

**PEMBERDAYAAN**  
**PEREMPUAN PEKERJA RUMAHAN**

(Studi pada Program Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak  
Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahan Indonesia)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Menempuh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

**Abdillah Wirawan**

**135030107111032**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**  
**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**  
**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**  
**PRODI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**  
**MALANG**  
**2018**

**PEMBERDAYAAN**  
**PEREMPUAN PEKERJA RUMAHAN**

(Studi pada Program Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak  
Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahan Indonesia)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Menempuh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

**Abdillah Wirawan**

**135030107111032**



Dosen Pembimbing :

Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**  
**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**  
**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**  
**PRODI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**  
**MALANG**  
**2018**

## MOTTO

..لَا حَوْلَ وَلَا قُوَّةَ إِلَّا بِاللَّهِ..

“..Tidak ada usaha, kekuatan dan upaya selain dengan kehendak Allah..”

(HR. Bukhari no. 7386)

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumahang (Studi pada Program Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahang Indonesia)

Disusun Oleh : Abdillah Wirawan

NIM : 13530107111032

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, 22 November 2017

Komisi Pembimbing

Ketua,



**Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si.**  
NIP. 19690524 200212 2 002

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 9 Januari 2018  
Waktu : Pukul 12.00 WIB  
Skripsi Atas Nama : Abdillah Wirawan  
Judul : Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumahan (Studi pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahan Indonesia)

**Dan dinyatakan LULUS**

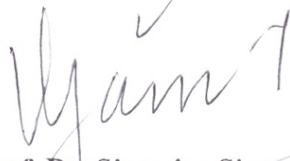
### MAJELIS PENGUJI

Ketua



**Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si**  
**NIP. 19690524 200212 2 002**

Anggota



**Prof. Dr. Sjamsiar Sjamsuddin**  
**NIP. 19450817 197412 2 001**

Anggota



**Dr. Tjahjanulin Domai, MS**  
**NIP. 19810601 200501 1 005**

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi yang berjudul "Pemberdayaan Perempuan Rumahan (Studi pada Program Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahan Indonesia) tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah deskripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini dapat digugurkan dan gelar akademik yang saya telah peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70)

Malang, 13 Desember 2017

METERAI  
TEMPEL  
0200642774423513  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
**Abdillah Wirawan**  
NIM. 135030107111032

## RINGKASAN

Abdillah Wirawan, 2017, **Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumahan (Studi pada Program DP3A dan MWPRI)** Dr. Lely Indah Mindarti, M. Si

---

Pemberdayaan kaum perempuan merupakan hal yang penting dalam mewujudkan pembangunan, baik pembangunan sosial, ekonomi, pendidikan dan memberikan keadilan bagi masyarakat untuk mendapatkan hak-haknya serta menciptakan masyarakat yang berdaya dan mandiri. Oleh karena itu, diperlukan peranan pemerintah sekaligus mitra pemerintah (lembaga) yakni DP3A dan MWPRI dalam melakukan pemberdayaan kepada kaum perempuan yang telah bergabung dalam Kelompok PPR di Desa Sukoanayar agar mampu meningkatkan kemandirian dan kesejahteraan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis konsep pemberdayaan perempuan dan mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis proses pemberdayaan perempuan kelompok PPR Sukoanayar.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif dan memaparkan fokus penelitian yaitu (1) Program pemberdayaan perempuan pekerja rumahan meliputi: Strategi program pemberdayaan perempuan dan pengembangan program pemberdayaan perempuan. (2) Proses pemberdayaan perempuan pekerja rumahan meliputi: Pembinaan dan Pelatihan terhadap sumber daya manusia (SDM) dan pembinaan dan pelatihan strategi usaha. (3) Indikator keberhasilan pemberdayaan perempuan pekerja rumahan meliputi: Perlindungan hubungan kerja dan peningkatan keterampilan untuk taraf hidup dan jaminan hak perempuan pekerja rumahan. Analisis data yang digunakan adalah analisis data model interaktif Milles dan Huberman dengan tahapan kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa pemberdayaan perempuan pekerja rumahan di Desa Sukoanayar dilihat dari strategi program maka telah baik dan sesuai untuk diterapkan, serta pengembangan program telah maksimal. Ditinjau dari proses pemberdayaan PPR yang terdiri dari pembinaan dan pelatihan SDM berupa keorganisasian cukup baik dan pemahaman terhadap perundang-undangan yang masih kurang dipahami, serta pemahaman TIK yang masih belum dikuasai oleh PPR. Sementara untuk pembinaan dan pelatihan strategi usaha telah berjalan dengan baik, sehingga Kelompok PPR dapat memproduksi produk. Kemudian Indikator keberhasilan dari tingkat taraf kehidupan PPR, maka DP3A dan MWPRI telah berhasil meningkatkan kualitas SDM dan usaha produktivitas usaha PPR, sementara untuk hubungan kerja PPR dengan perusahaan masih tanpa status yang jelas. Sedangkan untuk hak-hak PPR dari perusahaan juga belum mendapatkan upah dan jaminan yang layak, tetapi DP3A dan MWPRI telah mengupayakan himbuan dan sosialisasi tentang regulasi perlindungan PPR kepada perusahaan. DP3A dan MWPRI juga memberikan beberapa jaminan hak kepada PPR.

Kata Kunci : Pemberdayaan Perempuan, Pekerja Rumahan, Pembangunan

## SUMMARY

Abdillah Wirawan, 2017, **Empowerment of Women Home Workers (Study on Program DP3A dan MWPRI)** Dr. Lely Indah Mindarti, M. Si

---

The empowerment of women is important in realizing development, whether social, economic, educational and providing justice for the people to get their rights and create a society that is empowered and independent. Therefore, the government and government partners (ie, DP3A and MWPRI) are required to empower women who have joined the PPR Group in Sukoanayar Village in order to increase their independence and prosperity. The purpose of this research is to know, to describe and analyze the concept of women empowerment and to know, to describe and analyze the process of empowerment of women of PPR Sukoanayar group.

This research is descriptive research with qualitative approach and exposes the focus of research that is (1) Empowerment program of woman of home worker include: Strategy program of woman empowerment and development of woman empowerment program. (2) The process of empowerment of female domestic workers includes: Development and Training of human resources (HR) and coaching and training of business strategy. (3) The indicators of successful empowerment of women in home-based workers include: Protection of employment relations and improvement of skills for living standards and the guarantee of women's rights of home workers. Data analysis used is data analysis of Milles and Huberman interactive model with data condensation stage, data presentation, and conclusion or verification.

The results showed that empowerment of women home workers in Sukoanayar Village is seen from the program strategy that has been good and appropriate to be applied, and the development of the program has been maximal. Judging from the process of empowerment of PPR which consists of coaching and training of human resources in the form of good organization and understanding of legislation that is still poorly understood, as well as understanding of ICT which still has not mastered by PPR. While for coaching and business strategy training has been running well so that PPR Group can produce the product. Then the indicator of success from the level of standard of life of DP3A and MWPRI has succeeded in improving the quality of human resources and business productivity effort of PPR, while for working relationship of PPR with company still without clear status. As for the rights of the PPR of the company also have not received proper wages and guarantees, but DP3A and MWPRI have sought an appeal and socialization of the PPR protection regulation to the company. DP3A and MWPRI also provide some rights guarantee to PPR.

Keywords: Women Empowerment, Home Workers, Development.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumahan (Studi pada Program Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Anak Kabupaten Malang dan Mitra Wanita Pekerja Rumahan)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini banyak mendapatkan dukungan baik secara moril maupun materil dalam mengkaji dan menyelesaikan karya ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi.
2. Bapak Andy Fefta Wijaya, Ph.d selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Brawijaya.
4. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku dosen pembimbing, yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan dukungan yang bermanfaat bagi peneliti.
5. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi, khususnya dosen jurusan Administrasi Publik yang selama ini telah memberikan dan menularkan kajian keilmuannya kepada penulis selama proses perkuliahan maupun di luar perkuliahan. Segenap staff Fakultas Ilmu Administrasi Brawijaya Malang
6. Seluruh pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan membantu peneliti

7. Seluruh pegawai Mitra Wanita Pekerja Rumahan Indonesia, terutama Ibu Ceicilia Sekeretaris Jendral MWPRI yang selama ini sangat membantu peneliti untuk memperoleh data.
8. Untuk kedua orang tua Penulis, Ayahanda Mohammad Sirwan dan Ibunda Susmari Legiowati, terima kasih atas kasih sayang yang tiada batasnya, terima kasih telah menjadi inspirasi dan motivasi dalam menjalani kehidupan, terima kasih karena terus mendoakanku dan selalu memberikan yang terbaik.
9. Kakak Penulis, Kakanda Danu dan Lutfi serta Ayunda Dotin dan Mada yang selalu memberikan semangat dan doanya.
10. Keluarga besar Kontrakan Emuah Anis, Virga, Wahyu, Gilank, Dio, Dayat, Taufan yang telah menjadi kawan sekaligus tempat yang nyaman untuk tinggal di Kota Malang
11. Keluarga besar BEM FIA UB 2015 dan 2016 yang telah memberikan pengalaman organisasi dan menjadi keluarga kedua di Malang
12. Keluarga besar HMI Brawijaya yang telah memberikan pengalaman organisasi dan menjadi keluarga kedua di Malang
13. Sahabat-sahabat Danan, Sinergy, Cik Ida, Rama, Dzulkarnain, Anwar, Zainul, Dessy senantiasa membantu dan memberi semangat kepada penulis.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, November 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	i
<b>MOTTO</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI</b> .....	v
<b>RINGKASAN</b> .....	vi
<b>SUMMARY</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	10
A. Administrasi Publik.....	10
1. Pengertian Administrasi Publik .....	11
2. Ruang Lingkup Administrasi Publik .....	11
B. Pemberdayaan Masyarakat.....	14
1. Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	14
2. Strategi Pemberdayaan Masyarakat .....	16
3. Proses Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat.....	17
4. Pemberdayaan Masyarakat sebagai Perubahan.....	18
C. Pemberdayaan Perempuan .....	19
1. Konsep Pemberdayaan Perempuan .....	19
2. Tujuan Pemberdayaan dalam Pembangunan Perempuan .....	20

3.	Pendekatan Pemberdayaan Perempuan.....	22
a.	Pendekatan WID ( <i>Women in Development</i> ) .....	22
b.	Pendekatan WAD ( <i>Women and Development</i> ).....	23
c.	Pendekatan GAD ( <i>Gender and Development</i> ).....	24
d.	Perbandingan antara WID dan GAD .....	25
4.	Pemberdayaan Perempuan pada Bidang Ekonomi .....	28
D.	Perempuan Pekerja Rumahan.....	32
1.	Definisi Pekerja Rumahan .....	32
2.	Permasalahan Pekerja Rumahan .....	33
3.	Hak-hak Dasar Pekerja Rumahan .....	34
3.	Dasar Hukum Pekerja Rumahan.....	36
E.	Program Pemberdayaan Pekerja Rumahan.....	36
1.	Definisi.....	36
2.	Tujuan .....	37
3.	Sasaran .....	37
4.	Dasar Hukum Pekerja Rumahan.....	37
F.	Konsep Usaha Kecil.....	38
1.	Definisi Usaha Kecil .....	40
2.	Karakteristik Usaha Kecil .....	40
3.	Pendekatan Pemberdayaan Usaha Kecil.....	41
BAB III METODE PENELITIAN .....		43
Jenis Penelitian.....		43
A.	Fokus Penelitian .....	44
B.	Lokasi dan Situs Penelitian.....	45
C.	Sumber Data .....	46
D.	Teknik Pengumpulan Data .....	46
E.	Instrumen Penelitian .....	47
F.	Analisis Data.....	48
G.	Keabsahan Data .....	50
BAB IV HASIL DAN PENELITIAN .....		54
A.	Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian .....	54
1.	Gambaran Umum Kabupaten Malang .....	54
a.	Kondisi Umum Wilayah Kabupaten Malang.....	54
b.	Sejarah Kabupaten Malang .....	55
c.	Pemerintahan.....	57
d.	Visi dan Misi Kabupaten Malang .....	58
e.	Letak Geografis dan Letak Wilayah .....	60
f.	Geologi.....	61
g.	Topografi.....	61

h. Fisiologi .....	61
i. Hidrologi .....	62
2. Gambaran Umum Kecamatan Pakis Malang .....	62
a. Kondisi Umum Wilayah Kecamatan Pakis Malang .....	62
b. Pemerintahan .....	63
c. Visi dan Misi Kecamatan Pakis Malang .....	64
d. Batas Wilayah .....	64
3. Gambaran Umum DP3A Kabupaten Malang .....	64
a. Sejarah .....	64
b. Tujuan DP3A .....	65
c. Sasaran DP3A .....	66
d. Struktur Organisasi .....	67
4. Gambaran Umum MWPRI .....	68
a. Profil MWPRI .....	68
b. Visi MWPRI .....	69
c. Tujuan MWPRI .....	69
B. Penyajian Data Fokus Penelitian .....	70
Pelaksanaan Program dan Proses Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumah .....	70
a. Pelaksanaan Program Pemberdayaan PPR Sukoanayar .....	70
• Strategi Program PPR Sukoanayar .....	70
• Pengembangan Program PPR Sukoanayar .....	72
b. Proses Pemberdayaan PPR Sukoanayar .....	75
• Pembinaan dan Pelatihan SDM .....	75
1) Pemahaman terhadap Pengembangan Kompetensi dan Keorganisasian .....	75
2) Pemahaman terhadap Peraturan Perundang-undangan .....	80
3) Pemahaman terhadap Teknologi Informasi Komunikasi .....	83
• Pembinaan dan Pelatihan Strategi Usaha .....	87
c. Indikator Keberhasilan Pemberdayaan PPR Sukoanayar .....	92
• Perlindungan Hubungan Kerja dan Peingkatan Keterampilan untuk Taraf Hidup .....	92
• Jaminan Hak Perempuan Pekerja Rumah .....	96
C. Pembahasan dan Analisis Data .....	100
Pelaksanaan Program dan Proses Pemberdayaan Perempuan Pekerja Rumah .....	100
a. Pelaksanaan Program Pemberdayaan PPR Sukoanayar .....	100
• Strategi Program PPR Sukoanayar .....	100
• Pengembangan Program PPR Sukoanayar .....	102
b. Proses Pemberdayaan PPR Sukoanayar .....	105
• Pembinaan dan Pelatihan SDM .....	105
1) Pemahaman terhadap Pengembangan Kompetensi dan Keorganisasian .....	105
2) Pemahaman terhadap Peraturan Perundang- undangan .....	108

3) Pemahaman terhadap Teknologi Informasi Komunikasi .....	110
• Pembinaan dan Pelatihan Strategi Usaha .....	112
c. Indikator Keberhasilan Pemberdayaan PPR Sukoanyar .....	116
• Perlindungan Hubungan Kerja dan Peingkatan Keterampilan untuk Taraf Hidup .....	116
• Jaminan Hak Perempuan Pekerja Rumahan.....	119
 BAB V PENUTUP .....	 122
A. Kesimpulan .....	122
B. Saran.....	129
 DAFTAR PUSTAKA .....	 132
 LAMPIRAN.....	 134

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Jumlah Penduduk Miskin Indonesia.....	2
Tabel 2.	Jumlah Penduduk Perempuan di Jawa Timur dan Kab. Malang.....	4
Tabel 3.	Indeks Pembangunan Manusia.....	4
Tabel 4.	Perbedaan Pendekatan WID dan GAD .....	23
Tabel 5.	Kriteria Penilaian Penelitian Kualitatif .....	

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	<i>Components of data analysis: Interactive Model</i> .....	43
Gambar 2.	Peta Kabupaten malang .....	48
Gambar 3.	Struktur organisasi lama dari DP3A yaitu KP3A .....	61
Gambar 4.	Struktur Organisasi DP3A .....	62