

**EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH KOTA KEDIRI  
NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PEMBINAAN ANAK JALANAN,  
GELANDANGAN, DAN PENGEMIS (Studi Di Kantor Dinas Sosial Dan  
Tenaga Kerja Kota Kediri)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar  
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

**Oleh:**

**MONIKHA SELES**

**NIM. 125010118113003**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM  
MALANG  
2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Judul Skripsi** : **EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH  
KOTA KEDIRI NOMOR 4 TAHUN 2013  
TENTANG PEMBINAAN PEMBINAAN ANAK  
JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS  
(Studi Di Kantor Dinas Sosial Dan Tenaga Kerja  
Kota Kediri)**

**Identitas Penulis** :

- a. Nama : MONIKHA SELES
- b. NIM : 125010118113003

**Konsentrasi** : **Hukum Administrasi Negara**

**Jangka waktu penelitian** : **2 bulan**

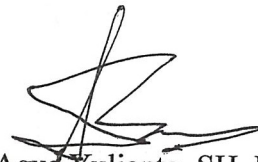
Disetujui pada tanggal : 27 Desember 2017

Pembimbing Utama



Lutfi Effendi, SH, M.Hum  
NIP. 19600810 198601 1 002

Pembimbing Pendamping



Agus Yulianto, SH, MH  
NIP. 19590717 198601 1 001

Mengetahui,  
Ketua Bagian  
Hukum Administrasi Negara



Lutfi Effendi, SH, M.Hum  
NIP. 19600810 198601 1 002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH KOTA KEDIRI  
NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PEMBINAAN PEMBINAAN ANAK  
JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS (Studi Di Kantor Dinas  
Sosial Dan Tenaga Kerja Kota Kediri)**

**Oleh:**

**MONIKHA SELES  
125010118113003**

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal: **15 MAR 2018**

**Pembimbing Utama**



**Lutfi Effendi, SH, M.Hum  
NIP. 19600810 198601 1 002**

**Pembimbing Pendamping**



**Agus Yulianto, SH, MH  
NIP. 19590717 198601 1 001**

**Ketua Bagian**

**Hukum Administrasi Negara**



**Lutfi Effendi, SH, M.Hum  
NIP. 19600810 198601 1 002**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Dr. Rachmad Safa'at, SH, M.Si  
NIP. 196208051988021001**

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa penulis panjatkan karena atas kehendak-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH KOTA KEDIRI NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PEMBINAAN PEMBINAAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS (Studi Di Kantor Dinas Sosial Dan Tenaga Kerja Kota Kediri)** dengan baik.

Terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. **Bapak Rachmad Syafa'at, SH, MH.,** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. **Bapak Lutfi Effendi, SH, M.Hum.,** selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
3. **Bapak Lutfi Effendi, SH, M.Hum.,** selaku Dosen Pembimbing Utama, atas bimbingannya.
4. **Bapak Agus Yulianto., SH, MH.,** selaku Dosen Pembimbing Pendamping atas bimbingannya.
5. **Suamiku Zidni Ilman Nafian, SE dan Anakku Nashita Nazafarin ,** yang selalu mengantarkan dan mendukungku.
6. **Ibu Alm. Hj. Umi Salamah,** ibu mertuaku tercinta yang mendukung terselesainya skripsi ini.
7. **Ibu Erna Wahyuni,** ibuku yang selalu mendoakanku dan mendukungku.
8. **Keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Kampus III,** terima kasih teman-teman yang mendukung dan memberikan info dan semangat, Adis.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum oleh karena itu penulis menyadari akan ketidaksempurnaan penulisan skripsi ini. Masukkan dan kritik penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Penulis mohon maaf jika dalam proses penyelesaian skripsi ini, melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja.

Malang, Desember 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Persetujuan.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Kata Pengantar.....	iii
Daftar Isi.....	v
Daftar Tabel.....	vii
Abstraksi.....	ix

### **BAB 1 PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Sistematika Penulisan.....	14

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Tinjauan Umum Mengenai Efektifitas.....	16
B. Tinjauan Umum Peraturan Daerah.....	23
C. Tinjauan Umum Pembinaan.....	24
D. Tinjauan Umum Anak.....	24
E. Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis.....	25

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	27
B. Pendekatan Penelitian.....	27
C. Alasan Pemilihan Lokasi.....	27
D. Jenis Data dan Sumber Bahan Hukum.....	28
E. Teknik Pengumpulan Data.....	29
F. Populasi, Sampel, dan Teknik Sampling.....	30

G. Teknik Analisis Data.....	32
H. Definisi Konseptual.....	32

#### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Kota Kediri.....	34
B. Gambaran Umum Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Kediri.....	37
C. Gambaran Umum Satuan Polisi Pamong Praja.....	39
D. Analisa Efektifitas Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis.....	42
E. Analisa Efektifitas Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis.....	55

#### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	57
B. Saran.....	61

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Masalah Kesejahteraan Sosial Kota Kediri .....	4
Tabel 1.2 Data Operasi Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis Oleh Satpol PP Kota Kediri .....	6
Tabel 1.3 Tabel Orisinalitas Penulisan .....	8
Tabel 4.1 Penggunaan Lahan Kota Kediri .....	36



**EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH KOTA KEDIRI  
NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PEMBINAAN ANAK JALANAN,  
GELANDANGAN, DAN PENGEMIS (STUDI DI KANTOR DINAS  
SOSIAL DAN TENAGA KERJA KOTA KEDIRI)**

Monikha Seles, Lutfi Effendi, SH, M.Hum,

Agus Yulianto, SH, MH

Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

Email: [monikha.seles@yahoo.com](mailto:monikha.seles@yahoo.com)

**ABSTRAK**

Anak jalanan, gelandangan, dan pengemis adalah hasil dari jumlah kenaikan penduduk yang tidak diimbangi dengan banyaknya jumlah angkatan kerja dan pendapatan yang diperoleh untuk memenuhi kebutuhan hidup sehari-hari. Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis telah mengatur tentang penanggulangan anak jalanan, gelandangan, dan pengemis di Kota Kediri. Walaupun telah diberlakukan Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 serta kerjasama antara SATPOL PP dan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Kediri tersebut tetapi tetap ditemukan beberapa anak jalanan, gelandangan, dan pengemis yang berkeliaran di Kota Kediri. Dalam pendataan anak jalanan, gelandangan, dan pengemis tersebut ditemukan nama dan pelaku yang sama. Mereka tinggal dan berasal dari barak penampungan di daerah Semampir.

Kata Kunci: Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis, SATPOL PP, Dinsosnaker, barak penampungan

- **EFFECTIVENESS OF ARTICLE 9 OF REGIONAL REGULATION OF KEDIRI NUMBER 4 YEAR 2013 ON MANAGING STREET CHILDREN, HOMELESS PEOPLE, AND BEGGARS (A STUDY AT SOCIAL AND WORKFORCE AGENCY IN KEDIRI)**

Monikha Seles, Lutfi Effendi, SH, M.Hum, Agus Yulianto, SH, MH

Faculty of Law Universitas Brawijaya

Email: [monikha.seles@yahoo.com](mailto:monikha.seles@yahoo.com)

### **ABSTRACT**

Street children, homeless people, and beggars are increasing in number and it exceeds the availability of job occupancy, leading to inadequacy of income to survive. Article 9 of Regional Regulation of Kediri Number 4 Year 2013 on Managing Street Children, Homeless People, and Beggars regulates the management of street children, homeless people, and beggars in Kediri. Although Article 9 of Local Regulation of Kediri Number 4 Year 2013 supported by Civil Service Police Unit and Social and Workforce Agency in Kediri, street children, homeless people, and beggars are still found at the street in Kediri, in which the consensus data still shows the same names. Most of them live and come from shelters located in Semampir.

**Keywords:** street children, homeless people, beggars, civil service police unit, Social and Workforce Agency, shelterii



**EFEKTIFITAS PASAL 9 PERATURAN DAERAH KOTA KEDIRI  
NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PEMBINAAN ANAK JALANAN,  
GELANDANGAN, DAN PENGEMIS (STUDI DI KANTOR DINAS  
SOSIAL DAN TENAGA KERJA KOTA KEDIRI)**

Monikha Seles, Lutfi Effendi, SH, M.Hum,

Agus Yulianto, SH, MH

Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

Email: [monikha.seles@yahoo.com](mailto:monikha.seles@yahoo.com)

**ABSTRAK**

Anak jalanan, gelandangan, dan pengemis adalah hasil dari jumlah kenaikan penduduk yang tidak diimbangi dengan banyaknya jumlah angkatan kerja dan pendapatan yang diperoleh untuk memenuhi kebutuhan hidup sehari-hari. Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis telah mengatur tentang penanggulangan anak jalanan, gelandangan, dan pengemis di Kota Kediri. Walaupun telah diberlakukan Pasal 9 Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 4 Tahun 2013 serta kerjasama antara SATPOL PP dan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Kediri tersebut tetapi tetap ditemukan beberapa anak jalanan, gelandangan, dan pengemis yang berkeliaran di Kota Kediri. Dalam pendataan anak jalanan, gelandangan, dan pengemis tersebut ditemukan nama dan pelaku yang sama. Mereka tinggal dan berasal dari barak penampungan di daerah Semampir.

Kata Kunci: Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis, SATPOL PP, Dinsosnaker, barak penampungan

- **EFFECTIVENESS OF ARTICLE 9 OF REGIONAL REGULATION OF KEDIRI NUMBER 4 YEAR 2013 ON MANAGING STREET CHILDREN, HOMELESS PEOPLE, AND BEGGARS (A STUDY AT SOCIAL AND WORKFORCE AGENCY IN KEDIRI)**

Monikha Seles, Lutfi Effendi, SH, M.Hum, Agus Yulianto, SH, MH

Faculty of Law Universitas Brawijaya

Email: [monikha.seles@yahoo.com](mailto:monikha.seles@yahoo.com)

#### **ABSTRACT**

Street children, homeless people, and beggars are increasing in number and it exceeds the availability of job occupancy, leading to inadequacy of income to survive. Article 9 of Regional Regulation of Kediri Number 4 Year 2013 on Managing Street Children, Homeless People, and Beggars regulates the management of street children, homeless people, and beggars in Kediri. Although Article 9 of Local Regulation of Kediri Number 4 Year 2013 supported by Civil Service Police Unit and Social and Workforce Agency in Kediri, street children, homeless people, and beggars are still found at the street in Kediri, in which the consensus data still shows the same names. Most of them live and come from shelters located in Semampir.

**Keywords:** street children, homeless people, beggars, civil service police unit, Social and Workforce Agency, shelterii