

**Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan (Studi Pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kota Kediri)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk menempuh Ujian Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

**FATHIR ACHMAD SULAIMAN**  
**NIM. 135030500111014**



**Dosen Pembimbing:**

- 1. Trisnawati, S.Sos, M.AP**
- 2. Andhyka Muttaqin, S.AP, M.PA**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**  
**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**  
**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**  
**MINAT ADMINISTRASI PEMERINTAHAN**  
**MALANG**  
**2018**

## TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Skripsi Fakultas Ilmu  
Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 09 Januari 2018  
Jam : 13.00  
Skripsi atas nama : Fathir Achmad Sulaiman  
Judul : Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah  
Pangan Lestari (KRPL) dalam Mewujudkan  
Ketahanan Pangan (Studi Pada Dinas Ketahanan  
Pangan dan Pertanian Kota Kediri)

dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji,

Ketua

Anggota



**Trisnawati, S.Sos, M.AP**  
NIP. 19800307 200801 2 012



**Andhyka Muttaqin, S.AP, M.PA**  
NIP. 2011078504211001

Anggota



**Dr. Ratih Nur Pratiwi, M.Si**  
NIP. 19530807 197903 2 001

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 27 Desember 2017



Fathir Achmad Sulaiman  
NIM. 135030100111014

## CURRICULUM VITAE

Nama : Fathir Achmad Sulaiman

Tempat, Tanggal Lahir : Nganjuk, 04 Maret 1995

Agama : Islam

Kewarganegaraan : Indonesia

Alamat : Dsn. Nglerep RT.01 RW.01 Ds. Trayang Kec. Ngronggot Kab. Nganjuk

Riwayat Pendidikan :



<b>No.</b>	<b>Jenjang</b>	<b>Instansi</b>	<b>Tempat</b>	<b>Tahun</b>
1.	Sekolah Dasar	SDN. Juwono	Kabupaten Nganjuk	2001-2007
2.	SMP	MTsN Purwoasri	Kabupaten Kediri	2007-2010
3.	SMA	MAN 3 Kediri	Kota Kediri	2010-2013
4.	Perguruan Tinggi	Universitas Brawijaya	Kota Malang	2013-2017

## RINGKASAN

Fathir Achmad Sulaiman, 2013, Ilmu Administrasi Publik, Administrasi Pemerintahan, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya. **Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) dalam Mewujudkan Ketahanan Pangan (Studi pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kota Kediri).** Trisnawati, S.Sos, M.AP, Andhyka Muttaqin, S.AP, M.PA, 106 Halaman.

Implementasi program Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) sudah diterapkan oleh Kota Kediri dari tahun 2012 sampai dengan sekarang. Namun dalam pelaksanaan program tersebut sebagian besar KRPL yang ada tidak berjalan, dari 39 KRPL yang ada pada tahun 2016 yang masih bertahan sampai tahun 2017 hanya 18 KRPL. Dan salah satu KRPL yang tetap bertahan dari tahun 2012 sampai dengan sekarang, yaitu KRPL Kelompok Wanita Tani Melati di Kelurahan Rejomulyo. Berdasarkan permasalahan diatas perlu dianalisis bagaimana implementasi yang dilakukan oleh Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kota Kediri serta dampaknya. Penelitian ini menggunakan jenis peneliandeskriptif dengan pendekatan kualitatif studi kasus dan analisis data dari Miles Huberman dan Saldana.

Hasil dari penelitian ini adalah pertama DKPP Kota Kediri melakukan pembentukan organisasi Kelompok Wanita Tani (KWT) untuk menjalankan program KRPL. Pembentukan KWT didampingi oleh Petugas Pendamping Lapangan (PPL) yang juga melibatkan Ketua Rukun Tetangga (RT) dan tokoh-tokoh masyarakat yang berada di kelurahan setempat. Namun untuk keberlanjutan dari program KRPL belum ada pendampingan yang konsisten dari DKPP Kota Kediri, hanya ada beberapa PPL saja yang konsisten mendampingi Kelompok Wanita Tani. Kedua DKPP Kota Kediri dan KRPL KWT Melati melakukan interpretasi dari program KRPL. Namun dalam proses interpretasi atau penafsiran DKPP Kota Kediri tidak melibatkan kelurahan yang ada, sehingga perhatian dari kelurahan untuk program KRPL menjadi tidak ada. Ketiga DKPP Kota Kediri melakukan aplikasi atau penerapan program KRPL untuk meningkatkan dan mewujudkan ketahanan pangan. Namun dalam proses aplikasi sebagian besar dari Kelompok Wanita Tani (KWT) yang telah dibentuk hanya bergantung pada bantuan yang diberikan oleh DKPP. Implementasi program KRPL menimbulkan dampak, yaitu dampak di bidang ekonomi yaitu mengurangi beban keluarga, simpan pinjam tanpa bunga, dan bank sampah sebagai tabungan. Dampak di bidang sosial yaitu meningkatkan kerukunan, wadah untuk saling bertukar pikiran. Dampak pada lingkungan yaitu lingkungan menjadi asri, indah.

Hal-hal yang perlu dilakukan oleh DKPP Kota Kediri yaitu melukan pendampingan secara konsisten, bekerjasama dengan pemerintah kelurahan, melakukan pendampingan untuk pengelolaan keuangan dan pemasaran hasil KRPL.

## SUMMARY

Fathir Achmad Sulaiman, 2013, Public Administration Sciences, Government Administration, Faculty of Administrative Sciences, Universitas Brawijaya. **Impact of Implementation of Sustainable Food House (KRPL) Program in Achieving Food Security (Study at Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kediri City)**. Trisnawati, S.Sos, M.AP, Andhyka Muttaqin, S.AP, M.PA, 106 Page.

Implementation of Sustainable Food House program (KRPL) has been implemented by the City of Kediri from 2012 until now. However, in the implementation of the program most of the existing KRPL is not running, from 39 KRPL existing in 2016 that still survive until 2017 only 18 KRPL. And one of the KRPL that survive from 2012 until now, namely KRPL Melati Women Farmer Group in Rejomulyo Village. Based on the above problems need to be analyzed how the implementation conducted by the Department of Food and Agriculture (DKPP) Kediri and its impact. This research uses descriptive research type with qualitative approach of case study and data analysis from Miles Huberman and Saldana.

The result of this research is the first DKPP of Kediri to form the organization of Kelompok Wanita Tani (KWT) to run the KRPL program. The establishment of KWT was accompanied by the Field Assistance Officers (PPL) which also involved the Chairman of the Rukun Tetangga (RT) and community leaders in the kecamatan. However, for the sustainability of the KRPL program there is no consistent assistance from DKPP Kota Kediri, there are only a few PPLs that consistently accompany the Kelompok Wanita Tani. Both DKPP Kediri and KRPL KWT Jasmine to interpret the program KRPL. But in the process of interpretation or interpretation Kediri DKPP does not involve the existing kelurahan, the attention of the kelurahan for KRPL program to be none. DKPP Kota Kediri III perform application or application of KRPL program to improve and realize food security. However, in the application process most of the Kelompok Wanita Tani (KWT) groups that have been established only rely on DKPP assistance. Implementation of the KRPL program has had an impact, namely the impact on the economy that is reducing family burdens, savings and interest-free loans, and wasting banks as savings. Impact in the social field is to promote harmony, a forum for exchanging ideas. The impact on the environment is a beautiful, beautiful environment.

The things that need to be done by DKPP Kediri consist of mentoring consistently, in cooperation with the village government, provide financial management assistance and marketing results KRPL.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari (KRPL) dalam mewujudkan Ketahanan Pangan (Studi pada Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian (DKPP) Kota Kediri dan KRPL Kelompok Wanita Tani Melati Kelurahan Rejomulyo Kota Kediri)”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (SAP) pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini menyampaikan terima kasih yang sangat tulus kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi
2. Bapak Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA., Ph.D selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik
3. Bapak Dr. Drs. Luqman Hakim, M.Sc selaku Koordinator Minat Administrasi Pemerintahan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
4. Ibu Trisnawati S.Sos, M.AP selaku Ketua Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan ilmu dan dorongan moril serta saran selama mengajar dan membimbing saya
5. Bapak Andhyka Muttaqin, S.AP, M.PA selaku Anggota Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak arahan.

6. Bapak dan Ibu dosen Minat Administrasi Pemerintahan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis
7. Bapak Drs. Yudhi Agustriono, MM selaku Kepala Bidang Ketahanan Pangan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Kediri
8. Ibu Dra. Sumarsih selaku Kepala Seksi Distribusi dan Ketahanan Pangan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Kediri
9. Bapak Yulianto selaku Petugas Pendamping Lapangan yang bertugas di Kelurahan Rejomulyo Kota Kediri yang telah meluangkan waktu untuk berbagi informasi dan berbagi pengalaman mengenai permasalahan KRPL yang ada di Kota Kediri
10. Ibu Siti Malikhah selaku Ketua KRPL Kelompok Wanita Tani Melati Kelurahan Rejomulyo Kota Kediri
11. Ibu-ibu anggota KRPL Kelompok Wanita Tani Melati Kelurahan Rejomulyo Kota Kediri
12. Teman seperjuangan saya dikontrakan pablo, riski, alvan, eko, ari,nafik, al, alan, shobah, dan ofa

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 25 Desember 2017

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>Halaman Sampul</b> .....	<b>i</b>
<b>Motto</b> .....	<b>ii</b>
<b>Lembar Persembahan</b> .....	<b>iii</b>
<b>Tanda Persetujuan</b> .....	<b>iv</b>
<b>Lembar Pengesahan</b> .....	<b>v</b>
<b>Pernyataan Orisinalitas</b> .....	<b>vi</b>
<b>Ringkasan</b> .....	<b>vii</b>
<b>Summary</b> .....	<b>viii</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>xi</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>xiii</b>
<b>Daftar Gambar</b> .....	<b>xiv</b>
<b>Daftar Bagan</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kontribusi Penelitian.....	9
E. Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>12</b>
A. Kebijakan Publik.....	12
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	12
2. Proses Kebijakan Publik .....	13
B. Implementasi Kebijakan .....	15
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	15
2. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	16
3. Aktor Implementasi.....	23
C. Dampak Implementasi Program KRPL .....	25
D. Program Kawasan Rumah Pangan Lestari .....	26
1. Pengertian Kawasan Rumah Pangan Lestari.....	26
2. Dasar Hukum Kawasan Rumah Pangan Lestari .....	27
3. Penerapan Kawasan Rumah Pangan Lestari .....	28
E. Kebijakan Ketahanan Pangan .....	31
1. Kebijakan Ketahanan Pangan .....	31
2. Isu-isu Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan.....	33
3. Ketahanan Pangan.....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>38</b>
A. Jenis Penelitian.....	38

B. Fokus Penelitian .....	38
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	39
D. Sumber Data.....	40
E. Teknik Pengumpulan Data.....	40
F. Instrumen Penelitian.....	41
G. Metode Analisis Data.....	42
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Gambaran Umum .....	45
B. Penyajian Data .....	62
1. Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari .....	62
a. Organisasi Pelaksana Kebijakan .....	62
b. Interpretasi Pelaksana Kebijakan .....	72
c. Aplikasi atau Penerapan oleh Pelaksana Kebijakan.....	75
2. Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari.....	78
a. Dampak Ekonomi.....	78
b. Dampak Sosial .....	81
c. Dampak Lingkungan .....	86
C. Analisis Data .....	90
1. Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari .....	90
a. Organisasi Pelaksana Kebijakan .....	90
b. Interpretasi Pelaksana Kebijakan .....	96
c. Aplikasi atau Penerapan oleh Pelaksana Kebijakan.....	99
2. Dampak Implementasi Program Kawasan Rumah Pangan Lestari.....	101
a. Dampak Ekonomi.....	101
b. Dampak Sosial.....	103
c. Dampak Lingkungan .....	104
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>107</b>
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran.....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2015 .....	47
Tabel 4.2 Data Administrasi Kepegawaian.....	58
Tabel 4.3 Data KRPL Kota Kediri .....	59
Tabel 4.4 Data KRPL Kota Kediri tahun 2017 .....	61

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif dari Miles, Huberman dan Saldana ...	43
Gambar 4.1 Peta Kota Kediri .....	48
Gambar 4.2 Struktur Organisasi KRPL KWT Melati Kelurahan Rejomulyo .....	67
Gambar 4.3 Dokumentasi Panen Sayuran Kangkung KRPL KWT Melati .....	72
Gambar 4.4 Kegiatan KRPL KWT Melati Kelurahan Rejomulyo .....	81
Gambar 4.5 Kerjabakti Pengisian kompos ke polybag KRPL KWT Melati Kelurahan Rejomulyo .....	85
Gambar 4.6 Pertemuan Rutin KRPL KWT Melati Kelurahan Rejomulyo.....	85
Gambar 4.7 Kebun KRPL KWT Melati Kelurahan Rejomulyo .....	89
Gambar 4.8 Kawasan Rumah Pangan Lestari KWT Melati .....	89

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 4.1 Struktur organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian .....	51
--	----