

## **RIWAYAT HIDUP**

Ismi Febiani, lahir di Cirebon, 12 Februari 1991. Anak kelima dari lima bersaudara, pasangan dari Achmad Hidayat (alm.) dan Entin Sumartini. Menikah dengan Andi Riyadi pada tahun 2016.

Ismi Febiani menyelesaikan pendidikan formal di TK Al-Choir Kota Bekasi (1995-1997), SD Negeri Gelatik Kota Cirebon (1997-2003), SMP Negeri 4 Kota Cirebon (2003-2006), SMK Negeri 1 Kedawung Kabupaten Cirebon (2006-2009), Sarjana Ekonomi (SE) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Maritim Raja Ali Haji (2010-2014), dan Program Studi Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya Kota Malang (2015-2017).

Ismi Febiani pernah bekerja sebagai pembantu bendahara di Satuan Kerja Perangkat Daerah Bidang Penataan Ruang Dinas Pekerjaan Umum Provinsi Kepulauan Riau.

Malang, 21 Februari 2017

Ismi Febiani

## **UCAPAN TERIMA KASIH**

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

*Alhamdulillahirobbil'alamin,* Puji syukur saya ucapkan terutama kepada Rabb-ku, Penggenggam hidupku, atas sebuah skenario kehidupan indah yang diberikan-Nya untukku, karena atas izin dan rahmat-Nya sehingga saya mampu menyelesaikan tesis dengan judul “Determinan Efektivitas Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP).”

Adapun maksud penulisan tesis adalah sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi pada Program Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Brawijaya. Dalam penyusunan tesis ini saya menyadari bahwa begitu banyak kekurangan didalamnya dan jauh dari kesempurnaannya, namun berkat do'a, bimbingan, dorongan, kritikan serta bantuan dari berbagai pihak secara moril maupun material, tesis ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu dengan setulus-tulusnya saya mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orang tua saya yaitu ayahanda Achmad Hidayat (Alm.) dan Ibunda Entin Sumartini saya ucapkan terima kasih, karena telah membesarkan saya dan mendidik saya tanpa mengenal lelah. Terima kasih ayah dan ibu, hanya Allah yang bisa membala jasa dan pengorbanan besar itu. Yaa Allah berikan kemuliaan dunia dan akhirat kepada kedua orang tua saya.
2. Suami ku Andi Riyadi, saya ucapkan terima kasih yang telah memberikan dukungan baik moral maupun material dan juga dengan kesabaran serta mendoakan keberhasilan saya dalam masa studi magister sampai pada penyelesaian tesis ini. Terima kasih kepada seluruh keluarga yang tidak bisa disebutkan satu persatu atas doa dan dukungannya.
3. Prof. Gugus Irianto, SE., MSA., Ak., Ph.D dan Dr. Lilik Purwanti, M.Si., Ak selaku komisi pembimbing yang selalu hadir dalam setiap langkah saya dalam penyusunan tesis ini. Bapak dan Ibu adalah pemberi semangat, pemberi inspirasi, pencerah hati dan pembuka jalan ketika saya dalam kesulitan. Terimakasih Bapak dan Ibu, hanya Allah yang bisa membala kebaikan Bapak dan Ibu. Semoga saya mampu menggunakan ilmu yang Bapak dan Ibu berikan kepada saya untuk kebaikan dunia dan akhirat.

4. Ali Djamhuri, SE., M.Com., Ph.D., CPA., Ak dan Dr. Wuryan Andayani, SE., M.Si., Ak selaku dosen penguji yang telah memberikan ilmu dan masukan yang konstruktif untuk kesempurnaan tesis ini.
5. Pimpinan Rektor Universitas Brawijaya, Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya Prof. Candra Fajri Ananda, SE., MSc., Phd., Ketua Program Magister Akuntansi Universitas Brawijaya Dr. Roekhudin, SE., M.Si., Ak.
6. Teman-teman seangkatan Magister Akuntansi Universitas Brawijaya angkatan 2015 terutama 10 finalis terima kasih atas kebersamaan selama kuliah di S2 yang telah membuat kenangan manis yang tak terlupakan, dan Batch 4 STAR BPKP UB terima kasih atas *sharing* ide dan kebersamaan selama kuliah.
7. Seluruh dosen dan staf Program Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya yang telah membantu dalam masa studi penyusunan tesis ini.
8. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang selama ini telah banyak memberikan bantuan dan dukungan kepada saya semoga setiap langkah kita selalu diberkahi Allah SWT.

Malang, 21 Februari 2017

Ismi Febiani

## **ABSTRAK**

Ismi Febiani. Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya, 21 Februari 2017. Determinan Efektivitas Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP). Ketua Pembimbing: Gugus Irianto. Komisi Pembimbing: Lilik Purwanti.

Tujuan penelitian ini dilakukan untuk mengetahui komitmen satuan kerja, dukungan pemerintah pusat, pedoman evaluasi atas implementasi SAKIP, dan kualitas dan kuantitas sumber daya manusia terhadap efektivitas penerapan SAKIP. Penelitian ini adalah penelitian kuantitaif, yang dikumpulkan dengan metode survei melalui penyebaran kuesioner. Sampel terdiri dari pegawai yang berjumlah 110 responden. Teknik pengambilan sampel penelitian ini menggunakan *Nonprobability Sampling* dengan sampel jenuh (*sampling sensus*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa komitmen satuan kerja dan kualitas dan kuantitas sumber daya manusia berpengaruh terhadap efektivitas penerapan SAKIP, sedangkan dukungan pemerintah pusat dan pedoman evaluasi atas implementasi SAKIP tidak memiliki pengaruh terhadap efektivitas penerapan SAKIP.

Kata kunci: Efektivitas Penerapan SAKIP, Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah, Pegawai di Satuan Kerja Instansi Pemerintah

## **ABSTRACT**

Ismi Febiani: Postgraduate Program Faculty of Economics and Business University of Brawijaya, February 21<sup>st</sup> 2017. The Determinants of Effectiveness of Implementation of Government Performance Accountability System (SAKIP). Chairman Supervisor: Gugus Irianto. Advisory Committee: Lilik Purwanti.

The purpose of this study is done to determine the level of work units, central government support, guidance SAKIP evaluation of implementation, and quality and quantity of human resources of the effectiveness of the implementation of SAKIP. This research is quantitative research, collected by survey through questionnaires. The sample consisted of employees amounted by 110 respondents. This study sampling technique using non-probability Sampling with saturated samples (sampling census). The results showed that the working unit commitment and the quality and quantity of human resources affect the effectiveness of SAKIP, while the central government support and evaluation guidelines on the implementation SAKIP have no influence on the effectiveness of SAKIP.

**Keywords:** Effectiveness SAKIP Implementation, Government Agencies Performance Accountability System, Employees

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmah, hodayah, kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan tesis ini. Tesis ini merupakan tesis di bidang sektor publik dalam konteks penerapan sistem akuntabilitas kinerja instansi pemerintah di Satuan Kerja Perencanaan dan Pengendalian Program Infrastruktur Permukiman Provinsi Kepulauan Riau yang bertugas sebagai koordinator satuan kerja dibawah Direktorat Jenderal Cipta Karya Kementerian Pekerjaan Umum wilayah Provinsi Kepulauan Riau. Penelitian ini telah menghabiskan tenaga fisik, pikiran, waktu dan biaya. Harapan peneliti, hasil studi memberikan kontribusi bagi pengembangan teori dibidang studi sektor publik agar terciptanya *good governance*, dan hasil studi memberikan kontribusi kepada instansi pemerintah dalam rangka untuk mengevaluasi, memperbaiki dan meningkatkan akuntabilitas kinerja instansi pemerintah.

Dalam studi ini, ide awal muncul dari peneliti yang pada tahun 2014 menjadi salah satu yang mempermudah tenaga ahli dalam mengumpulkan informasi guna tersusunnya Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP) yang merupakan produk akhir dari Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP), dan adanya pergantian Peraturan Presiden No. 29 Tahun 2014 tentang SAKIP maka Instruksi Presiden No. 7 Tahun 1999 tentang AKIP tidak diberlakukan lagi. Peraturan Presiden No. 29 Tahun 2014, unit organisasi setingkat eselon II atau Satuan Kerja/ SKPD/ unit kerja mandiri sekurang-kurangnya hanya mempertanggungjawabkan hasil (*outcome*) dari program kegiatan, keingintahuan peneliti setelah diberlakukannya peraturan baru apakah SAKIP berjalan dengan efektif dilingkungan satuan kerja daerah.

Peneliti telah melakukan studi ini secara optimal, namun peneliti menyadari bahwa studi ini masih terdapat kelemahan. Oleh karena itu, kelemahan studi ini dapat disempurnakan dengan melakukan penelitian berikutnya. Semoga hasil studi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Malang, 21 Februari 2017

Ismi Febiani

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN IDENTITAS KOMISI PEMBIMBING DAN PENGUJI .....</b>	iii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS.....</b>	iv
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	v
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	vi
<b>ABSTRAK.....</b>	vii
<b>ABSTRACT.....</b>	ix
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	x
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xv
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.5. Sistematika Penulisan .....	8
<b>BAB II TELAAH LITERATUR .....</b>	10
2.1. Teori Institusional .....	10
2.2. <i>Good Governance</i> .....	12
2.2.1. Karakteristik dan Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i> .....	13
2.3. Akuntabilitas Publik .....	16
2.4. Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) .....	19
2.5. Efektivitas Penerapan Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) .....	25
2.6. Komitmen Organisasi .....	27
2.7. Kualitas dan Kuantitas Sumber Daya Manusia.....	28
2.8. Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	30

<b>BAB III RERANGKA KONSEPTUAL DAN HIPOTESIS.....</b>	36
3.1. Rerangka Konsep.....	36
3.2. Hipotesis .....	37
3.2.1. Komitmen Satuan Kerja Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	37
3.2.2. Dukungan Pemerintah Pusat Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	38
3.2.3. Pedoman Evaluasi Atas Implementasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP) Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	39
3.2.4. Kualitas dan Kuantitas Sumber Daya Manusia Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	40
<b>BAB IV METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	41
4.1. Jenis Penelitian .....	41
4.2. Populasi dan Sampel Penelitian .....	41
4.3. Pengujian Awal Instrumen Kuesioner ( <i>Pilot Test</i> ).....	45
4.3.1. Uji Validitas.....	46
4.3.2. Uji Reliabilitas .....	48
4.4. Variabel Penelitian .....	49
4.4.1. Definisi Operasional .....	49
4.5. Pengukuran Variabel.....	52
4.6. Metode Pengumpulan Data.....	53
4.7. Metode Analisis Data .....	53
4.7.1. Uji Statistik Deskriptif .....	54
4.7.2. Uji Asumsi Klasik .....	54
4.7.2.1. Uji Normalitas .....	54
4.7.2.2. Uji Multikolinearitas.....	55
4.7.2.3. Uji Heteroskedastisitas .....	56
4.7.3. Teknik Analisis Data .....	56
4.7.3.1. Uji Koefisien Determinan ( <i>Adjusted R<sup>2</sup></i> ) .....	57
4.7.3.2. Uji Hipotesis .....	58
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	59

5.1. Data Penelitian .....	59
5.1.1. Posisi Geografis Provinsi Kepulauan Riau.....	59
5.1.2. Gambaran Umum Akuntansi Direktorat Jenderal Cipta Karya Kementerian Pekerjaan Umum .....	60
5.2. Hasil Uji Statistik Deskriptif .....	64
5.2.1. Tingkat Pengembalian Kuesioner .....	64
5.2.2. Demografi Responden.....	64
5.2.3. Karakteristik Jawaban Responden.....	65
5.2.3.1. Karakteristik Jawaban Responden Variabel Komitmen Satuan Kerja.....	66
5.2.3.2. Karakteristik Jawaban Responden Variabel Dukungan Pemerintah Pusat .....	67
5.2.3.3. Karakteristik Jawaban Responden Variabel Pedoman Evaluasi atas Implementasi SAKIP.....	68
5.2.3.4. Karakteristik Jawaban Responden Variabel Kualitas dan Kuantitas Sumber Daya Manusia .....	69
5.2.3.5. Karakteristik Jawaban Responden Variabel Efektivitas Penerapan SAKIP .....	69
5.3. Hasil Uji Asumsi Klasik .....	70
5.3.1. Hasil Uji Normalitas .....	70
5.3.2. Hasil Uji Multikolinearitas.....	72
5.3.3. Hasil Uji Heteroskedastisitas .....	72
5.4. Hasil Analisis Data .....	73
5.4.1. Hasil Uji Koefisien Determinan ( <i>Adjusted R<sup>2</sup></i> ) .....	75
5.4.2. Hasil Uji Hipotesis.....	75
5.5. Pembahasan Hasil Penelitian .....	77
5.5.1. Pengaruh Komitmen Satuan Kerja Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	77
5.5.2. Pengaruh Dukungan Pemerintah Pusat Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	78
5.5.3. Pengaruh Pedoman Evaluasi atas Implementasi SAKIP Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	79
5.5.4. Pengaruh Kualitas dan Kuantitas Sumber Daya Manusia Terhadap Efektivitas Penerapan SAKIP .....	81

<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
6.1. Kesimpulan.....	84
6.2. Keterbatasan Penelitian.....	88
6.3. Saran.....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Laporan Evaluasi Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP) (yang dilakukan oleh Kementerian PAN dan RB, BPKP, dan Inspektorat Provinsi) .....	4
Tabel 4.1.	Hasil Analisis Faktor.....	47
Tabel 4.2.	<i>Measures of Sampling Adequacy</i> Per Item Kuesioner.....	47
Tabel 4.3.	Pengukuran Variabel.....	53
Tabel 5.1.	Deskripsi Proses Pengumpulan Data Kuesioner .....	64
Tabel 5.2.	Karakteristik Demografi Responden.....	65
Tabel 5.3.	Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	66
Tabel 5.4.	Hasil Uji Statistika Deskriptif Variabel Komitmen Satuan Kerja .....	66
Tabel 5.5.	Hasil Uji Statistika Deskriptif Variabel Dukungan Pemerintah Pusat.....	67
Tabel 5.6.	Hasil Uji Statistika Deskriptif Variabel Pedoman Evaluasi atas Implementasi SAKIP .....	68
Tabel 5.7.	Hasil Uji Statistika Deskriptif Variabel Kualitas dan Kuantitas Sumber Daya Manusia .....	69
Tabel 5.8.	Hasil Uji Statistika Deskriptif Variabel Efektivitas Penerapan SAKIP .....	70
Tabel 5.9.	Hasil Uji Multikolinearitas .....	72
Tabel 5.10.	Hasil Pengujian Hipotesis.....	76

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Siklus Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	19
Gambar 2.2. Proses Penyusunan Rencana Kinerja Instansi Pemerintah.....	21
Gambar 2.3. Hubungan Antara Renstra, Renja dan LAKIP.....	25
Gambar 3.1. Rerangka Konsep Penelitian.....	36
Gambar 5.1. Normal Probability Plot.....	71
Gambar 5.2. Grafik <i>Scatterplot</i> .....	73

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Hasil Uji Analisis Faktor.....	99
Lampiran 2. Hasil Uji Realibilitas.....	105
Lampiran 3. Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	106
Lampiran 4. Hasil Uji Asumsi Klasik.....	116
Lampiran 5. Hasil Analisis Data .....	119
Lampiran 6. Ringkasan Penelitian Terdahulu.....	120
Lampiran 7. Kuesioner Penelitian .....	127