

**PENEGAKAN HUKUM PASAL 5 AYAT (5) PERATURAN DAERAH
KOTA BANJARMASIN NOMOR 20 TAHUN 2012 TENTANG
PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT
PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN**

**(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota
Banjarmasin)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

OLEH :

ANANDA GABRIEL SITANGGANG

NIM: 125010102111019



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM
MALANG
2017**

LEMBAR PENGESAHAN

**PENEGAKAN HUKUM PASAL 5 AYAT (5) PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NOMOR 20 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO
MODERN (Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota
Banjarmasin)**

Oleh :

ANANDA GABRIEL SITANGGANG

125010102111019

Skripsi ini telah disahkan pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendi, S.H., M.H.um.
NIP. 196008101986011002

Dr. Shinta Hadiyantina, SH.,MH.
NIP. 197703052009122001

Mengetahui,

Ketua Bagian Hukum
Administrasi Negara

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Brawijaya

Lutfi Effendi, S.H., M.H.um.
NIP. 196008101986011002

Dr. Rachmad Safa'at, SH., M.Si.
NIP. 19620805 198802 1 001

IDENTITAS TIM PENGUJI

1. Dr. Iwan Permadi, S.H., M.Hum.

Dosen Mata Kuliah :

- Pengantar Filsafat Hukum
- Etika Profesi Hukum
- Hukum Lingkungan
- Hukum Agraria
- Hukum Administrasi Negara
- Dasar-Dasar Kewirausahaan
- Etika dan Tanggung Jawab Profesi

Pendidikan :

- Universitas Brawijaya
Sarjana Ilmu Hukum, Lulus tahun tahun 1996
- Universitas Brawijaya
Magister Ilmu Hukum, Lulus tahun 2000
- Universitas Airlangga
Doktor Ilmu Hukum, Lulus tahun 2011

Penelitian : Transparansi Proses Tukar Guling Tanah (Ruislag) Kaitannya Dengan Sengketa Yang Timbul Akibat Ruislag Tanah Dan Bangunan (Study Pada Tanah Dan Bangunan Yang Di Ruislag Di Kota Malang).

Diteliti Oleh Iwan Permadi pada tahun 2010

2. Dr. Shinta Hadiyantina, S.H., M.H.

Dosen Mata Kuliah :

- Hukum Administrasi Negara
- Hukum Administrasi Daerah
- Hukum Acara PTUN
- Hukum Pajak
- Kapita Selektta HAN
- Hukum Perizinan

Pendidikan :

- Universitas Merdeka Malang
Sarjana Ilmu Hukum, Lulus tahun tahun 1999
- Universitas Airlangga
Magister Ilmu Hukum, Lulus tahun 2001
- Universitas Brawijaya
Doktor Ilmu Hukum, Lulus tahun 2009

Penelitian :

- Rekayasa Model Alternatif Corporate Social Responsibility Berbasis Access Control Sebagai Instrumen Penyelesaian Sengketa Lahan Perkebunan (Tahap 1)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2013

- Rekayasa Model Alternatif Corporate Social Responsibility Berbasis Access Control Sebagai Instrumen Penyelesaian Sengketa Lahan Perkebunan (Tahap 2)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2014
- Analisis terhadap Status dan Perlindungan Hukum Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2014
- Optimalisasi Perlindungan Hukum Kesehatan Pegawai Negeri Sipil dalam Mewujudkan Keadilan Substantif oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (Studi di Rumah Sakit Saiful Anwar)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2015
- Revitalisasi Kapasitas Hakim Pengadilan Agama Dalam Penanganan Kasus-Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Berperspektif Gender Di Jawa Timur (Tahap 1)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2015
- Rancang Bangun Aplikasi Mobile e-Commerce Produk UMKM sebagai Upaya Peningkatan Pemasaran dan Promosi Produk UMKM (Tahap 1)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2015
- Revitalisasi Kapasitas Hakim Pengadilan Agama Dalam Penanganan Kasus-Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Berperspektif Gender Di Jawa Timur (Tahap 2)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2016
- Rancang Bangun Aplikasi Mobile e-Commerce Produk UMKM sebagai Upaya Peningkatan Pemasaran dan Promosi Produk UMKM (Tahap 2)
Diteliti Oleh Shinta Hadiyantina pada tahun 2016

3. Herlin Wijayati, S.H., M.H.

Dosen Mata Kuliah :

- Perancangan Peraturan Perundang-undangan
- Ilmu Negara
- Metode Penelitian & Penulisan Hukum
- Hukum Kewarganegaraan & Keimigrasian
- Hukum Tata Negara

Pendidikan :

- Universitas Brawijaya
Sarjana Ilmu Hukum, lulus tahun 1999
- Universitas Airlangga
Magister Ilmu Hukum, lulus tahun 2001

Penelitian :

- Mekanisme Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Perda Inisiatif Dprd Kota Malang.
Diteliti Oleh Herlin Wijayati pada tahun 2010
- Hubungan Wakil Rakyat Dan Rakyat Dalam Sistem Demokrasi Di Indonesia.
Diteliti Oleh Herlin Wijayati pada tahun 2013

4. Dr. Istislam, S.H., M.Hum.

Dosen Mata Kuliah :

- Hukum Acara PTUN
- Hukum Perijinan
- Hukum Lingkungan
- Hukum Administrasi Negara
- Logika dan Penalaran Hukum

Pendidikan :

- Universitas Brawijaya
Sarjana Ilmu Hukum, lulus tahun 1985
- Universitas Airlangga
Magister Ilmu Hukum, lulus tahun 1996
- Universitas Airlangga
Doktor Ilmu Hukum, lulus tahun 2012

Penelitian : Pengaturan Pengelolaan Lingkungan Hukum Di Kota Malang
Diteliti Oleh Istislam pada tahun 2010

5. Dr. Setyo Widagdo, S.H., M.Hum.

Dosen Mata Kuliah :

- Hukum Perjanjian Internasional
- Hukum Penyelesaian Sengketa Internasional
- Hukum Internasional
- Hukum Diplomatik dan Konsuler

- Hukum Udara & Ruang Angkasa
- Pendidikan Pancasila & Kewarganegaraan
- Hukum Organisasi Internasional

Pendidikan :

- Universitas Brawijaya
Sarjana Ilmu Hukum, lulus tahun 1985
- Universitas Padjadjaran
Magister Ilmu Hukum, lulus tahun 1995
- Universitas Brawijaya
Doktor Ilmu Hukum, lulus tahun 2016

Penelitian :

- Urgensi Pembentukan Badan HAM Regional ASEAN (Studi Komparatif Badan HAM Eropa, Inter Amerika dan Afrika). Diteliti Oleh Setyo Widagdo pada tahun 2014
- Pengembangan Model Pembinaan Program D-Radikalisasi di Indonesia. Alternatif model Pembinaan Integratif Bagi Narapidana Terosisme Sebagai Upaya Pencegahan dan Pemberantasan Tidak Pidana Terorisme di Indonesia. Diteliti Oleh Setyo Widagdo pada tahun 2013
- Tanggung Jawab Negara untuk memberikan perlindungan Hukum Terhadap WNI di Sabah Malaysia yang tengah mengalami konflik bersenjata. Diteliti Oleh Setyo Widagdo pada tahun 2013
- Pengesahan Perjanjian Internasional Ditinjau Dari Hukum Nasional dan Hukum Internasional. Diteliti Oleh Setyo Widagdo pada tahun 2009

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. KETERANGAN DIRI

- | | | |
|--------------------------|---|---|
| 1. Nama | : | Ananda Gabriel Sitanggang |
| 2. Tempat/ Tanggal Lahir | : | Banjarmasin, 17-03-1994 |
| 3. NIM | : | 125010102111019 |
| 4. Jurusan | : | Ilmu Hukum |
| 5. Semester | : | X (Genap) |
| 6. Tahun Ajaran | : | 2016/2017 |
| 7. Jenis Kelamin | : | Laki-Laki |
| 8. Agama | : | Kristen |
| 9. Status Perkawinan | : | Belum Menikah |
| 10. Pekerjaan | : | Mahasiswa |
| 11. Alamat | : | Jl. Bandarmasih Komp. DPR Gg.3 No.5, Banjarmasin |
| 12. Riwayat Pendidikan | : | SD Impres Sukamakmur 2001 – 2006, SMPK Kanaan Banjarmasin 2006 – 2009, dan SMAK Kanaan Banjarmasin 2009 – 2012. |
| 13. Riwayat Pekerjaan | : | - |
| 14. Riwayat Organisasi | : | OSIS |

Demikian daftar riwayat hidup ini saya buat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat keterangan yang tidak benar maka saya bersedia dituntut di muka pengadilan serta bersedia, menerima segala tindakan yang diambil oleh universitas.

Malang, 18 September 2017

Yang membuat,

Ananda Gabriel Sitanggang
NIM. 125010102111019

Penulis juga mengucapkan rasa terimakasih atas semua bantuan yang diberikan, baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir ini hingga selesai. Secara khusus rasa terimakasih tersebut penulis sampaikan kepada:

1. Keluarga tercinta, Bapak Ibu tersayang atas kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada henti, khususnya selama penulis menyelesaikan kuliah.
2. Bapak Dr. Rachmad Syafa'at, S.H. M.Si. selaku Dekan dari Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
3. Bapak Lutfi Effendi, S.H., M.Hum. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Brawijaya dan Dosen Pembimbing Utama .
4. Ibu Dr. Shinta Hadiyantina, SH., MH. selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tugas akhir ini.
5. Bapak Gatot Harianto, S.E. dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin yang telah memberikan izin kepada penulis untuk dapat melakukan survey penelitian serta menyempatkan diri untuk meluangkan waktunya dalam memberikan semua informasi dan bantuannya selama melakukan penelitian ini.
6. Serta pihak-pihak lain yang turut membantu selesainya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tugas akhiri ini belum sempurna, baik dari segi materi maupun penyajiannya. Untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan untuk penyempurnaan tugas akhir ini.

Terakhir penulis berharap, semoga tugas akhir ini dapat memberikan hal yang bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis juga.

**PENEGAKAN HUKUM PASAL 5 AYAT (5) PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NOMOR 20 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN
TOKO MODERN**

**(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota
Banjarmasin)**

Ananda Gabriel Sitanggang, Lutfi Effendi, Shinta Hadiyantina

Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

Email: ananda.gabriel1994@gmail.com

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis penegakan hukum Pasal 5 ayat (5) Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern. Di dalam Pasal tersebut mengatur tentang jarak antar toko modern yakni minimal 500 meter. Namun pada kenyataan di lapangan banyak ditemukan toko modern yang melanggar ketentuan jarak yang diatur pada pada pasal tersebut. Melalui penggunaan metode penelitian yuridis empiris diperoleh kesimpulan bahwa penegakan hukum terhadap ketentuan mengenai jarak antara toko modern yang ada pada pasal tersebut telah dilakukan dengan cara Walikota Banjarmasin memberlakukan moratorium penerbitan izin toko modern (IUTM). Moratorium IUTM tersebut tertuang dalam Keputusan Walikota Banjarmasin Nomor 188.45/161/KUM/2016. Moratorium tersebut diberlakukan hingga seluruh toko modern dan toko lokal yang ada di Kota Banjarmasin memenuhi syarat dan prosedur dalam hal perizinan.

**Kata Kunci: Penegakan Hukum, Toko Modern, Dinas Perindustrian dan
Perdagangan, Kota Banjarmasin.**

***THE LAW ENFORCEMENT OR ARTICLE 5 PARAGRAPH (5) OF
BANJARMASIN REGIONAL REGULATION NUMBER 20 YEAR
2012 ABOUT THE ARRANGEMENT AND MANAGEMENT OF
TRADITIONAL MARKET, SHOPPING CENTERS AND
MODERN STORES***

(A Study in Departement of Industry and Commeree of Banjarmasin)

Ananda Gabriel Sitanggang, Lutfi Effendi, Shinta Hadiyantina

Faculty of Law Universitas Brawijaya

Email: ananda.gabriel1994@gmail.com

ABSTRACT

This study analyzed the law enforcement of article 5 paragraph (5) of Banjarmasin Regional Regulation number 20 year 2012 about the Arrangement and Management of Treditional Market, Shopping Center, and Modern Stores. That article regulates that the distance between modern store should be 500 meters at minimum. However in reality many modern stores violate the provision of the distance regulated under that article. The results of this empirical juridical study show that article is done by the Mayor of Banjarmasin by implementing morratorium of the issuance of Modern Store's Permit Issuance (MSPI). The moratorium of MSPI is contained in Mayor of Banjarmasin Decree number 188.45/161/KUM/29016. The moratorium is implemented until all modern stores and local stores in Banjamrasin fulfill the requirements and procedures for the permit.

Keywords: law enforcement, modern store, the department of industry and commerce, Banjarmasin.

KATA PENGANTAR

Puji dan rasa syukur mendalam penulis panjatkan pada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena berkat, penyertaan serta kasih setia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul “Penegakan Hukum Pasal 5 Ayat (5) Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern (Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin)”. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Malang.

Penulis juga mengucapkan rasa terimakasih atas semua bantuan yang diberikan, baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir ini hingga selesai. Secara khusus rasa terimakasih tersebut penulis sampaikan kepada:

1. Keluarga tercinta, Bapak Ibu tersayang atas kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada henti, khususnya selama penulis menyelesaikan kuliah.
2. Bapak Dr. Rachmad Syafa’at, S.H. M.Si. selaku Dekan dari Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
3. Bapak Lutfi Effendi, S.H., M.Hum. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Brawijaya dan Dosen Pembimbing Utama .
4. Ibu Dr. Shinta Hadiyantina, SH., MH. selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tugas akhir ini.
5. Bapak Gatot Harianto, S.E. dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin yang telah memberikan izin kepada penulis untuk dapat melakukan survey penelitian serta menyempatkan diri untuk meluangkan waktunya dalam memberikan semua informasi dan bantuannya selama melakukan penelitian ini.
6. Serta pihak-pihak lain yang turut membantu selesainya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini belum sempurna, baik dari segi materi maupun penyajiannya. Untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan untuk penyempurnaan tugas akhir ini.

Terakhir penulis berharap, semoga tugas akhir ini dapat memberikan hal yang bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis juga.

Malang, 26 Juli 2017

Penulis,

Ananda Gabriel Sitanggang

DAFTAR ISI

| | |
|-------------------------------|-----|
| Lembar Persetujuan | i |
| Kata Pengantar..... | ii |
| Daftar Isi..... | iv |
| Daftar Tabel dan Gambar | vi |
| Ringkasan | vii |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|-------------------------------|---|
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 6 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 7 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 8 |
| E. Sistematika Penulisan..... | 9 |

BAB II KAJIAN PUSTAKA

| | |
|--|----|
| A. Kajian Umum Kewenangan | 12 |
| B. Kajian Umum Penegakan Hukum..... | 15 |
| C. Kajian Umum Tentang Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2012 tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern..... | 23 |
| D. Kajian Umum Pasar Tradisional | 34 |
| E. Kajian Umum Pusat Perbelanjaan | 34 |

BAB III METODE PENELITIAN

| | |
|---|----|
| A. Jenis Penelitian | 40 |
| B. Pendekatan Penelitian..... | 41 |
| C. Alasan Pemilihan Lokasi..... | 42 |
| D. Jenis dan Sumber Data | 42 |
| E. Teknik Memperoleh Data..... | 44 |
| F. Populasi, Sampel, dan Teknik Sampling..... | 45 |
| G. Teknik Analisis Data | 46 |
| H. Definisi Operasional..... | 46 |

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| A. Gambaran Umum Kota Banjarmasin | 49 |
| 1. Sejarah Kota Banjarmasin | 49 |
| 2. Kondisi Geografis Kota Banjarmasin..... | 51 |
| 3. Visi Misi Kota Banjarmasin | 53 |

| | |
|--|----|
| B. Gambaran Umum Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin | 55 |
| 1. Kedudukan Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin | 55 |
| 2. Lokasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin | 55 |
| 3. Tugas dan Fungsi Pokok Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin..... | 55 |
| 4. Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin..... | 57 |
| C. Penegakan Hukum Pasal 5 ayat (5) Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern..... | 66 |
| 1. Faktor Hukum..... | 71 |
| 2. Faktor Penegak Hukum | 74 |
| 3. Faktor Sarana Penegak Hukum | 78 |
| 4. Faktor Masyarakat | 79 |
| 5. Faktor Budaya | 82 |
| D. Hambatan dan Upaya Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin dalam Penegakan Hukum Pasal 5 Ayat (5) Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 20 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko | 84 |
| 1. Hambatan Internal dan Eksternal | 85 |
| 2. Upaya dalam Mengatasi Hambatan..... | 86 |

BAB V PENUTUP

| | |
|--------------------|----|
| A. Kesimpulan..... | 89 |
| B. Saran | 92 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Orisinalitas Penelitian..... | 5 |
| Tabel 4.1 Jumlah Toko Modern di Kota Banjarmasin Tahun 2012-2015 | 67 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 4.1 Peta Kota Banjarmasin | 53 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin | 59 |
| Gambar 4.3 Toko Modern Indomaret yang bersebelahan dengan Toko Modern Lokal Foodmart | 69 |