

**PERENCANAAN STRATEGIS PENGEMBANGAN
MINAPOLITAN
(Studi di Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten Gresik)**

SKRIPSI

Oleh

DERI PRADANA PUTRA. A
115030607111014



Dosen Pembimbing:

1. Dr. Abdullah Said, M.Si
2. Dr. Mohammad Nuh, M.Si

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MINAT PERENCANAAN PEMBANGUNAN
MALANG
2017**

MOTTO

*Allah akan meninggikan derajat orang-orang yang beriman
diantara kamu dan orang-orang yang memiliki ilmu
pengetahuan. (Al-Mujadillah:11)*

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Perencanaan Strategi Pengembangan Kawasan Minapolitan
(Studi Pada Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten
Gresik)

Disusun oleh : Deri Pradana Putra A

NIM : 115030607111014

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan

Malang, 06 Februari 2017

Komisi Pembimbing

Ketua



Dr. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 003

Anggota



Dr. Mohammad Nuh, M.Si
NIP. 19710828 200604 1 001

TANDA PENGESAHAN


Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Jum'at
Tanggal : Jum'at 9 Juni 2017
Jam : 09:00-10:00 WIB
Skripsi atas nama : Deri Pradana Putra A
Judul : Perencanaan Strategi Pengembangan Kawasan Minapolitan (Studi Pada Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten Gresik)

Dinyatakan **LULUS**

MAJELIS PENGUJI

Ketua


Dr. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 1 003

Anggota


Dr. Mohammad Nuh, S.IP, M.Si
NIP. 19710828 200604 1001

Penguji


Drs. Minto Hadi, M.Si
NIP. 19540127 198103 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 27 September 2016



Nama : Deri Pradana Putra a.

NIM : 115030607111014

RINGKASAN

Deri Pradana Putra. A, 2017, Perencanaan Strategis Pengembangan Minapolitan (Studi Di Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten Gresik) Komisi Pembimbing: (1) Dr. Abdullah Said, M.Si (2) Dr. Mohammad Nuh, M.Si.

Berdasarkan Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan nomor 35 tahun 2013 tentang Penetapan Kawasan Minapolitan, Kabupaten Gresik termasuk daerah kawasan minapolitan. Sektor budidaya perikanan Kabupaten Gresik memiliki potensi untuk dapat dioptimalkan. Hal ini di dukung dengan wilayah laut Kabupaten Gresik seluas 22% dari luas wilayah (Kabupaten Gresik Dalam Angka 2015). Namun permasalahannya sinergitas antar lembaga atau Dinas terkait yang berperan dalam menjalankan Kawasan Minapolitan ini masih belum optimal. Serta para petani ikan sebagai subjek maupun objek dalam konsep Minapolitan, memiliki pola pikir sendiri yang tidak sesuai arahan yang diberikan Dinas Terkait.

Penelitian ini menggunakan teori perencanaan, pembangunan, perencanaan pembangunan, perencanaan strategis, stakeholder dalam paradigma *governance* dan minapolitan. Bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis perencanaan strategis pengembangan minapolitan di Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten Gresik. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data yang digunakan penulis adalah dengan cara wawancara, observasi, data sekunder dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisa dengan menggunakan model interaktif yang terdiri dari pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan menggambarkan dan menarik kesimpulan.

Penelitian ini menemukan bahwa tahapan perencanaan strategis pengembangan Minapolitan dalam membangun pengembangan kawasan minapolitan telah berjalan dengan baik. Tahapan yang telah dilakukan dalam perencanaan strategis pengembangan kawasan minapolitan sudah sesuai dengan peraturan yang berlaku. Namun, jika dilihat dari teori perencanaan strategi John m. Bryson, belum baik. Hal tersebut ditunjukkan dengan dokumen – dokumen pendukung dalam pelaksanaan minapolitan masih banyak kekurangan. Sedangkan dalam implementasinya belum baik. Hal tersebut dibuktikan dengan masih belum maksimalnya peran stakeholders yang terlibat pada perencanaan minapolitan kab. Gresik. Selain itu, implementasi pembangunan juga belum maksimal, Dalam melakukan penyusunan perencanaan strategis terdapat beberapa hambatan seperti tingkat partisipasi masyarakat masih rendah, kualitas aparat pemerintah daerah juga rendah.

Kata kunci : Perencanaan Strategis, Pembangunan, Pengembangan Minapolitan, Stakeholder

SUMMARY

Deri Pradana Putra. A, 2017, Strategic Planning of Minapolitan Development (Studies In Kemangi Village, Bungah Sub-District, Gresik Regency) Supervising Commission: (1) Dr. Abdullah Said, M.Si (2) Dr. Mohammad Nuh, M.Si.

Based on the Decree of the Minister of Marine Affairs and Fisheries No. 35 of 2013 on the Determination of Minapolitan Areas, Gresik Regency includes the Minapolitan area. The fishery cultivation sector of Gresik Regency has the potential to be optimized. This is supported by the sea area of Gresik Regency covering 22% of the total area (Gresik Dalam Dalam 2015). But the problem of synergy between institutions or related agencies that play a role in running this Minapolitan Area is still not optimal. And fish farmers as subjects and objects in Minapolitan concept, have their own mindset that does not match the direction given by the Related Office.

This study uses the theory of planning, development, development planning, strategic planning, stakeholders in the governance paradigm and minapolitan. Aims to know, describe, and analyze the strategic planning of minapolitan development in Kemangi Village, Bungah Sub-district, Gresik Regency. This research uses qualitative method and descriptive approach. The data collection used by the author is by interview, obeservasi, secondary data and documentation. While the analysis technique using an interactive model consisting of data collection, data condensation, data presentation, and describe and draw conclusions.

This study found that the strategic planning stage of Minapolitan development in developing the development of minapolitan area has been running well. Stages that have been done in the strategic planning of the development of minapolitan areas are in accordance with applicable regulations. However, when viewed from John's strategy planning theory m. Bryson, not good. This is indicated by supporting documents in the implementation of minapolitan still many shortcomings. While the implementation is not good. This is evidenced by the still not maximal role of stakeholders involved in planning minapolitan Gresik Regency. In addition, the implementation of development is also not maximized, In doing the preparation of strategic planning there are some obstacles such as the level of public participation is still low, the quality of local government apparatus is also low.

Keyword :Strategic Planning, Developmen Planning, Minapolitan Development, Stakeholder

LEMBAR PERSEMBAHAN

KU PERSEMBAHKAN SKRIPSI INI KEPADA KEDUA ORANG

TUAKU

AYAHKU KHOLID ZUBAIDI DAN IBUKU JUMIATI

YANG TELAH MERAWAT DAN MENDIDIKKU

DENGAN PENUH KASIH SAYANG

SERTA ADIK-ADIKKU TERSAYANG FERNANDITO PUTRA K.

DAN GABRIELLA TYA GITA CANTIKA PUTRI

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Perencanaan Strategis Pengembangan Minapolitan (Studi Pada Desa Kemangi, Kecamatan Bungah, Kabupaten Gresik)” dengan baik.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M. Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Hermawan, S.IP, M.Si selaku Ketua Minat Perencanaan Pembangunan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Abdullah Said, M.Si selaku Ketua Komisi Pembimbing.
5. Bapak Dr. Mohammad Nuh, M.Si selaku Anggota Komisi Pembimbing.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen dan Pegawai Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
7. Seluruh Bapak/Ibu Pegawai Dinas Kelautan, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Gresik.
8. Seluruh Bapak/Ibu Pegawai Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Gresik.
9. Masyarakat Kecamatan Bungah, Desa Kemangi, Kabupaten Gresik.
10. Alm. Ayah, Ibu, Adik, dan Paman yang senantiasa memberikan dukungan moril dan moral dari awal hingga akhir penyelesaian skripsi. Serta keluarga besar penulis yang telah banyak membantu dan memberikan semangat kepada penulis.

11. Tita Rahmadiani, Dhimas Wishnu, Anggi Kurnianto, Faaza Syauqie, Kiki Retno, Angger Dwi, Feri Vidia, Indras Setyoyudanto, Bagus Purnomo Aji, Andri Dwi Wardiasyah, Herman Dj, Imron Rosyadi, Zamroni sahabat tercinta yang selalu menemani dari awal kuliah hingga penyelesaian skripsi ini.
12. Teman-teman Kontrakan 'Joyo Grand Blok H-1 NO.09', Miki, Tezha, Reza, Yeyen Serta Kontrakan 'Letjen Sutoyo' Faza, Arip, Siro yang telah menjadi penyemangat dan menemani dari awal Kontrak hingga penyelesaian skripsi ini.
13. Semua teman-teman Perencanaan Pembangunan Angkatan 2011 yang telah menjadi keluarga kedua yang selalu berbagi duka dan senang.
14. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 09 Juni 2017

Penulis

DAFTAR ISI

MOTTO	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penulisan.....	11
D. Kontribusi Penelitian	11
E. Sistematika Pembahasan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Teori Perencanaan.....	15
B. Teori Pembangunan	19
C. Perencanaan Pembangunan	22
D. Perencanaan Strategis.....	23
E. Stakeholder	35
F. Minapolitan.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	47
A. Jenis Penelitian.....	47
B. Fokus Penelitian	48
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	49
D. Jenis dan Sumber Data	50
E. Teknik Pengumpulan Data	53
F. Instrumen Penelitian	54
G. Analisis Data	55
BAB IV PEMBAHASAN.....	59

A. Gambaran umum.....	59
B. Penyajian Data.....	69
C. Analisis data	110
BAB V PENUTUP	152
A. Kesimpulan	152
B. Saran	155
DAFTAR PUSTAKA	157

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
Tabel 1.	Kawasan Minapolitan di Indonesia.....	6
Tabel 2.	Produksi Sub Sektor Perikanan dan Kabupaten / Kota Provinsi Jawa Timur	8
Tabel 3.	Luas Wilayah Administrasi Kabupaten Gresik.....	60
Tabel 4.	Luas Daerah Berdasarkan Kelerengan Kabupaten Gresik (Ha).....	62
Tabel 5.	Lahan Produksi Perikanan (Ha) di Kabupaten Gresik tahun 2014	65
Tabel 6.	Jumlah Petani Ikan di Kabupaten Gresik Tahun 2014.....	66
Tabel 7 .	Jumlah Penduduk Desa Kemangi dan Keluarga Sejahtera Tahun 2016.....	69
Tabel 8.	Persebaran Tambak dan Luasnya di Wilayah Perencanaan (ha) Tahun 2009	85
Tabel 9.	Besaran Dana Bantuan PUMP-PB	98

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
	Gambar 1. Produksi Ikan Menurut Subsektor Perikanan.....	9
	Gambar 2. ABC Dari Perencanaan Strategis	25
	Gambar 3. Tiga Tingkat Kerangka “Strategisc Foresight”	28
	Gambar 4. Hubungan Antar Sektor dalam Governance.....	39
	Gambar 5. Komponen dalam Analisis Data (Model Interaktif).....	56
	Gambar 6. Peta Kabupaten Gresik	61
	Gambar 7. Peta Kecamatan Bungah Kabupaten Gresik.....	68
	Gambar 8. Penebaran Benih Udang Vaname.....	96
	Gambar 9. penerimaan Dana Bantuan pada Desa.....	99