

**Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang  
Dalam Usaha Peningkatan Keselamatan Penerbangan Sipil Di Indonesia**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan  
Mencapai Gelar Sarjana S-1  
Program Studi Ilmu Hukum

**Oleh:**

**Joko Sejati Indra Febrianto**

**NIM. 0910110183**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM  
MALANG  
2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Judul Skripsi** : **Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Dalam Usaha Peningkatan Keselamatan Penerbangan Sipil Di Indonesia**

**Identitas Penulis** :

- a. Nama** : **Joko Sejati Indra Febrianto**  
**b. NIM** : **0910110183**  
**c. Konsentrasi** : **Hukum Administrasi Negara**

Disetujui pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Dr. Istislam, SH., MH.  
NIP. 196208231986011002

Nurdin, SH.MH.  
NIP. 195612071986011001

Mengetahui,

Ketua Bagian

Hukum Administrasi Negara

Lutfi Efendi, SH. Mhum.  
NIP. 196008101986011002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Judul Skripsi** : **Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Dalam Usaha Peningkatan Keselamatan Penerbangan Sipil Di Indonesia**

**Identitas Penulis** :

**a. Nama** : **Joko Sejati Indra Febrianto**

**b. NIM** : **0910110183**

**c. Konsentrasi** : **Hukum Administrasi Negara**

Disetujui pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Dr. Istislam, SH., MH.  
NIP. 196208231986011002

Nurdin, SH.MH.  
NIP. 195612071986011001

Ketua Bagian  
Hukum Administrasi Negara

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Brawijaya

Lutfi Efendi, SH. Mhum.  
NIP. 196008101986011002

Dr. Rachmad Safa'at, S.H., M.Si.  
NIP. 196008101986011002

**IDENTITAS TIM PENGUJI**

**Dr. Istislam, S.H., M.H.**  
**NIP. 196208231986011002**

**Nurdin, S.H.M.H.**  
**NIP. 195612071986011001**

**Dr. Iwan Permadi, S.E., S.H., M.H.**  
**NIP. 197201172002121002**

**Dr. Shinta Hadiyantina, S.H., M.H.**  
**NIP. 197703052009122001**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : JOKO SEJATI INDRA FEBRIANTO

NIM : 0910110183

Menyatakan bahwa dalam penulisan karya ilmiah hukum berupa skripsi ini adalah asli karya penulis, tidak ada data/karya orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, selain yang dicu dalam kutipan dan atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, saya sanggup dicabut gelar kesarjanaan saya.

Malang, 31 Oktober 2016

Yang menyatakan,

Joko Sejati Indra Febrianto

0910110183

## RIWAYAT HIDUP

### JOKO SEJATI INDRA FEBRIANTO



Fresh Graduate in Faculty of Law

I am Indra. I am a fresh graduate from Faculty of Law Brawijaya University (UB) with GPA 3.06. I am the oldest son in my family. I am healthy and I never contract a serious disease. My height is 168 cm and my weight is 62 kg. I always try to be responsible, motivated, honest, and initiative. I can work individually or in a team. I never give up to reach my target.

Place and Date of Birth	: Surabaya, February 25 <sup>th</sup> 1991
Current Address	: Taman Permata Indah H-12, Sepanjang - Sidoarjo
Address (Other)	: Asemrowo 1A/26, Asemrowo - Surabaya
Marital Status	: Single
Phone Number	: +6282210208975 / 081233882575
Email	: Indra_jose@yahoo.com

## FORMAL EDUCATION

**2009-2016**

**University:** Brawijaya University Malang  
**Major:** Faculty of Law  
**GPA:** 3.06 (scale 4.00)

**2006-2009**

**Senior High School:** SMAN 2 SURABAYA  
**Major:** Social Science

## ORGANIZATION EXPERIENCES

**2013-2014**

**EXECUTIVE COUNCIL OF STUDENT FACULTY OF LAW BRAWIJAYA UNIVERSITY** as Advisory Board

**2013**

**NATIONAL BOARD ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA) NATIONAL CHAPTER INDONESIA** as Coordinator of Finance

**2012-2013**

**ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA)** as Vice Director of External Affair Department

**2011-2012**

**ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA)** as Vice Manager of Funding Department

**2010-2011**

**ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA)** as Staff of Funding Department

**2009-2010**

**EXECUTIVE COUNCIL OF STUDENT FACULTY OF LAW BRAWIJAYA UNIVERSITY** as Staff of Sport Departement

## TRAINING AND SEMINAR EXPERIENCES

- 2013** Sosialisasi Peranan OJK Dalam Pengawasan Perbankan Di Indonesia| Held by ALSA Local Chapter Univesity of Indonesia, Jakarta
- 2013** Dinamika Penerpan Hukum Pidana Materil dan Hukum Pidana Formil dalam Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi | Held by ALSA Local Chapter Sam Ratulangi Univesity, Manado
- 2012** *Combating Corruption in ASEAN Countries*| Held by ALSA Local Chapter Hasanuddin Univesity, Makassar
- 2012** Seminar Dan Musyawarah Nasional ALSA XIX | Held by ALSA Local Chapter Gadjah Mada Univesity, Yogyakarta
- 2012** Aksesibilitas Moral Menuju Penegak Hukum Berintegritas | Held by ALSA Local Chapter Hasanuddin Univesity, Makassar
- 2012** Seminar Dan Pra-Musyawarah Nasional ALSA XIX | Held by ALSA Local Sriwijaya Univesity, Palembang
- 2011** Prospek Dan Tantangan Penerapan ADR (*Alternative Dispute Resolution*) Pada Kontrak *Pengelolaan Dana* | Held by ALSA Local Chapter Airlangga Univesity, Surabaya
- 2009** Training Organisasi Badan Eksekutif Mahasiswa| Held by BEM FH UB

## COMMITTEE EXPERIENCES

### **Vice Of Project Officer (2014)**

**BRAWIJAYA IMAGINE PROJECT 2014**| Held by BEM FH UB | Scope: Local Campus

### **Project Officer (2013)**

**NATIONAL MOOT COURT COMPETITION ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA) 2013**| Held by ALSA Local Chapter Brawijaya University| Scope: National

### **Project Officer (2013)**

**STUDENT ELECTION COMMISION FACULTY OF LAW BRAWIJAYA UNIVERSITY 2013** | Held by DSMFH UB | Scope: Local Campus

### **Head of External Division (2011)**

**PRAMUNAS AND OUTWARDBOUND (POWB) ASIAN LAW STUDENTS ASSOCIATION (ALSA) XVII**| Held by ALSA Local Chapter Brawijaya University| Scope: National

### **Crew of Event Section (2012)**

**PK2MABA FH UB** | Held by BEM FH UB | Scope: Local Campus

## AWARD AND ACHIEVEMENT

**2012-2013** PPA Scholarship (Scholarship that is from Government with requirement specific GPA and active on Organization)

## RINGKASAN

### **Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Dalam Usaha Peningkatan Keselamatan Penerbangan Sipil Di Indonesia**

Joko Sejati I. F, Dr. Istislam, SH., MH., Nurdin, SH.MH.

Pada skripsi ini, penulis mengangkat permasalahan hukum tentang Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Dalam Usaha Peningkatan Keselamatan Penerbangan Sipil Di Indonesia yang merupakan suatu permasalahan yang perlu untuk di analisis terkait perkembangan dunia penerbangan di Indonesia. Pemilihan tema ini didasarkan pada tingkat kebutuhan masyarakat yang cukup tinggi akan transportasi udara dimana pertumbuhan minat yang sangat pesat dan memberi warna tersendiri dalam pilihan transportasi di Indonesia dan sedang menjadi salah satu kebutuhan utama di masyarakat.

Dengan berkembangnya Transportasi Udara Adalah transportasi yang banyak digunakan oleh masyarakat umum sebagai sarana transportasi yang utama, cepat, dan mudah sehingga perlu adanya perlindungan hukum untuk menjamin keselamatan transportasi ini sehingga terciptanya kenyamanan bagi pengguna jasa transportasi udara. Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang oleh Direktorat Jenderal Perhubungan Udara dalam prakteknya diwakili Otoritas Bandar Udara. Bentuk penegakan hukum terkait peraturan penerbangan maka pemerintah membentuk undang-undang yang baru yaitu Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 tentang Penerbangan. Bentuk penegakan hukum ini meliputi kegiatan pencegahan berupa pengawasan izin penerbangan, pengelolaan manajemen penerbangan nasional, hingga pemberian sanksi atas pelanggaran peraturan terkait penerbangan.

Tujuan penelitian pada skripsi ini adalah untuk mengidentifikasi, serta menganalisis apakah upaya pemerintah terhadap pemberian izin terbang sudah sesuai dengan hierarki dan hukum yang berlaku. Serta menganalisis adakah kelemahan perundang-undangan yang mencakup pengaturan pemerintah terhadap pemberian izin terbang dalam usaha peningkatan keselamatan penerbangan sipil di Indonesia



Jenis penelitian ini adalah penelitian dengan jenis yuridis normative yaitu pendekatan yang menggunakan konsep legis positivis yang menyatakan bahwa hukum adalah identik dengan norma hukum tertulis yang dibuat dan diundangkan oleh lembaga-lembaga atau pejabat yang berwenang. Pendekatan dalam penelitian ini adalah menggunakan analisis deskriptif yaitu penelitian dimana selain memberikan pandangan, menuliskan, dan menyimpulkan suatu obyek bahasan atau sebuah peristiwa hukum juga akan mengambil kesimpulan umum dari masalah yang dibahas.

Penulis memperoleh jawaban terdapat 5 pokok bahasan terkait permasalahan pengaturan peraturan perundang-undangan yang dikaji oleh penulis.

## SUMMARY

### **GOVERNMENT SURVEILLANCE AGAINST GRANTING FLIGHT PERMISSION IN AN EFFORT TO IMPROVE THE SAFETY OF CIVIL AVIATION IN INDONESIA**

Joko Sejati I. F, Dr. Istislam, SH., MH., Nurdin, SH.MH.

In this thesis, the author raised legal issues concerning regulation on Government Oversight Granting Fly In The Civil Aviation Safety Improvement Effort In Indonesia, which is a problem that needs to be analyzed related to the development of aviation in Indonesia. This theme is based on the level of community needs a high enough air transport where the sting rapid growth of interest and given its own color in the choice of transportation in Indonesia, and is becoming one of the major needs in society. With the development of air transportation is the transportation that is widely used by the general public as a means tranaportasi primary, quickly, and easily so that the need for legal protection to ensure the safety of transport so that the creation of comfort for users of air transport services. Government Oversight Against Granting fly by DGCA in practice represented Airport Authority. Forms of law enforcement related to airline regulations, the government formed the new legislation, namely Law No. 1 Year 2009 on Aviation. These forms of law enforcement that covers prevention in the form of surveillance flight permit, the management of the national airline, up to sanctions for rule violations related to flight. The aim of research in this paper is to identify and analyze whether the government's efforts against granting permission to fly are in accordance with the hierarchy and the applicable law. And to analyze the weaknesses there any legislation that includes setting government against granting permission to fly in efforts to increase the safety of civil aviation in Indonesia This research is a normative juridical research with this type of approach that is used legis positivist concept which states that the law is identical to the written legal norms are created and enacted by institutions or authorities. The approach in this research using descriptive analysis is to study where in addition to providing a view, write, and concluded an object of discussion or a legal event will also take the general conclusions of the issues discussed. The author answers are 5 subject of regulatory issues related legislation studied by the author.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan serta dukungan juga motivasi dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH., MH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Bapak Luti Efendi, SH. Mhum. selalu Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
3. Bapak Dr. Istislam, SH., MH selaku Dosen Pembimbing Utama atas bimbingan yang diberikan dengan penuh kesabaran.
4. Bapak Nurdin, SH.MH selaku Dosen Pembimbing Pendamping atas bimbingan dan masukan yang diberikan.
5. Bapak dan Ibu dosen Bagian Hukum Administrasi Negara serta seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang telah memberukan penulis ilmu-ilmu Hukum Administrasi Negara dan ilmu hukum.
6. Papa, Bapak Supardi, Ibu Talik, Umik Suratmi, Mbahkung Edi, Ghinmas, Nuril dan seluruh keluarga penulis yang selalu mendoakan, mendukung baik secara moril maupun materiil pada penulis demi kelancaran penulisan skripsi ini.
7. Mbah Suwanto yang telah membiayai dan memberikan support yang luar biasa pada penulis dalam menempuh studi.

8. Sahabat, teman-teman kuliah yang selalu mendukung penulis dalam penulisan skripsi ini.
9. Pihak lainnya yang telah mendoakan dan membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis sadar bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga kritik juga saran untuk penulis selalu akan penulis terima demi kebaikan semua.

Akhir kata penulis ucapkan mohon maaf apabila ada kesalahan yang sengaja maupun tidak sengaja penulis lakukan. Sesungguhnya penulis hanyalah manusia biasa yang tidak luput dari kesalahan. Diharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang membacanya.

Malang, 31 Oktober 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>IDENTITAS PENGUJI .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah .....</b>	<b>7</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>E. Sistemika Penulisan .....</b>	<b>9</b>
 <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
<b>A. Pengawasan .....</b>	<b>11</b>
<b>B. Perizinan .....</b>	<b>16</b>
<b>C. Penerbangan .....</b>	<b>25</b>
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
<b>A. Jenis Penelitian .....</b>	<b>33</b>

<b>B. Pendekatan Penelitian .....</b>	<b>33</b>
<b>C. Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....</b>	<b>34</b>
<b>D. Teknik Memperoleh Bahan Hukum.....</b>	<b>35</b>
<b>E. Teknik Analisa Bahan Hukum.....</b>	<b>36</b>
<b>F. Definisi Konseptual .....</b>	<b>36</b>

#### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

<b>A. Gambaran Umum Penelitian .....</b>	<b>38</b>
<b>B. 1. Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang oleh Direktorat Jenderal Perhubungan Udara .....</b>	<b>42</b>
<b>B. 2. Bentuk Pengaturan Pengawasan oleh Pemerintah Terhadap P  emberian Izin Terbang .....</b>	<b>45</b>
<b>B. 3. Aspek-aspek yang Menunjang Keselamatan Penerbangan Berdasarkan Hukum Penerbangan Internasional .....</b>	<b>47</b>
<b>B .4. Kesesuaian Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Sipil di Indonesia dengan Hierarki Perundangan.....</b>	<b>50</b>
<b>B. 5. Kelemahan Perundang-Undangan Tentang Pengaturan Pengawasan Pemerintah Terhadap Pemberian Izin Terbang Sipil di Indonesia.....</b>	<b>54</b>

#### **BAB V PENUTUP**

<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>57</b>
----------------------------	-----------

<b>B. Saran .....</b>	<b>58</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>59</b>