

**PELAKSANAAN PASAL 22 HURUF D PERATURAN DAERAH
KABUPATEN MALANG NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG RENCANA
INDUK PEMBANGUNAN PARIWISATA DAERAH**

(Studi di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Malang)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Oleh:

NANDA AYU LESTARI

135010107111140



KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS HUKUM

MALANG

2018

21
KIRAH

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PASAL 22 HURUF D
PERATURAN DAERAH KABUPATEN MALANG
NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG RENCANA
INDUK PEMBANGUNAN PARIWISATA
DAERAH
(Studi di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan
Kabupaten Malang)**

Identitas Penulis

a. Nama : **Nanda Ayu Lestari**
b. NIM : **135010107111140**
Konsentrasi : **Hukum Administrasi Negara**
Jangka Waktu Penelitian : **6 Bulan**

Disetujui pada tanggal:

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping



Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600810 198601 1 002



Herlin Wijayati, S.H., M.H.
NIP. 19601020 198601 2 001

Mengetahui,
Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara



Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600810 198601 1 002

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PASAL 22 HURUF D
PERATURAN DAERAH KABUPATEN MALANG
NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG RENCANA
INDUK PEMBANGUNAN PARIWISATA
DAERAH**
**(Studi di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan
Kabupaten Malang)**

Oleh : **Nanda Ayu Lestari**
NIM : **135010107111140**

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal:

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping



Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600810 198601 1 002



Herlin Wijayati, S.H., M.H.
NIP. 19601020 198601 2 001

Mengetahui

Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara

Dekan Fakultas Hukum



Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600810 198601 1 002



Dr. Rachmad Safa'at, S.H., M.Si
NIP. 19620805 198802 1 001



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM**

Jalan MT. Haryono No. 169, Malang 65145, Indonesia
Telp. +62-341-553898; Fax. +62-341-566505
E-mail : hukum@ub.ac.id <http://hukum.ub.ac.id>

SURAT KETERANGAN DETEKSI PLAGIASI

Nomor: 1023/Plagiasi/FH/2018

Dengan ini diterangkan bahwa Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : NANDA AYU LESTARI
NIM : 135010107111140
Judul : PELAKSANAAN PASAL 22 HURUF D PERATURAN DAERAH
KABUPATEN MALANG NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG RENCANA
INDUK PEMBANGUNAN PARIWISATA DAERAH
(Studi di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Malang)

Berdasarkan hasil deteksi menggunakan piranti lunak plagiarism-detector, menunjukkan tingkat kesamaan dibawah 5% dan memenuhi syarat untuk tahapan selanjutnya sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 27 Desember 2017

Ketua Deteksi Plagiasi,

Dr. Prija Djatmika, S.H., M.S.
NIP. 196111161986011001

ISSUED
PLAGIASI FH UB

**PELAKSANAAN PASAL 22 HURUF D PERATURAN DAERAH KABUPATEN
MALANG NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG RENCANA INDUK
PEMBANGUNAN PARIWISATA DAERAH**

Nanda Ayu Lestari, Lutfi Effendi, S.H. M.Hum, Herlin Wijayati, S.H.M.H

Fakultas Hukum, Universitas Brawijaya

Email: nanda_anca@yahoo.com

ABSTRAK

Artikel ini membahas mengenai Pelaksanaan Pasal 22 Huruf D Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Rencana Induk Pembangunan Pariwisata Daerah terkait strategi pembangunan prasarana umum, fasilitas umum, dan fasilitas pariwisata di Taman Wisata Air Wendit yang belum dilaksanakan dengan baik oleh Pemerintah Kabupaten Malang melalui Dinas Kebudayaan dan Pariwisata serta UPTD Taman Wisata Air Wendit dikarenakan adanya keterbatasan dana operasional dan kurangnya tenaga professional di Taman Wisata Air Wendit. Melalui penggunaan metode penelitian yuridis empiris sehingga memperoleh kesimpulan bahwa seharusnya Pemerintah Kabupaten Malang segera mencari alternatif pendanaan dengan cara menyelenggarakan perjanjian *Build Operate Transfer* (BOT) dengan pihak swasta yakni investor apabila ingin merenovasi atau memugar Taman Wisata Air Wendit secara total. Dengan adanya sumber pendanaan dari Investor ini, menurut analisis peneliti strategi pembangunan prasarana umum, fasilitas umum, dan fasilitas pariwisata di Taman Wisata Air Wendit akan dapat berjalan dengan maksimal dan Taman Wisata Air Wendit dapat menjadi objek wisata unggulan Kabupaten Malang yang memberikan kontribusi besar bagi Pendapatan Asli Daerah.

Kata Kunci: Peraturan Daerah, Pembangunan Pariwisata, Fasilitas dan Prasarana Umum

**THE IMPLEMENTATION OF ARTICLE 22 LETTER (D) OF THE LOCAL
REGULATION OF MALANG REGENCY NUMBER 1 YEAR 2015 ON *MASTER
PLAN OF REGIONAL TOURISM DEVELOPMENT***

Nanda Ayu Lestari, Lutfi Effendi, S.H. M.Hum, Herlin Wijayati, S.H.M.H

Faculty of Law, Universitas Brawijaya

Email: nanda_anca@yahoo.com

ABSTRACT

This paper discusses about the implementation of Article 22 letter (d) of the Local Regulation of Malang Regency Number 1 Year 2015 on *Master Plan of Regional Tourism Development related to the strategy of public infrastructure development, public facilities, and tourism facilities in Wendit Water Park that are not well implemented by the local government of Malang Regency through Culture and Tourism Service and UPTD of Wendit Water Park due to lack of operational funding and lack of professional staffs in Wendit Water Park. Through empirical legal method, it can be concluded that the government of Malang Regency should look for alternative founding by implementing Build Operate Transfer (BOT) agreement with private companies which are investors if we want to renovate or restore Wendit Water Park totally. By using funding resources from investors, the author analyses that the strategy of public infrastructure development, public facilities, and tourism facilities in Wendit Water Park will be implemented maximally and Wendit Water Park can becomes a potential tourism object of Malang Regency that gives huge contribution for the Local Genuine Income.*

Keywords: local regulation, tourism development, facilities and public infrastructures

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Pasal 22 Huruf D Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Rencana Induk Pembangunan Pariwisata Daerah”**. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum. Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan dan kesulitan namun berkat dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak skripsi ini dapat selesai. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan bantuan kepada penulis selama ini, antara lain kepada:

1. Allah SWT karena atas karunia-Nya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Kepada orang tua penulis, Bapak Gunawan dan Ibu Endang Sunarni yang senantiasa memberi doa, restu, dan dukungan tanpa henti untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakak penulis, Indrawan Gesta Prihatna yang memberi motivasi.
4. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, S.H. M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
5. Bapak Lutfi Effendi, S.H. M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Utama, atas bimbingannya, serta ilmu yang senantiasa selalu diberikan.
6. Ibu Herlin Wijayati, S.H. M.H, selaku Dosen Pembimbing Pendamping, atas bimbingannya, kesabarannya, dan dukungannya.
7. Bapak Agus Widodo, Bapak Sunarko, Ibu Reny, dan seluruh staff Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Malang yang telah membantu dalam pengumpulan data guna menyelesaikan skripsi ini.

8. Teman satu angkatan dan seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih selalu memberi semangat, dukungan, motivasi, dan membantu dalam pengerjaan skripsi ini.
9. Teman de Hans yang selalu memberi dukungan dan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
10. Teman SMA penulis yang selalu memotivasi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga masih terdapat banyak kekurangan dari skripsi ini. Oleh karena itu kritik, saran, dan masukan yang membangun diharapkan agar laporan ini menjadi lebih baik lagi. Akhir kata penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pembaca dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Malang,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
RINGKASAN.....	xi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	13
E. Sistematika Penulisan	13

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Kajian Umum Tentang Pelaksanaan	16
1. Pengertian Pelaksanaan.....	16
B. Kajian Umum Tentang Peraturan Daerah.....	17
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	17
C. Kajian Umum Tentang Pembangunan	19
1. Konsepsi Pembangunan	19

D. Kajian Umum Tentang Kepariwisataaan.....	19
1. Pengertian Pariwisata.....	19
2. Pengertian Objek Wisata	23
E. Kajian Umum Tentang Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	23
F. Kajian Umum Tentang Rencana Induk Pembangunan Wisata Daerah	25

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	26
B. Pendekatan Penelitian	27
C. Lokasi Penelitian	27
D. Jenis Dan Sumber Data	28
E. Teknik Memperoleh Data	29
F. Populasi, Sampel, dan Teknik Sampling	30
G. Teknik Analisis Data	31
H. Definisi Operasional	32

BAB IV KAJIAN PUSTAKA

A. Gambaran Umum Kabupaten Malang	33
1. Kondisi Geografis Kabupaten Malang.....	35
2. Visi Kabupaten Malang	36
3. Misi Kabupaten Malang.....	37
4. Gambaran Umum Taman Wisata Air Wendit	38
B. Gambaran Umum Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Malang dan UPTD Taman Wisata Air Wendit	39
1. Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Malang	39

2. UPTD Taman Wisata Air Wendit	48
C. Pelaksanaan Pasal 22 Huruf D Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Rencana Induk Pembangunan Pariwisata Daerah	56
1. Strategi Pembangunan Prasarana Umum, Fasilitas Umum, dan Fasilitas Pariwisata di Taman Wisata Air Wendit	56
2. Pelaksanaan Strategi pembangunan prasarana umum, fasilitas umum, dan fasilitas pariwisata di Taman Wisata Air Wendit	62
D. Hambatan dan Upaya Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Dalam Pelaksanaan Pasal 22 Huruf D Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 1 Tahun 2015 Tentang Rencana Induk Pembangunan Pariwisata Daerah	70
1. Hambatan	70
2. Upaya Dalam Mengatasi Hambatan	72

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	74
B. Saran	75

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

A. Tabel 1.1 Data Pengunjung Taman Wisata Air Wendit Dari Tahun 2013 s/d Tahun 2016	5
B. Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu	10
C. Tabel 4.1 Karyawan UPTD Taman Wisata Air Wendit	48
D. Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana UPTD Taman Wisata Air Wendit	50

DAFTAR GAMBAR

A. Gambar 4.1 Peta Kabupaten Malang	36
B. Gambar 4.2 Skema Misi Pembangunan Kabupaten Malang	38