

**UPAYA PEMERINTAH KOTA MALANG DALAM
MENATA PEDAGANG KAKI LIMA MELALUI
PENATAAN RUANG (ZONASI)**

(Studi Pada Dinas Perdagangan Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Skripsi
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

MUHAMMAD FADHIL
NIM 125030107111043



Dosen Pembimbing

Dr. Suryadi, MS

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2018**

MOTTO

“Terlambat Start, bukan berarti tidak Finish”

(Muhammad Fadhil)

“Mengubah pandangan orang lain tidak semudah menggigit cabe rawit,
Yang langsung terasa pedasnya”.

(Muhammad Fadhil)

TANDA PENGESAHAN

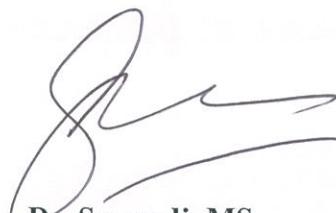
Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji pada Kamis, 11 Januari 2018 pukul 10.00 WIB di ruang ujian skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Judul : Upaya Pemerintah Kota Malang Dalam Menata Pedagang Kaki Lima Melalui Penataan Ruang / Zonasi (Studi Pada Dinas Perdagangan Kota Malang)
Disusun oleh : Muhammad Fadhil
NIM : 125030107111043
Fakultas : Ilmu Administrasi
Jurusan : Administrasi Publik
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dan dinyatakan LULUS

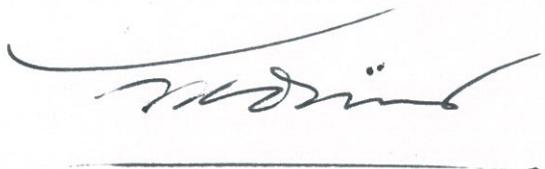
Majelis Penguji

Ketua,



Dr. Suryadi, MS
NIP. 19601103 198703 1 003

Anggota,



Dr. Mardiyono, MPA
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota,



Erlita Cahyasari, S.AP, M.AP
NIP. 2011078607242001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi yang berjudul **“Upaya Pemerintah Kota Malang Dalam Menata Pedagang Kaki Lima Melalui Penataan Ruang (Zonasi)”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naska ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 28 Desember 2017



Nama : Muhammad Fadhil
Nim : 125030107111043

RINGKASAN

Muhammad Fadhil, 2017, Upaya Pemerintah Kota Malang Dalam Menata Pedagang Kaki Lima melalui Penataan Ruang / zonasi. Dosen Pembimbing : Dr. Suryadi MS.

Penelitian ini dilatar belakangi karena Pedagang Kaki Lima yang ada di Kota Malang menimbulkan suatu masalah yang dilematis, disatu sisi sektor tersebut merupakan katub penunjang perekonomian masyarakat kecil, tetapi disisi lain keberadaannya menimbulkan banyak masalah khususnya berkaitan dengan pelanggaran ketertiban umum. Pemerintah Kota Malang ingin menata PKL melalui Penataan Ruang yang diatur Peraturan Daerah Nomor 4 tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Malang Tahun 2010 – 2030.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif melalui analisis interaktif dari Miles dan Huberman. Sumber data yang diperoleh melalui Informan, peristiwa, dan Dokumen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah serius menata dan membina PKL melalui penataan ruang atau zonasi.

Saran yang direkomendasikan antara lain: Merencanakan anggaran yang lebih matang guna menjalankan penataan dan pembinaan terhadap PKL, mencari lahan yang matang serta tepat agar proses relokasi dapat berjalan dengan baik dan diterima oleh PKL, dukungan dari masyarakat Kota Malang maupun dari luar Kota Malang, dan meminimalisir terjadinya konflik.

Kata Kunci: Peran pemerintah, Pedagang Kaki Lima (PKL), Penataan dan pembinaan, Lokasi atau zonasi.

SUMMARY

Muhammad Fadhil, 2017. The Effore of local Government to Organize Street Venders (PKL) Through Spatial Planning / Zonaisation. Advisors : Dr. Suryadi. MS.

This Research was underlined by some problems of street vendor which has live in Malang City that create a dilemma problem, the one sector is to support economic matters for small society, yet on the other hand their existence that could create a lot of problems, particularly related to violation of public order. The Local Government is desire to organize The Street Vendors (PKL) through spatial planning that be regulated by local regulation number. 4 years 2011 about Spatial Plans Malang City year 2010 – 2030.

The method of this research was descriptive with qualitative approach through interactive analysis based on Miles and Huberman. The Source of data were obtained from the informants, events, and document. The finding of this research showed that the Local Government was serious to arranging and developing The Street Vendors (PKL) through Spatial Planning or Zonaisation.

The researcher give some suggestion are follows : preparing a mature budget to carry out arranging and developing to Street Vendors (PKL), finding the mature and right area therefore the relocation process could be a good function and accepted well by Street Vendors (PKL), The support from Malang Society and outside Malang, and to minimize the conflicts which may appear during process.

Key Terms: The effort of Government, Street Vendors (PKL), Spatial Planning and Developing, Zonasiation and Location.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Pemerintah Kota Malang Dalam Menata Pedagang Kaki Lima Melalui Penataan Ruang / zonasi”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA, Ph.D selaku ketua jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya Malang.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Brawijaya Malang.
5. Bapak Dr. Suryadi, MS selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan bimbingan, saran, arahan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi, khususnya dosen jurusan Administrasi Publik yang selama ini memberikan dan mentransfer ilmunya kepada penulis selama perkuliahan.
7. Seluruh staf/pegawai Fakultas Ilmu Administrasi, yang telah membantu kelancaran segala urusan penelitian skripsi ini.
8. Seluruh Tim Penataan dan Peberdayaan PKL terutama Bapak Budi Hartoyo. SAP selaku seksi Pemberdayaan dan Pengawasan Pasar Rakyat Dinas Perdagangan Kota Malang, Bapak Drs. Didik Ary Suryanto. MT selaku seksi Pembinaan Pedagang Kaki Lima Dinas Perdagangan, Bapak Tabrani, SH, M.Hum. selaku Kepala Bagian Hukum Sekretariat

Daerah Kota Malang, Serta masyarakat Kota Malang yang menjadi informan dalam penelitian ini.

9. Kedua orang tua (Agus Triono. S.pd dan Dewi Masruroh S.pd) Serta kakak saya (Zaid Ztabid, Fitria Saqinah, Ramadhani Al-Barawwi) yang telah memberikan doa dan motivasi yang tiada hentinya kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluarga besar Laskar Elang, Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Ilmu Administrasi, teman – teman sedaerah yang sudah meramaikan kehidupan selama di Malang.
11. Teman – teman dari penulis selama kuliah di Malang yang tidak bisa disebutkan satu – persatu.

Demikian kesempurnaan skripsi ini, kritik dan saran sangat dibutuhkan untuk membangun skripsi ini hingga sempurna. Semoga karya penulis ini dapat bermanfaat dan berguna bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 28 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Hal
COVER	i
MOTTO.....	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
TANDA PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kontribusi Penelitian	8
E. Sistematika Penulisan	9
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik dan Administrasi Pembangunan	11
1. Administrasi Publik	11
2. Administrasi Pembangunan	12
B. Pemerintah Daerah	19
1. Pemerintah Daerah	19
2. Peran Pemerintah Daerah.....	21
C. Pedagang Kaki Lima	24
1. Pengertian Pedagang Kaki Lima	24
2. Karakteristik dan Klasifikasi PKL	25
3. Dampak Positif dan Negatif Pedagang Kaki Lima	27
4. Faktor yang Menyebabkan Menjamurnya PKL di perkotaan.....	28
5. Kebijakan Penataan Ruang atau Zonasi dalam penataan dan pembinaan PKL	29
6. Upaya Pemerintah dalam Penataan PKL melalui Penataan Ruang	

Atau Zonasi	34
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	41
B. Fokus Penelitian	42
C. Lokasi dan Situs Penelitian	43
D. Jenis dan Sumber Data	44
E. Teknik Pengumpulan Data	47
F. Instrumen Penelitian	49
G. Analisis Data	50
H. Keabsahan Data	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	56
1. Gambaran Umum Kota Malang	56
a. Sejarah Singkat Kota Malang	56
b. Penduduk dan Sosiologi	57
c. Lambang Kota Malang	59
d. Visi dan Misi Kota Malang	60
2. Gambaran Umum Penataan dan Pembinaan PKL	63
a. Sejarah Singkat Penataan dan Pembinaan PKL Kota Malang	63
b. Tugas Pokok Tim Penataan dan Pemberdayaan PKL dalam Penataan dan Pembinaan PKL	65
B. Hasil Penelitian	65
1. Upaya Pemerintah dalam Penataan PKL	65
a. Melaksanakan Penempatan dan Penataan PKL	75
b. Melaksanakan Penataan dilokasi PKL yang Berpotensi	79
c. Membuat dan Memasang Papan Petunjuk zona	82
2. Peran Pemerintah dalam Pembinaan PKL	85
a. Melaksanakan Sosialisasi Peraturan tentang PKL	85
b. Melaksanakan Pelatihan dan Bimbingan Teknis	88
c. Menertibkan dan Mengelola Tanda Pengenal PKL	89
d. Mempromosikan Lokasi PKL	91
3. Faktor Pendukung dan Penghambat Pemerintah dalam Penataan dan Pembinaan PKL	92
a. Faktor Pendukung	92
1. Faktor Pendukung Internal	92
2. Faktor Pendukung Eksternal	93
b. Faktor Penghambat	94
1. Faktor Penghambat Internal	94
2. Faktor Penghambat Eksternal	95

C. Pembahasan	97
1. Upaya Pemerintah Daerah dalam Penataan PKL	101
a. Melaksanakan Penenmpatan dan Penataan PKL	102
b. Melaksanakan Penataan dilokasi PKL yang Berpotensi	104
c. Membuat dan Memasang Papan Petunjuk Zona	105
2. Peran Pemerintah Daerah dalam Pembinaan PKL	106
a. Melakukan Sosialisasi Peraturan tentang PKL	107
b. Melaksanakan Pelatihan dan Bimbingan Teknis	109
c. Menertibkan dan Mengelola Tanda Pengenal PKL	110
d. Mempromosikan Lokasi PKL	110
3. Faktor Pendukung dan Penghambat Pemerintah dalam Penataan dan Pembinaan PKL	111
a Faktor Pendukung	111
1. Faktor Pendukung Internal	111
2. Faktor Pendukung Eksternal	112
b Faktor Penghambat	112
1. Faktor Penghambat Internal	112
2. Faktor Penghambat Eksternal	113
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Tahapan Analisis Data Model Interaktif	51
2. Lambang Kota Malang	59
3. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	72
4. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	72
5. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	73
6. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	74
7. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	75
8. Lokasi Kegiatan Usaha PKL	76
9. Lokasi Malang Night Kuliner	80
10. Lokasi Malang Night Kuliner	81
11. Lokasi Malang Night Kuliner	81
12. Lokasi Sentral Kuliner Sriwijaya	82
13. Lokasi Sentral Kuliner Sriwijaya	83
14. Lokasi Dilarang Berjualan	85
15. Lokasi tidak Sesuai Peruntukannya	85
16. Lokasi tidak Sesuai Peruntukannya	86

CURRICULUM VITAE

A. IDENTITAS DIRI

1. Nama Lengkap : Muhammad Fadhil
2. Nomor Induk Mahasiswa : 125030107111043
3. Tempat, Tanggal Lahir : Berau, 17 Juli 1993
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Agama : Islam
6. Status Perkawinan : Belum Menikah
7. Alamat Asal : Jalan Mawar Nomer 15. Tanjung Redeb
8. Telp. / HP : 082298565774
9. Pekerjaan : Mahasiswa
10. Alamat Kantor/Telepon : -



B. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. SD Negeri 008 Berau Tahun 2006
2. SMP Negeri 01 Berau Tahun 2009
3. SMA Negeri 01 Berau Tahun 2012
4. Universitas Brawijaya Tahun 2018

C. INFORMASI TAMBAHAN

1. Prestasi yang dimiliki : -
2. Pengalaman Berorganisasi : - Himpunan Mahasiswa Islam Tahun 2012 – Sekarang
 - Himpunan Mahasiswa Islam Kabid PPPA periode 2014 - 2015
 - Himpunan Mahasiswa Administrasi Publik Devisi Pelayanan Mahasiswa Periode 2014 – 2015
 - Lembaga Pariwisata dan Pecinta Alam Mahasiswa Islam Periode Ketua Bidang Kewirausahaan 2016 – 2017
3. Bahasa Asing yang dikuasai : Bahasa Inggris
Nilai/Angka Mutu:
4. Tempat Magang : Kantor Pelayanan Pajak
Pratama Kediri
5. Sertifikat keahlian yang dimiliki : TOEFL ITP
Sertifikasi TI IC3