

**ANALISIS KONTRIBUSI PENDAPATAN ASLI
DAERAH (PAD) DAN KEMANDIRIAN
KEUANGAN PEMERINTAH TERHADAP
PENDAPATAN DAERAH**

(Studi pada BPKAD Kota Malang)

SKRIPSI

**Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

MOHAMAD ARIF WICAKSONO

135030401111050



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI BISNIS
PROGRAM STUDI PERPAJAKAN**

MALANG

2017

МОТТО

наслаждаться каждым процессом, чтобы
дожить до времени пришло и Жил до
конца, умер как герой...

(M. Arif Wicaksono)

LEMBAR PERSEMBAHAN

**KUPERSEMBAH KARYA U
KEPADA YAHANDA DAN IBUNDA TERCANA
- K
ER A SEMUA SAHABA -SAHABA U
EMAN SEPERJUANGAN UD MALANG**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Analisis Kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan
Kemandirian Keuangan Pemerintah terhadap Pendapatan Daerah
(Studi pada BPKAD Kota Malang)

Disusun oleh : Mohamad Arif Wicaksono

NIM : 135030401111050

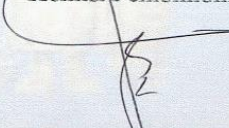
Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Bisnis

Program Studi : Perpajakan

Malang, 7 November 2017

Komisi Pembimbing


Drs. Achmad Husaini, MAB.
NIP. 19450408 197302 1 002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

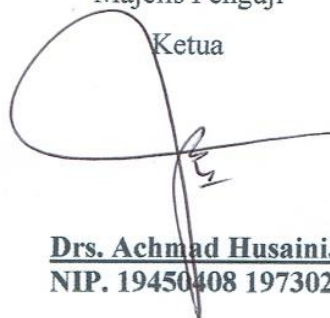
Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Senin
Tanggal : 8 Januari 2018
Jam : 08.00 WIB
Skripsi atas nama : Mohamad Arif Wicaksono
Judul : Analisis Kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Kemandirian Keuangan Pemerintah terhadap Pendapatan Daerah (Studi pada BPKAD Kota Malang)

Dan dinyatakan lulus

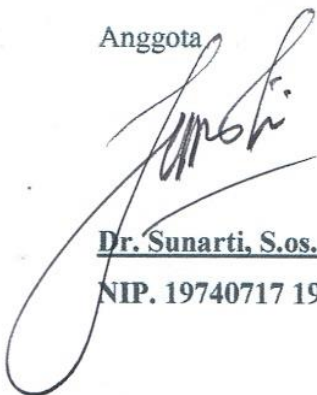
Majelis Penguji

Ketua



Drs. Achmad Husaini, MAB.
NIP. 19450408 197302 1 002

Anggota



Dr. Sunarti, S.os., MAB.
NIP. 19740717 199802 2 001

Anggota



Latifah Hanum, SE, MSA, Ak
NIP. 20140584 06172001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan secara jelas terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. Nomor 20 tahun 2003, Pasal 25 ayat (2) dan Pasal 70)

Malang, 7 November 2017



Mohamad Arif Wicaksono

135030401111050

RINGKASAN

Mohamad Arif Wicaksono, 2017, Analisis Kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Kemandirian Keuangan Pemerintah terhadap Pendapatan Daerah (Studi BPKAD Kota Malang). Drs. Achmad Husaini, MAB. (90 + xv halaman)

Berlakunya Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008 tentang Otonomi Daerah, pemerintah pusat juga mempunyai keinginan untuk meningkatkan kemandirian daerah. Suatu daerah dapat dikatakan mandiri, apabila daerah tidak lagi bergantung pada dana bantuan dari pemerintah pusat. Rasio kemandirian menggambarkan ketergantungan daerah terhadap sumber dana ekstern. Kota Malang mempunyai banyak potensi-potensi penerimaan pendapatan daerah, oleh karena itu perlu dilakukan pengkajian apakah Kota Malang telah mencapai rasio tingkat kemandirian daerah yang baik. Tujuan dilakukan penelitian adalah untuk mengetahui tingkat kontribusi PAD Kota Malang dan seberapa besar rasio tingkat kemandirian keuangan daerah Kota Malang.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian ini adalah Pendapatan Asli Daerah, dana perimbangan dan bantuan dana pinjaman, serta kemandirian keuangan pemerintah daerah Kota Malang itu sendiri. Berdasarkan fokus tersebut, penelitian ini menggunakan analisis yang terbagi dalam dua tahap. Tahap pertama yaitu menggunakan analisis kontribusi yaitu untuk mengetahui seberapa besar kontribusi PAD terhadap pendapatan daerah Kota Malang atau yang juga bisa disebut Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF). Analisis yang kedua menggunakan rumus rasio kemandirian untuk mengukur rasio tingkat kemandirian keuangan pemerintah Kota Malang.

Hasil perhitungan kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap pendapatan daerah dengan menggunakan rumus Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF). Kota Malang memiliki kontribusi PAD yang masuk dalam klasifikasi sedang. Artinya kontribusi PAD masih belum begitu besar dan kemampuan keuangan daerah Kota Malang dalam menyelenggarakan desentralisasi juga belum begitu besar. Rasio kemandirian daerah Kota Malang sudah menunjukkan klasifikasi konsultatif dan cukup mandiri, yang berarti peranan pemerintah daerah telah lebih dominan dan peranan pemerintah pusat sudah mulai berkurang, karena daerah telah dianggap mampu melaksanakan otonomi daerahnya.

Berdasarkan hasil perhitungan analisis kontribusi PAD dan rasio tingkat kemandirian daerah. Upaya yang dapat dilakukan pemerintah daerah dalam meningkatkan kontribusi PAD dan juga kemandirian keuangan daerahnya berupa pihak BPKAD Kota Malang disarankan untuk melakukan perhitungan potensi riil atas pajak dan retribusi daerah untuk mengetahui seberapa besar potensi yang ada di Kota Malang itu sendiri. Mengoptimalkan upaya intensifikasi dan ekstensifikasi dalam hal pemungutan pajak daerah agar semua potensi dan sumber pendapatan yang ada dapat digali lebih optimal dan efisien.

SUMMARY

Mohamad Arif Wicaksono, 2017, Analysis of Local Own Revenue Contribution and Government Financial Independence to Regional Income (Study of Financial Institutions and Local Assets of Malang City). Drs. Achmad Husaini, MAB. (90 + pages).

The enactment of Law Number 12 Year 2008 on Regional Autonomy, the central government also has a desire to increase regional independence. A region can be said to be independent, if the region is no longer dependent on central government grants. The independence ratio represents regional dependence on external funding sources. Malang City has many potentials of revenue revenues, therefore it is necessary to assess whether Malang has reached a good ratio of regional autonomy. The purpose of this study was to determine the contribution rate of Local Own Revenue Malang and how much the ratio of the level of financial independence of Malang.

This research is a descriptive research with qualitative approach. The focus of this research is the Revenue of the Region, the balance of funds and the aid of loan funds, as well as the financial independence of the local government of Malang itself. Based on this focus, this study uses an analysis that is divided into two stages. The first stage is using contribution analysis that is to know how big contribution of Local Own Revenue of Malang City or also called Fiscal Decentralization Degree. The second analysis uses the independence ratio formula to measure the ratio of the level of financial independence of Malang City.

Result of calculation of contribution of Local Own Revenue to regional income by using formula of Degree of Fiscal Decentralization. Malang City has Local Own Revenue contribution which is included in the middle classification. This means that the contribution of Local Own Revenue is still not so great. The regional autonomy ratio of Malang City has shown consultative classification and is quite independent, which means that the role of local government has been more dominant and the role of central government has decreased since the regions have been considered capable of implementing their regional autonomy.

Based on the calculation of contribution analysis of Local Own Revenue and ratio of regional independence level. Efforts that can be done by local governments in increasing the contribution of Local Own Revenue as well as regional financial independence in the form of Financial Institutions and Local Assets Malang is suggested to do the real potential calculation of the tax and retribution area to know how big the potential yag exist in Malang City itself. Optimizing intensification and extensification efforts in terms of local tax collection so that all potential and existing sources of income can be extracted more optimally and efficiently.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti ucapkan kepada tuhan semesta alam yang maha pengasih lagi maha penyayang Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayahnya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, Analisis Kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Kemandirian Keuangan Pemerintah terhadap Pendapatan Daerah (Studi pada BPKAD Kota Malang). Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Perpajakan pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini Peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya,
2. Ibu Dr. Drs. Mochammad Al Musadieg, MBA. selaku Ketua Jurusan Administrasi Bisnis Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya,
3. Bapak Dr. Kadarisman Hidayat, M.Si. selaku Ketua Prodi Perpajakan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya,
4. Bapak Drs. Achmad Husaini, MAB. selaku Komisi Pembimbing yang selalu sabar membimbing peneliti sampai kearah yang lebih baik,

5. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya khususnya Program Studi Perpajakan yang telah mendidik dan memberikan ilmu kepada seluruh mahasiswa Perpajakan termasuk Peneliti,
6. Keluarga terkasih, Ibu Djumaeni dan Bapak Samadi tercinta yang selalu percaya dan memberikan motivasi setiap waktu, kakak-kakakku tercinta Agus Sujadi dan Dwi Novi Ana, dan keluarga besarku yang selalu memberikan dukungan dan do'a yang tak pernah henti.
7. Seluruh rekan-rekan pada kantor BPKAD Kota Malang yang telah membantu, serta memberikan ilmu dan bantuan kepada Peneliti sehingga selesainya skripsi ini.
8. Sahabat-sahabatku yaitu Rama, Fetreeeh, Vungky dan Kacong yang menemaniku selama empat tahun di Malang.
9. Senior dan juniorku di Keluarga Besar UKM Merpati Putih Universitas Brawijaya.
10. Juniorku yang telah rela mempunyai pelatih sepertiku di UKM Merpati Putih SMK Negeri 8 Malang.
11. Teman-teman Kontrakan ganteng dan kontrakan atas yang selalu menyediakan tumpangan tempat tinggal dan Wi-Fi
12. Teman-teman OKE LAH yang telah memberikan keseimbangan luar biasa antara main, ngopi dan skripsi.
13. Teman-teman team dota 2 perpajakan.
14. Teman-teman pertama saya diperpajakan yaitu kelas C tercintah yang selalu berpacu dengan lulus

15. Teman-teman perpajakan FIA-UB angkatan 2013 yang telah memacu saya untuk terus maju dan telah berjuang bersama.

Serta pihak-pihak lain yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang sangat berkontribusi atas terselesaikannya skripsi ini. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat peneliti harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangsih kepada dunia pendidikan dan bagi pihak yang membutuhkan.

DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kontribusi Penelitian.....	9
E. Sistematika Pembahasan	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	12
A. Tinjauan Empiris	12
B. Tinjauan Teoritis	16
1.Otonomi Daerah dan Desentralisasi Fiskal	16
2.Pendapatan Asli Daerah.....	18
3.Dana Perimbangan.....	23
4.Lain-lain Penerimaan yang Sah.....	27
5.Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah	27
6.Keuangan Daerah	28
7.Kontribusi Pendapatan Asli Daerah/Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF)	29
8.Rasio Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah.....	31
9.Kerangka Pikir.....	33

BAB III METODE PENELITIAN	35
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	35
B. Fokus Penelitian	36
C. Lokasi Penelitian	37
D. Sumber Data	38
E. Teknik Pengumpulan Data	40
F. Instrumen Penelitian	40
G. Analisis Data	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
1. Sejarah Kota Malang	42
2. Gambaran Umum Kota Malang	47
3. Lambang Kota Malang	47
4. Letak Geografis Kota Malang	49
5. Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kota Malang (BPKAD)	49
B. Penyajian Data	52
1. Pendapatan Daerah Kota Malang Tahun Anggaran 2013-2016	52
2. Pendapatan Asli Daerah Kota Malang	54
3. Total Penerimaan Dana Eksternal	55
C. Analisis Data	57
1. Analisis Penerimaan Pendapatan Daerah dan Dana Eksternal Kota Malang	57
2. Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF) dan Rasio Kemandirian Daerah	63
D. Pembahasan	67
BAB V PENUTUP	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Kerangka Pikir	34
2. Lambang Pemerintah Kota Malang	47
3. Struktur Organisasi BPKAD Kota Malang	51
4. Pendapatan Daerah Kota Malang	58
5. Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Malang	61
6. Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF) Kota Malang	64
7. Presentase Kemandirian Keuangan Pemerintah Daerah Kota Malang	66

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Sumber Pendapatan Daerah Kota Malang	6
2. Penelitian Terdahulu	11
3. Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF)	30
4. Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	32
5. Anggaran Dan Realisasi Pendapatan Daerah.....	54
6. Anggaran Dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	55
7. Anggaran Dan Realisasi Dana Perimbangan	55
8. Anggaran Dan Realisasi Lain-Lain Pad Yang Sah	57
9. Pendapatan Daerah Kota Malang.....	58
10. Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Malang	61
11. Perhitungan Presentase Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF).....	64
12. Perhitungan Presentase Kemandirian Keuangan Pemerintah Daerah.....	67

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1. Laporan Realisasi Anggaran Kota Malang Tahun 2013	75
2. Laporan Realisasi Anggaran Kota Malang Tahun 2014	79
3. Laporan Realisasi Anggaran Kota Malang Tahun 2015	83
4. Laporan Realisasi Anggaran Kota Malang Tahun 2016	88
5. Rekomendasi Pelaksanaan Penelitian	93
6. Curicullum Vitae	94