

STRATEGI PERENCANAAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH (UMKM) BATIK LOROK PACITAN

(Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan)

SKRIPSI

Diajukan untuk Mendapatkan Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

**EXCLESIA CLARA CLAUDIA WINNARD
NIM. 135030601111011**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MINAT PERENCANAAN PEMBANGUNAN
MALANG
2017**

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan). Tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)”

(QS. Al-Insyirah 5-8)

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal itu amat baik bagimu dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu padahal itu amat buruk bagimu. Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui.”

(Surat Al-Baqoroh: 216)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan
Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan
(Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan)

Disusun oleh : Exclesia Clara Claudia Winnard

NIM : 135030601111011

Fakultas : Ilmu Administrasi

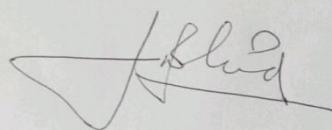
Jurusan : Administrasi Publik

Minat : Perencanaan Pembangunan

Malang, 30 Agustus 2017

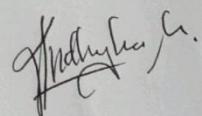
Komisi Pembimbing

Ketua



Abdul Wachid, Drs. M.AP
195612091987031008

Anggota



Andhyka Muttaqin, S.AP.,M.PA
2011078504211001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 02 November 2017

Jam : 10.00-11.00

Skripsi atas nama : Exclesia Clara Claudia Winnard

Judul :Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan (Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan)

dan dinyatakan LULUS

MAJELIS PENGUJI

Ketua



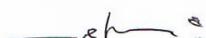
Drs. Abdul Wachid, M.A.P.
NIP.195612091987031008

Anggota



Andhyka Muttaqin, S.AP., M.PA.
NIK.2011078504211001

Penguji



M. Chazienul Ulum, S.Sos., M.PA.
NIP. 197406142005011001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dpt dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 30 Agustus 2017



Exclesia Clara Claudia W
135030601111011

RINGKASAN

Exclesia Clara Claudia Winnard, 2017. **Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan** (Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan). Dosen pembimbing: Drs. Abdul Wachid, M.AP dan Andhyka Muttaqin S.AP, M.PA. hal.154+ xviii

Keberadaan usaha mikro, kecil dan menengah (UMKM) menjadi salah satu cara yang dikembangkan oleh pemerintah dalam mewujudkan pemerataan ekonomi di Indonesia. Usaha mikro dalam perekonomian Indonesia memiliki peran yang penting dan strategis karena mampu bertahan dalam krisis ekonomi dan mampu menyerap tenaga kerja. Pengembangan UMKM dilaksanakan oleh pemerintah daerah dalam mencapai Perencanaan Pembangunan Nasional. Daerah berkembang di Jawa Timur salah satunya adalah Kabupaten Pacitan memiliki usaha mikro unggulan yaitu batik lorok. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan strategi perencanaan pemerintah dalam pengembangan UMKM batik lorok Pacitan serta faktor pendukung dan penghambatnya.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Lokasi penelitian ini adalah di Kabupaten Pacitan. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode dokumentasi, wawancara dan observasi. Instrumen yang digunakan adalah peneliti sendiri, pedoman wawancara, buku cacatan, alat perekam dan kamera. Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah model interaktif Miles, Huberman dan Saldana.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi perencanaan pemerintah dalam pengembangan UMKM batik lorok Pacitan berdasarkan lima proses perencanaan strategis yang disesuaikan dengan Rencana strategis Dinas Koperasi dan Usaha Mikro yaitu 1) memprakarsai dan menyepakati suatu proses perencanaan strategis meliputi pengembangan kemampuan, peningkatan SDM, teknologi pengetahuan, akses permodalan, pemasaran dan promosi serta pengembangan sarana usulan; 2) memperjelas mandat organisasi meliputi perlindungan konsumen dan peningkatan penggunaan dalam negeri; 3) memperjelas misi dan nilai-nilai organisasi; 4) menilai lingkungan eksternal meliputi ancaman berupa harga jual batik yang tinggi, kemudian peluang berupa penggunaan bahan alami dalam pembuatan batik lorok dengan motif dari hewan dan tumbuhan sekitar; 5) menilai lingkungan internal meliputi kekuatan yaitu adanya kerjasama dengan berbagai pihak swasta, kemudian kelemahannya adalah pemisahan instansi yang berdampak pada melemahnya kinerja organisasi.

Saran yang dapat diberikan peneliti berdasarkan faktor penghambat yaitu: pelatihan pada manajemen produksi, manajemen pemasaran, dan kerjasama dengan organisasi pemuda dalam memasarkan produk. Adanya perbaikan fasilitas berupa akses jalan menuju tempat produksi dan penambahan papan petunjuk lokasi produksi serta perlunya paguyuban pengrajin batik lorok.

Kata Kunci : Strategi perencanaan, Pemerintah Daerah, Pengembangan UMKM Batik Lorok Pacitan.

SUMMARY

Exclesia Clara Claudia Winnard, 2017. Exclesia Clara Claudia Winnard, 2017. **Local Government Planning Strategy of Micro Development in Small and Medium Enterprises (UMKM) Batik Lorok Pacitan** (Studies at the Office of Cooperatives and Micro Enterprises Pacitan District). Supervisor: Drs. Abdul Wachid, M.AP and Andhyka Muttaqin S.AP, M.PA. p.154+ xviii

The existence of micro, small and medium enterprises (UMKM) became one of the ways developed by the government in realizing the economic equality in Indonesia. Micro enterprises in Indonesia economy have an important and strategic role because they can survive in an economic crisis and are able to absorb labor. The development of UMKM is implemented by the local government in achieving the National Development Planning. One of developed areas in East Java is Pacitan Regency which has a leading micro business namely batik lorok. This study aims to explain the government's planning strategy in the development of UMKM batik lorok Pacitan and its supporting and inhibiting factors.

This study is done in a qualitative descriptive manner. This research is done in Bandung city, Indonesia. Datas used in this study are collected by documentation, interviews and observation method. The instrument used is the researchers themselves, interview guides, notebooks, tape recorders and cameras. The data in this study is analyzed using interactive models of Miles, Huberman, and Saldana.

The result of the research shows that government planning strategy in developing UMKM batik lorok Pacitan are based on five strategic planning process which is adjusted with strategic plan such as 1) initiating and agreeing a strategic planning process including capacity development, human resource development, knowledge technology, access to capital, marketing and promotion and development proposal; 2) clarify the organizational mandate covering consumer protection and increases domestic use; 3) clarify the organization'; 4) assessing the external environment including the threat of high batik prices, then the opportunity of using natural materials in the manufacture of batik lorok with animals and plants motif; 5) assessing the internal environment includes the strength that is the cooperation with various private parties, then the weakness is the separation of agencies that impact on weakening the performance of the organization.

Suggestions that can be given by researchers based on inhibiting factors are: training on production management, marketing management, and cooperation with youth organizations in marketing the product. There are improvements to the facilities in the form of road access to the production site and the addition of a production location board. It needs a community of batik craftsmen Lorok.

Keywords: **Strategy planning, Local Government, Development of UMKM Batik Lorok Pacitan**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan untuk Ayah Sunardi , Ibu Eko Winarni
dan adikku tercinta Akbar Dwiki Rakasiwi serta Almamater Fakultas
Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan masa belajarnya di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya dan berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan (Studi pada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan).

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Penulis menyadari bahwa terselesaiannya skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dan dukungan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Andy Fefta Wijaya, Drs., M.AP.,Ph.D selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Dr. Hermawan, S.IP,M.Si selaku Ketua Minat Perencanaan Pembangunan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
4. Bapak Drs. Abdul Wachid M.AP selaku dosen pembimbing 1 dan Bapak Andhyka Muttaqin, S.AP.,M.PA selaku pembimbing 2 yang telah

melungkan waktu dan memberikan masukan serta arahannya untuk skripsi penulis dengan sabar disaat membimbing.

5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Administrasi Publik yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Ilmu Administrasi Jurusan Administrasi Publik Universitas Brawijaya atas bantuan dan kerjasama yang telah diberikan.
7. Seluruh pegawai Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan atas bantuan dan kerjasamanya dalam memberikan informasi dan data-data yang dibutuhkan terkait dengan tema skripsi yang penulis ambil.
8. Seluruh narasumber yang telah membantu memberikan informasi yang terkait dengan tema skripsi yang penulis ambil.
9. Kepada saudara sepupuku Ajeng, Rima, Dek Puput dan Mas Deky yang selalu mendoakan.
10. Sahabatku Naimah, Ririn, Titis, Manda, Ilmi, Kak Linda, Nisa yang selalu membantu, mendoakan dan memberikan semangat. Sahabatku SMA Rista, Weny, Diana dan Surya yang selalu memberikan semangat dan doa. Mentor yang selalu membantu dan memberikan saran Ulya, Riri, Puput dan teman penyemangatku Dino, Bayu dan Anang yang selalu memberikan masukan dan semangat.

11. Teman-teman Kos JYS 47 Mbak Tita, Mbak Indri, Mbak Kiki, Silvy, Septin, Titis, Sofi, Mega dan Riska yang memberikan semangat dan perhatian.
12. Seluruh teman-teman FIA angkatan 2013, teman-teman Jurusan Administrasi Publik angkatan 2013, dan teman-teman seperjuangan Development Planning angkatan 2013 atas kerjasamanya selama ini dan bantuan yang berarti.
13. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu disini, yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan banyak terima kasih.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangans yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 30 Agustus 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSEMAHAN	iii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
TANDA PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI.....	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kontribusi Penelitian.....	11
E. Sistematika Penulisan	12

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Administrasi Pembangunan	15
1. Definisi Pembangunan.....	15
2. Konsep Administrasi Pembangunan.....	16
3. Ruang Lingkup Administrasi Pembangunan	19
B. Strategi	20
1. Definisi Strategi.....	20
2. Manfaat Strategi	24
C. Perencanaan Strategis.....	25
1. Definisi Perencanaan	25
2. Pendekatan Perencanaan.....	27

3. Tahapan Perencanaan	30
4. Perencanaan Strategis	33
D. Pemerintah Daerah	38
1. Pengertian Pemerintah Daerah	38
2. Urusan Pemerintah Daerah.....	39
3. Peran Pemerintah Daerah	41
E. Manajemen Strategi	44
1. Definisi Manajemen Strategi	44
2. Manfaat Manajemen Strategi.....	49
F. Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	50
1. Definisi Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM)	50
2. Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	53

BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	56
B. Fokus Penelitian.....	57
C. Lokasi dan Situs Penelitian	58
D. Sumber Data.....	59
E. Teknik Pengumpulan Data.....	61
F. Instrumen Penelitian.....	64
G. Analisis Data	65

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Pacitan.....	68
1. Letak dan Kondisi Geografis	68
2. Penduduk	69
3. Potensi Pengembangan Wilayah	70
4. Visi dan Misi Kabupaten Pacitan	72
B. Gambaran Umum Dinas Koperasi dan Usaha Mikro	73
1. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro	73
2. Sumber Daya Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan...	76
3. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran.....	77
C. Gambaran Umum Kecamatan Ngadirojo.....	80
D. Penyajian Data	82

1. Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan	82
a. Memrakarsai dan Menyepakati Suatu Proses Perencanaan Strategi	82
1. Pengembangan Kemampuan UMKM	83
2. Peningkatan Sumber Daya Manusia (SDM)	87
3. Peningkatan Teknologi Pengetahuan	90
4. Akses Permodalan	95
5. Pemasaran/Promosi	98
6. Pengembangan Sarana Usulan dan Pemasaran	101
b. Memperjelas Mandat Organisasi.....	106
1. Meningkatkan Perlindungan Konsumen	106
2. Meningkatkan Penggunaan Produk Dalam Negeri	108
c. Memperjelas Misi dan Nilai-Nilai Organisasi.....	110
d. Menilai Lingkungan Eksternal	112
e. Menilai Lingkungan Internal.....	114
2. Faktor-faktor pendukung dan penghambat Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan	116
a. Faktor Pendukung	116
1. Internal: Koordinasi Antara Pemerintah dan Pelaku Usaha Batik Lorok	117
2. Eksternal: Ketersediaan Sumberdaya Manusia (SDM)	117
b. Faktor Penghambat.....	119
1. Internal: Kurangnya Promosi dan Pemasaran	119
2. Eksternal:Tidak Adanya Kelompok Paguyuban Batik Lorok Pacitan	120
E. Pembahasan	122
1. Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan .	122
a. Memrakarsai dan Menyepakati Suatu Proses Perencanaan Strategi	122
1. Pengembangan Kemampuan UMKM	124
2. Peningkatan Sumber Daya Manusia (SDM)	125
3. Peningkatan Teknologi Pengetahuan	126
4. Akses Permodalan	126
5. Pemasaran/Promosi	127

6. Pengembangan Sarana Usulan dan Pemasaran	127
b. Memperjelas Mandat Organisasi	129
1. Meningkatkan Perlindungan Konsumen	129
2. Meningkatkan Penggunaan Produk Dalam Negeri	130
c. Memperjelas Misi dan Nilai-Nilai Organisasi.....	131
d. Menilai Lingkungan Eksternal.....	132
e. Menilai Lingkungan Internal.....	133
2. Faktor-Faktor Pendukung Dan Penghambat Strategi Perencanaan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) Batik Lorok Pacitan	134
a. Faktor Pendukung	135
1. Internal: Koordinasi Antara Pemerintah dan Pelaku Usaha Batik Lorok.....	135
2. Eksternal: Ketersediaan Sumberdaya Manusia (SDM)	136
b. Faktor Penghambat.....	137
1. Internal: Kurangnya Promosi dan Pemasaran	137
2. Eksternal: Tidak Adanya Kelompok Paguyuban Batik Lorok Pacitan	138

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	140
B. Saran.....	142

DAFTAR PUSTAKA.....**144**

LAMPIRAN.....**147**

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
Tabel 1	Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah(UMKM)	3
Tabel 2	Data Perkembangan Jumlah UMKM di Indonesia Tahun 2010-2013	4
Tabel 3	UMKM Jawa Timur Menurut Sektor/Lapangan Usaha Tahun 2016	6
Tabel 4	Produksi Batik Lorok, Tenaga Kerja dan Jumlah Produksi Tahun 2016	8
Tabel 5	Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	52
Tabel 6	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Pacitan	70
Tabel 7	Daftar Mitra Binaan PT INKA (Persero) Kabupaten Pacitan Tahun 2016	97
Tabel 8	Jumlah Tenaga Kerja UMKM Batik Lorok Tahun 2014-2016	119

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
Gambar 1	Strategi sebagai Upaya Pencapaian Tujuan Organisasi	22
Gambar 2	Model Tahapan Perencanaan Strategis	37
Gambar 3	Segitiga Elemen Manajemen Strategi	48
Gambar 4	Analisis Data Model Interaktif	66
Gambar 5	Peta Administrasi Kabupaten Pacitan	68
Gambar 6	Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Pacitan.....	75
Gambar 7	Struktur Organisasi Kecamatan Ngadirojo Kabupaten Pacitan.....	82
Gambar 8	Inovasi Pembuatan Tas Motif Batik Lorok	86
Gambar 9	Pelatihan Proses Pembatikan.....	90
Gambar 10	Rencana Sosialisasi Kampung UKM <i>Goes Digital</i>	92
Gambar 11	Tampilan Blog Batik Tulis Tengah Sawah	94
Gambar 12	Tahapan Pinjaman dari PT INKA	97
Gambar 13	Pameran UMKM dan Peragaan Busana SMKN Pacitan	102
Gambar 14	Tempat Produksi Batik Tulis Puri Putri	101
Gambar 15	Gedung Pusat Pelayanan Usaha Terpadu (PLUT)	102
Gambar 16	Fasilitas di Pusat Pelayanan Usaha Terpadu (PLUT)	104
Gambar 17	Gedung Pemasaran Produk UMKM	105
Gambar 18	Batik Lorok Tengah Sawah Bahan Alami dan Sintetis.....	110

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Halaman
1.	Data Primer Berupa Foto	147
2.	Surat Riset Fakultas Ilmu Administrasi	149
3.	Surat Riset Bakesbangpol Kabupaten Pacitan	150
4.	<i>Interview Guide</i>	152
5.	<i>Curriculum Vitae</i>	154

Lampiran 5.

CURICULUM VITAE

Nama Lengkap	: Exclesia Clara Claudia Winnard	
Tempat, Tanggal Lahir	: Pacitan, 19 Mei 1994	
Jenis Kelamin	: Perempuan	
Agama	: Islam	
Status Pernikahan	: Belum Menikah	
Kewarganegaraan	: Indonesia	
Alamat	: Jl. Pierre Tendean, Gang Arjuna No.8, Kelurahan Pucang sewu, Kecamatan Pacitan, Kab. Pacitan.	
No. Hp	: 087701602323	
Email	: exclesiaclaudia@gmail.com	

Riwayat Pendidikan :

1. TK Pertiwi Pacitan, Tahun 2000-2001
2. Sekolah Dasar Negeri Pacitan I, 2001-2007
3. Sekolah Menengah Pertama Negeri 3 Pacitan, 2007-2010
4. Sekolah Menengah Atas Negeri 1 Pacitan, 2010-2013
5. Perencanaan Pembangunan, Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang, 2013