

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN
STIMULAN PERUMAHAN SWADAYA (BSPS)
UNTUK MASYARAKAT BERPENGHASILAN
RENDAH (MBR) DI KECAMATAN KUDU
KABUPATEN JOMBANG**

(Studi pada Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang)

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana pada Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya

**CAHYANING IMANIAR BRILIAN
NIM. 135030101111007**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2017**

MOTTO

“Musuh yang paling berbahaya di atas dunia ini adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia, hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh.”

(Andrew Jackson)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang.

Disusun Oleh : Cahyaning Imaniar Brilian

NIM : 135030101111007

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

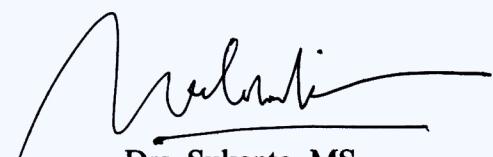
Prodi : -

Malang, 03 Oktober 2017

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota



Drs. Sukanto, MS
NIP.19591227 198601 1 001



Drs. Romula Adiono, M. AP
NIP. 19620401 198703 1 003

TANDA PENGESAHAN

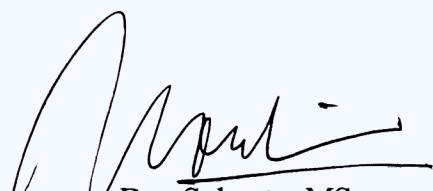
Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 7 November 2017
Jam : 12.00 – 13.00 WIB
Skripsi atas nama : Cahyaning Imaniar Brilian
Judul : Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang.

Dan dinyatakan LULUS

MAJELIS PENGUJI

Ketua



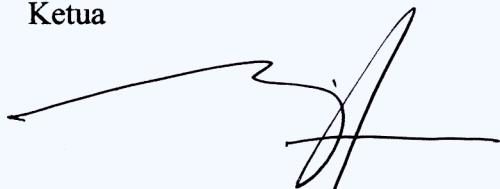
Drs. Sukanto, MS
NIP. 19591227 198601 1 001

Anggota



Drs. Romula Adiono, M. AP
NIP. 19620401 198703 1 003

Ketua



Dr. Mochammad Rozikin, M.AP
NIP. 19630503 198802 1 001

Anggota



Trisnawati, S. Sos, M. AP
NIP. 19800307 200801 2 012

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU) No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70.

Malang, 03 Oktober 2017
Mahasiswa



Nama : Cahyaning Imaniar Brilian
NIM : 135030101111007

RINGKASAN

Cahyaning Imaniar Brilian, 2017, “**Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang (Studi pada Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang)**”. Komisi Pembimbing: (1) Drs. Sukanto, MS. (2) Drs. Romula Adiono, M.AP. 172 Hal + xvii

Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) merupakan sebuah program inovasi yang berkaitan dalam bidang pembangunan yang dibuat oleh Pemerintah Pusat Melalui Kementerian Perumahan Rakyat (KEMENPERA) yang sudah diimplementasikan sejak Tahun 2013. Berdasarkan Peraturan Menteri Negara Perumahan Rakyat No. 14 Tahun 2011 tentang Pedoman Pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) yang diketahui bahwa penerima bantuan Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya ini adalah masyarakat yang memiliki penghasilan dan bukan tunawisma yang mempunyai tujuan untuk mensejahteraikan kehidupan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) agar mereka mampu meningkatkan kualitas rumahnya secara swadaya sehingga mereka dapat menghuni rumah yang layak huni pada lingkungan yang baik. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan, dan menganalisis Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang serta menganalisis faktor pendukung dan penghambat Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis studi kasus yang berlokasi di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang, sedangkan situsnya berada di Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang. Sumber datanya primer diperoleh dari beberapa wawancara dari informan yang berkaitan, sedangkan data sekundernya diperoleh dari dokumen-dokumen yang berhubungan dengan topik tersebut. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sedangkan instrumen penelitiannya adalah peneliti sendiri, serta beberapa alat penunjang seperti pedoman wawancara dan alat bantu lainnya. Dalam penelitian ini menggunakan teknis analisis yang terdiri dari tiga alur kegiatan yang terjadi secara bersamaan. Aktivitas dalam analisis data yaitu: Kondensasi data, Penyajian data, dan Penarikan kesimpulan atau verifikasi. Dan Uji Keabsahan Data menggunakan menggunakan teknik triangulasi dan *MemberCheck*.

Hasil menunjukkan bahwa Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR)

dapat dikatakan relatif baik. Peneliti berfokus pada Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) dengan menggunakan teori yang dikemukakan oleh Charles O. Jones. Serta proses Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) yang dimulai dari perencanaan dan diakhiri dengan penerapan. Dalam implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) terdapat beberapa faktor penghambat dan faktor pendukung. Faktor pendukung tersebut adanya komunikasi dan kerjasama antar aktor pelaksana program. Sedangkan faktor penghambat dari Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang adalah Sumber Daya Manusia dan ketepatan sasaran terhadap program tersebut.

Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) agar berjalan lebih baik diperlukan adanya sumberdaya manusia yang lebih berkompeten. Serta perlu adanya ketelitian dalam menyeleksi calon penerima bantuan agar sesuai dengan sasarannya.

Kata Kunci : Implementasi Program, Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS), Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR)

SUMMARY

Cahyaning Imaniar Brilian, 2017, “**The Implementation of *Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya* (BSPS) Program for Low-Income Communities (MBR) in Kudu District - Jombang (Study at the Housing and Settlement Office of Jombang Regency)**”. Advisors: (1) Drs. Sukanto, MS. (2) Drs. Romula Adiono, M.AP. 172 Hal + xvii

Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) or also known as Self-Housing Stimulus Support program is to be an innovation program related to development that has been made by Central Government through Kementerian Perumahan Rakyat (KEMENPERA) which has been implemented since 2013. Based on the Regulation of State Minister of Public Housing no. 14 of 2011 on Guidelines for the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) for Low-Income Communities (MBR), it is known that the beneficiaries of Self-Housing Stimulus Support is for low-income communities and not for homeless people with a goal of achieving the life of the Low Income Communities so they can improve the quality of their homes independently so they can live in a habitable home in a good environment.

The purpose of this study is to describe and analyze the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program for Low Income Community (MBR) in Kudu district of Jombang Regency and to analyze the supporting and inhibiting factors of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program for Low Income Communities (MBR)) in Kudu District, Jombang Regency.

This study used a qualitative approach with case study type located in District Kudu Jombang, while the site is in the Office of Housing and Settlements Jombang. Primary data sources were obtained from interviews from related informants, while secondary data were obtained from documents relating to the topic. Techniques of collecting data through interviews, observation, and documentation. While the instrument research is the researchers themselves, as well as some supporting tools such as interview guides and other aids. In this study using technical analysis consisting of three flow of activities that occur simultaneously. Activities in data analysis are: Data condensation, Presentation of data, and withdrawal of conclusions or verification. Then, Data Validity was done by using triangulation technique and MemberCheck.

The results show that the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program for Low Income Communities (MBR) is relatively good. Researcher focused on the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program by using the theory put forward by Charles O. Jones. Furthermore, the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program which starts from planning and ends with implementation. In the implementation of the Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program for Low Income Communities (MBR) there are several inhibiting factors and supporting

factors. Supporting factors are the communication and cooperation between program implementing actors. While the inhibiting factor of the Implementation of Self-Housing Stimulus Support (BSPS) Program for Low Income Communities (MBR) in Kudu district of Jombang Regency is Human Resource and target accuracy to the program.

The implementation of Self-Housing Stimulus Support Program (BSPS) will run better if there is more competent human resources. As well as the need for accuracy in selecting potential beneficiaries to fit the target.

Keywords : Program Implementation, Self-Housing Stimulus Support (BSPS), Low Income Society (MBR)

**KUPERSEMBAHKAN KARYAKU
UNTUK AYAHANDA DAN IBUNDA TERCINTA
ADIK-ADIKKU TERSAYANG
SERTA SEMUA SAHABAT-SAHABATKU**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang (Studi pada Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak. Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA., Ph.D. Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M. Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi.
4. Bapak Drs. Sukanto, MS selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Romula Adiono, M. AP selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya yang telah memberikan segala ilmunya selama penulis berada di bangku kuliah, hingga sampai pada tahap akhir penyusunan skripsi ini.

7. Seluruh staf/pegawai Fakultas Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya yang telah membantu kelancaran segala urusan penelitian skripsi ini.
8. Bapak Bayu Pancoro Adi selaku Kepala Bidang Perumahan Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang beserta staff yang telah membantu peneliti dalam penelitian dengan menjelaskan dan memberikan data-data informasi yang dibutuhkan peneliti.
9. Ayahanda dan Ibunda tercinta serta Adik-Adik saya yang selalu memberikan doa dan dukungan sepenuhnya hingga selesainya skripsi ini.
10. Sahabat-sahabat yang selalu menemani dan mendukung saya disaat duka maupun senang serta teman teman seperjuangan saya yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat selama proses hingga selesainya skripsi ini.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan penelitian skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini beranfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 03 Oktober 2017

Penulis

DAFTAR ISI

MOTTO	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR/BAGAN	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kontribusi Penelitian.....	11
E. Sistematika Pembahasan	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Administrasi Publik.....	14
1. Pengertian Administrasi Publik.....	14
2. Fungsi-Fungsi Administrasi Publik.....	17
B. Kebijakan Publik	19
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	19
2. Tahapan Kebijakan Publik	21
C. Implementasi Program	22
1. Pengertian Implementasi Program	22
2. Model Implementasi Program.....	24
D. Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS)	33
1. Konsep BSPS	33
2. Tujuan dan Lingkup BSPS	34
3. Kriteria Penerima BSPS	34
4. Pelaksana Kegiatan BSPS	37
E. Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR)	42

BAB III METODELOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	44
B. Fokus Penelitian	44
C. Lokasi dan Situs Penelitian	46
D. Jenis dan Sumber Data.....	47
E. Teknik Pengumpulan Data	49
F. Instrumen Penelitian	52
G. Analisis Data.....	53
H. Keabsahan Data.....	55

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian dan Situs Penelitian	58
1. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Jombang	58
a. Kondisi Geografis.....	58
b. Administrasi	59
c. Kependudukan	61
d. Visi dan Misi	62
2. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Kudu.....	64
3. Gambaran Umum Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Jombang.....	66
a. Profil Dinas Perumahan dan Permukiman.....	66
b. Tugas Pokok dan Fungsi	68
c. Visi dan Misi	70
d. Tujuan dan Sasaran.....	72
e. Tupoksi	75
B. Penyajian Data Fokus Penelitian.....	76
1. Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Untuk Masyarakat Berpendapatan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang	76
a. Organisasi	77
1) Struktur Organisasi.....	77
2) Peran Aktor-Aktor yang terlibat.....	80
b. Interpretasi.....	83
1) Sosialisasi Program	84
2) Koordinasi Program	87
3) Mekanisme Pelaksanaan.....	88
c. Aplikasi.....	91
1) Penjadwalan Program.....	92
2) Pencairan Dana.....	94
3) Penyeleksian Calon Penerima Bantuan	97
2. Faktor-Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS)	98
a. Faktor Pendukung.....	99
1) Komunikasi antar aktor pelaksana program	99
2) Kerjasama antar aktor pelaksana program	101

b. Faktor Penghambat	102
1) Sumber Daya Manusia	102
2) Ketepatan Sasaran	104
C. Analisis Data	106
1. Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Untuk Masyarakat Berpeghasilan Rendah (MBR) di Kecamatan Kudu Kabupaten Jombang	106
a. Organisasi	107
1) Struktur Organisasi.....	108
2) Peran aktor-aktor yang terlibat	111
b. Interpretasi	112
1) Sosialisasi Program	113
2) Koordinasi Program	115
3) Mekanisme Pelaksanaan.....	118
c. Aplikasi.....	118
1) Penjadwalan Program.....	119
2) Pencairan Dana.....	121
3) Penyeleksian Calon Penerima Bantuan	122
2. Faktor-Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS)	124
a. Faktor Pendukung	124
1) Komunikasi antar aktor pelaksana program.....	124
2) Kerjasama antar aktor pelaksana program	126
b. Faktor Penghambat	127
1) Sumber Daya Manusia	127
2) Ketepatan Sasaran	129

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	131
B. Saran	132

DAFTAR PUSTAKA **133**

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Presentase Rumah Tangga menurut Status Penggunaan Tempat Tinggal di Indonesia.....	3
Tabel 1.2	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Jombang.....	7
Tabel 1.3	Data Penerima BSPS dari Tahun 2013-2016.....	7
Tabel 1.4	Jumlah Penerima Bantuan di Kecamatan Kudu	8
Tabel 2.1	Klasifikasi MBR menurut Permenpera tentang Pengadaan Perumahan dan Permukiman.....	43
Tabel 3.1	Informan Penelitian	48
Tabel 4.1	Jumlah Desa dan Dusun Menurut Kecamatan Tahun 2014	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Tahap-Tahap Kebijakan dari Wiliam Dunn	22
Gambar 2.2	Skema Implementasi Program David C. Korten	24
Gambar 2.3	Skema Implementasi Program Charles O. Jones.....	32
Gambar 2.4	Struktur Pelaksana Program BSPS	42
Gambar 3.1	Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif	54
Gambar 4.1	Peta Administrasi Kabupaten Jombang.....	61
Gambar 4.2	Peta Kecamatan Kudu	65
Gambar 4.3	Struktur Organisasi Kecamatan Kudu	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara	138
Lampiran 2	Surat Riset	142
Lampiran 3	Lampiran SKPB Penerima Bantuan	144
Lampiran 4	Dokumentasi.....	148
Lampiran 5	Peraturan Menteri Negara Perumahan Rakyat Republik Indonesia No. 14 Tahun 2011	154