA BATU**
(Studi Pada Dinas Pertanian Dan Kehutanan Kota Batu)

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Skripsi
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

NURILLAH HIKMATIYAR FITROYA
NIM. 135030600111007



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MINAT PERENCANAAN PEMBANGUNAN
MALANG
2018**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

hari : Jumat
tanggal : 12 Januari 2018
jam : 10.00-11.00 WIB
skripsi atas nama : Nurillah Hikmatiyar Fitroya
judul : Evaluasi Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu (Studi pada Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu)

dan dinyatakan LULUS

MAJELIS PENGUJI

Ketua,



Dr. Rivanto, M. Hum
NIP. 19600430 198601 1 001

Anggota,



Ainul Havat, S.Pd, M.Si
NIP. 19730713 200604 1 001

Anggota,



Firda Hidayati, S.Sos, MPA, DPA
NIP. 19711013 200003 2

Anggota,



Erlita Cahyasari, MAP
NIP. 2011078607242001

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Strategi Pengembangan Pertanian Organik Di Kota Batu (Studi
pada Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu)
Disusun oleh : Nurillah Hikmatiyar Fitroya
NIM : 135030600111007
Fakultas : Ilmu Administrasi
Jurusan : Administrasi Publik
Minat : Perencanaan Pembangunan

Malang, 22 Desember 2017

KOMISI PEMBIMBING

Ketua Komisi Pembimbing



Dr. Riyanto, M.Hum
NIP. 19600430 198601 1 001

Anggota Komisi Pembimbing



Ainul Hayat, S.Pd, M.Si
NIP. 19730713 200604 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini yang berjudul **Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu (Studi pada Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu)** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 22 Desember 2017



Nurillah Hikmatiyar Fitroya
NIM. 135030600111007

BIODATA

DATA DIRI

Nama : Nurillah Hikmatiyar Fitroya

Nomor Induk Mahasiswa : 135030600111007

Tempat, Tanggal Lahir : Batu, 18 Juli 1995

Jenis Kelamin : Perempuan

Agama : Islam

Kewarganegaraan : Indonesia

Alamat : Perumahan Taman Sengkaling Blok D Jl. Jambu
Sumbersekar Dau-Kabupaten Malang

E-mail : nurillahikmatiyar@gmail.com



RIWAYAT PENDIDIKAN

1. SDN Ngaglik 1 Batu, Tahun 2001-2007
2. SMP Negeri 1 Batu, Tahun 2007-2010
3. SMA Negeri 1 Batu, Tahun 2010-2013
4. Universitas Brawijaya, Fakultas Ilmu Administrasi, Jurusan Administrasi
Publik, Tahun 2013-2017

LEMBAR PERSEMBAHAN

1. Terimakasih untuk ayah dan mama yang selalu mendoakan, memberi dukungan moril dan materi yang tak terhingga.
2. Terimakasih untuk Nico Agum Saktiawan yang membantu sejak awal pengusulan judul skripsi hingga melakukan penelitian di lapangan.
3. Terimakasih kepada teman baik saya Devvy, Asny dan Maulinda yang selalu memberi semangat dan membantu dalam penyusunan skripsi.
4. Terimakasih kepada teman saya Nadia, Fia, Dini, Riska, Bella, Olin, Elma, Irma, Hendy, Human dan Indra yang selalu menanyakan kemajuan skripsi saya.
5. Terimakasih kepada teman-teman kelas Perencanaan Pembangunan angkatan 2013 yang bersama-sama berjuang dan saling memberi semangat untuk meraih gelar sarjana.
6. Terimakasih untuk kakak-kakak dan adik saya yang memberi motivasi untuk terus maju walaupun seringkali gagal dan putus asa.

RINGKASAN

Nurillah Hikmatiyar Fitroya, 2018, Evaluasi Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu (Studi Pada Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu), Dr.Riyanto, M.Hum, Dr.Ainul Hayat S.Pd., M.Si.,

Penelitian ini dilatarbelakangi pengembangan pertanian organik di Kota Batu hingga akhir tahun 2017 belum menunjukkan kemajuan. Pengembangan pertanian organik di Kota Batu menemui kendala diantaranya kesulitan dalam pemasaran produk, harga jual hasil pertanian organik di pasar lokal disamakan dengan konvensional, komitmen petani kurang dalam menerapkan pertanian organik dan perlu adanya pengawasan distribusi sarana produksi di tingkat kelompok tani yang kurang transparan. Tujuan penelitian ini adalah mengetahui dan mendeksripsikan strategi pengembangan pertanian organik di Kota Batu dan mengetahui apa faktor pendukung dan penghambat strategi pengembangan pertanian organik di Kota Batu.

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus peneliti meliputi strategi pengembangan pertanian organik di Kota Batu yang terdiri dari penetapan dan pengembangan kawasan pertanian organik; pemenuhan kebutuhan penunjang budidaya pertanian organik; pengembangan demplot pertanian organik; pendampingan dan fasilitasi proses sertifikasi lahan dan produk pertanian organik, serta faktor pendukung dan penghambat pengembangan pertanian organik di Kota Batu. Dalam penelitian ini menggunakan analisis data menurut Miles, Huberman, dan Saldana.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi pengembangan pertanian organik di Kota Batu yang dilakukan oleh Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu belum mampu mencapai target yang telah ditetapkan. Hal tersebut terlihat dari pengembangan 14 kawasan pertanian organik yang ditetapkan pemerintah tidak mencapai target dan tidak sesuai kriteria penerapan lahan organik. Peran Dinas sebagai fasilitator sudah memberikan bantuan pupuk, alsintan dan pendampingan hingga lahan mendapat sertifikasi. Dari 8 kawasan yang dilakukan penelitian, kawasan pertanian organik di Desa Sumberejo dan Kelurahan Temas sudah tidak menerapkan pertanian organik. Kawasan demplot pertanian organik di Kota Batu telah dikembangkan di dalam satu kawasan di Kelurahan Sisir dan diolah sebagai contoh kawasan pertanian organik hingga mendapatkan sertifikasi. Kawasan yang konsisten menggunakan sistem pertanian organik meski dalam area kecil adalah kawasan pertanian organik Desa Giripurno, Desa Torongrejo dan Desa Dadaprejo. Kendala utama bagi petani organik adalah sulitnya memasarkan produk dan produksi tidak dapat teratur. Masalah yang muncul perlu diatasi dengan perbaikan pedoman target capaian, kelembagaan, sistem penyuluhan dan sistem pasar.

Kata Kunci: Evaluasi, Strategi, Pengembangan, Pertanian Organik, Kota Batu

SUMMARY

Nurillah Hikmatiyar Fitroya, 2018, The Evaluation Strategy of Developing Organic Agriculture of Batu City (Study on Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu), Dr. Riyanto, M.Hum, Ainul Hayat S.Pd., M.Si.,

This research is based on the developing of organic agriculture of Batu city until 2017 can't show any progress. Developing of organic agriculture find some obstacle on marketing the product, had low price like conventional product in local market, the lack of farmer's commitment on doing organic farming and needs control and transparency of distribution tools and means production on farmer's group. This research aims to know and describing the strategy of developing organic agriculture in Batu city and knowing the obstacle and supporting element in the the strategy of developing organic agriculture in Batu city.

Type of this research is descriptive research with qualitative approach. The focal point of this research is strategy of developing organic agriculture of Batu city which consists of determining and developing the area of farming; fulfillment of tools and means that supporting of cultivating the organic farming; developing demplot organic farming; Companion and give facility certification process of land and organic product and the supporting elements and obstacles. Miles, Huberman, and Saldana's method is used to analyze this research.

The result of this research indicate that the strategy of developing organic agriculture in Batu city that arranged by Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu can't reach the target. It seen on the developing 14 organic farming area doesn't reach and not appropriate with the criterion of organic farming. From 8 organic farming area which are guiding to study, organic farming area in Desa Sumberejo and Kelurahan Temas not apply the organic farming anymore. The government already gave the organic seed and organic manure but the distribution in farmer's group doesn't transparent. Demplot organic farming has developed by the government on three lands in one area. The demplot is managed appropriate organic farming criteria to be the sample of organic farming area until got the certification. The organic area that consistent do organic farming although on small area is Desa Giripurno, Desa Torongrejo and Desa Dadaprejo. The main obstacle for farmer's that do the organic farming is marketing and regularity production. To solve the problems, Batu city need to build special outlet for marketing organic product and needs farming system that makes regularity production. The problem solving is repairing on target performance orientation, institutional, information system and market system.

Keywords: Evaluation, Strategy, Developing, Organik Agriculture, Batu City

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu (Studi Pada Dinas Pertanian dan Kehutanan Batu)**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA, Ph.D selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Ibu Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Hermawan, M.Si selaku ketua koordinator minat Perencanaan Pembangunan.
5. Bapak Dr. Riyanto, M.Hum selaku Dosen Pembimbing I.
6. Bapak Ainul Hayat S.Pd., M.Si selaku Dosen Pembimbing II.

7. Bapak Yayat Supriatna selaku Kepala Bidang Hortikultura Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu.
8. Bapak Yusuf Effendi selaku Kepala Seksi Bidang Hortikultura Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan mampu memberikan sumbangsih pemikiran yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 22 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINILITAS	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
LEMBAR PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kontribusi Penelitian.....	13
E. Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Administrasi Pembangunan	15
1. Pengertian Pembangunan	15
2. Pengertian Administrasi Pembangunan	17
3. Perencanaan Pembangunan.....	21
B. Strategi	25
1. Pengertian Strategi	25
2. Syarat dan Manfaat Strategi	27
3. Perencanaan Strategis.....	29
4. Konsep Manajemen Strategi	35
5. Evaluasi Strategi.....	45
C. Pertanian Berkelanjutan	49
D. Pertanian Organik.....	54
1. Strategi Pengembangan Pertanian Organik.....	59
2. Kawasan Pertanian Organik.....	61
3. Kebutuhan Penunjang Budidaya Pertanian Organik.....	65
4. Demonstration Plot Pertanian Organik	68
5. Sertifikasi Lahan dan Produk Pertanian Organik.....	68

BAB III METODE PENELITIAN	71
A. Jenis Penelitian.....	71
B. Fokus Penelitian	72
C. Lokasi dan Situs Penelitian	73
D. Jenis dan Sumber Data	73
E. Teknik Pengumpulan Data.....	75
F. Instrumen Penelitian.....	78
G. Analisis Data	79
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Kota Batu.....	83
1. Gambaran Wilayah.....	83
a. Kondisi Geografis dan Iklim Kota Batu	83
b. Luas Wilayah	84
c. Kondisi Topografi	84
d. Jenis Tanah.....	84
e. Pemanfaatan Lahan Pertanian di Kota Batu.....	85
f. Sumber Daya Manusia Pertanian Kota Batu.....	86
g. Kelembagaan Petani di Kota Batu	87
2. Visi dan Misi Kota Batu.....	88
B. Gambaran Umum Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu	89
1. Visi dan Misi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu	89
2. Tugas Pokok dan Fungsi Distanhut Kota Batu	91
3. Struktur Organisasi Distanhut Kota Batu.....	92
C. Penyajian Data Fokus.....	95
1. Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu	95
a. Penetapan dan Pengembangan Kawasan Pertanian Organik ..	104
b. Pemenuhan Kebutuhan Penunjang Budidaya Pertanian Organik.....	131
c. Pengembangan Demoplot Pertanian Organik	139
d. Sosialisasi dan Pelatihan Pertanian Organik	143
e. Pendampingan dan Fasilitasi Proses Sertifikasi Lahan dan Produk Pertanian Organik	149
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu	154
a. Faktor Pendukung	154
b. Faktor Penghambat.....	157
D. Pembahasan.....	162
1. Strategi Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu	162
a. Penetapan dan Pengembangan Kawasan Pertanian Organik ..	164
b. Pemenuhan Kebutuhan Penunjang Budidaya Pertanian Organik.....	168
c. Pengembangan Demoplot Pertanian Organik	174
d. Sosialisasi dan Pelatihan Pertanian Organik	175
e. Pendampingan dan Fasilitasi Proses Sertifikasi Lahan	

dan Produk Pertanian Organik	183
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengembangan Pertanian Organik di Kota Batu	186
a. Faktor Pendukung	186
b. Faktor Penghambat.....	189
BAB V PENUTUP	192
A. Kesimpulan	192
B. Saran.....	195
DAFTAR PUSTAKA	198
LAMPIRAN.....	203

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
1.	Urusan Pemerintah Daerah	6
2.	Luas Lahan Sawah Dan Bukan Sawah Di Kota Batu	8
3.	Produksi Tanaman Buah dan Sayur Tahun 2013-2015	9
4.	Tujuan Pertanian Organik	57
5.	Lahan Pertanian Dan Hutan Kota Batu Tahun 2015	85
6.	Jenis Pekerjaan Penduduk Kota Batu Tahun 2015	86
7.	Jumlah Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian	94
8.	Data Pegawai Menurut Pendidikan	94
9.	Perumusan dan Penjelasan Visi Kota Batu	96
10.	Pelaku Usaha Organik di Kota Batu	101
11.	Pelaku Usaha Organik di Luar Kota Batu	103
12.	Data Penetapan Kawasan Pertanian Organik di Kota Batu	106
13.	Hasil Temuan Capaian Pengembangan Kawasan Pertanian Organik Kecamatan Bumiaji	116
14.	Hasil Temuan Capaian Pengembangan Kawasan Pertanian Organik Kecamatan Batu	121
15.	Hasil Temuan Capaian Pengembangan Kawasan Pertanian Organik Kecamatan Junrejo	128
16.	Demplot Tanaman Organik di Kota Batu	142
17.	Road Map Sosialisasi dan Pembinaan Teknis	145
18.	Pelaksanaan Kegiatan Sekolah Lapang 2016	146
19.	Pelaksanaan Kegiatan Pelatihan Organik 2016	147
20.	Produk Organik di Kota Batu Lulus Sertifikasi LeSOS 2014-2016	153
21.	Hasil Temuan di Lapangan	156
22.	Hasil Temuan di Lapangan	164
23.	Perbandingan Model Penyuluhan Linier dan Partisipatif	182

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
1.	Segitiga Pilar Pembangunan Pertanian Berkelanjutan.....	51
2.	Analisis Data Model Interaktif.....	79
3.	Peta Kota Batu.....	83
4.	Bagan Struktur Organisasi	93
5.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Giripurno Kecamatan Bumiaji.....	111
6.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Sumberbrantas Kecamatan Bumiaji.....	116
7.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Sumberejo Kecamatan Batu	118
8.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Temas Kecamatan Batu	120
9.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Torongrejo Kecamatan Junrejo.....	123
10.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Pendem Kecamatan Junrejo.....	126
11.	Kondisi Lahan Pertanian Organik di Desa Dadaprejo Kecamatan Junrejo.....	128
12.	Bantuan Bibit di Kawasan Pertanian Organik	133
13.	Bantuan Pupuk Organik di Kawasan Pertanian Organik	134
14.	Bantuan Jalan Usaha Tani di Kawasan Pertanian Organik.....	136
15.	Lahan Demplot di Kelurahan Sisir Kecamatan Batu	140
16.	Alur Proses Sistem Kendali Internal	152
17.	Sertifikat Organik Produk Organik Kota Batu Standar SNI	154
18.	Sertifikat Organik Desa Giripurno	154
19.	Contoh Kolom Penampungan Filterisasi Kontaminan.....	171
20.	Mekanisme Penyaluran Bantuan Pemerintah.....	175