

**IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI USAHA  
TANI PADI SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PERTANIAN  
(Studi pada Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi).**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana pada Fakultas Ilmu Administrasi  
Universitas Brawijaya**

**BAYU SUGARE  
NIM. 135030107111054**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
MALANG  
2017**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu  
Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 25 Juli 2017  
Jam : 08.00 – 09.00 WIB  
Skripsi atas nama : Bayu Sugare  
Judul : Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi  
Sebagai Upaya Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat  
Pertanian (Studi Pada Dinas Pertanian Kabupaten  
Banyuwangi).

**DINYATAKAN LULUS**

### MAJELIS PENGUJI

Ketua



**Dr. Tjahjanulin Domai, MS**  
**NIP. 19531222 198010 1 001**

Anggota 1



**Dr. Suryadi, MS**  
**NIP. 19601103 198703 1 003**

Anggota 2



**M. Chazienul Ulum, S.Sos, MPA**  
**NP. 19740614 200501 1 001**

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. Identitas Diri

Nama : Bayu Sugare  
TTL : Banyuwangi, 07 Juni 1994  
Jenis Kelamin : Laki-Laki  
Agama : Hindu  
Alamat : Ds. Kumendung Rt004/Rw003, Kec. Muncar, Kab. Banyuwangi.  
No. Hp : 082245451376  
Email : [bayusugare@gmail.com](mailto:bayusugare@gmail.com)

### B. Riwayat Pendidikan


- Formal
  - 2001-2006 : SD Negeri 1 Kumendung, Muncar, Banyuwangi.
  - 2007-2010 : SMP Negeri 3 Muncar, Banyuwangi.
  - 2011-2013 : SMA Negeri 1 Glagah, Banyuwangi.
  - 2013-2017 : Universitas Brawijaya, Malang.
- Non Formal

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi yang berjudul “**Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi Sebagai Upaya Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Pertanian (Studi Pada Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi)**” tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar sarjana akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalakan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003), (Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 19 Juni 2017

  
**Bayu Sugare**  
NIM. 135030107111054

## **IDENTITAS TIM PENGUJI**

### **MAJELIS PENGUJI**

#### **Ketua**

Nama Dosen : Dr. Tjahjanulin Domai, MS

NIP : 19531222 198010 1 001

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

#### **Anggota 1**

Nama Dosen : Dr. Suryadi, MS

NIP : 19601103 198703 1 003

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

#### **Anggota 2**

Nama Dosen : M. Chazienul Ulum, S.Sos, MPA

NIP : 19740614 200501 1 001

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

***Kupersembahkan Karyaku Kepada:***

***Kedua Orang Tuaku Tercinta: Ayah Rasid dan Ibu Misinem***

***Kedua Saudara Kakakku: Mamet Fajar Yuwono dan Putri Sukma Dewi***

***Wanita di balik layarku Amanda Tamara, serta***

***Semua Sahabat- Sahabatku***

***Terimakasih untuk setiap doa, kasih sayang, dukungan, waktu, dan motivasi selama penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini.***

## RINGKASAN

Bayu Sugare, 2017. **Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi sebagai Upaya Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Pertanian** (studi pada Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi), Dosen pembimbing: Dr. Tjahjanulin Domai, MS.

Penelitian ini dilatarbelakangi pelaksanaan program asuransi usaha tani padi di Kabupaten Banyuwangi pada awal Tahun 2016. Dukungan Bupati Banyuwangi pada program asuransi usaha tani padi dengan memberikan premi 20% kepada masyarakat tani dan 80% akan ditanggung oleh pemerintah dalam membayar premi untuk asuransi. Program asuransi usaha tani padi menjadi upaya peningkatan kesejahteraan masyarakat tani yang sering gagal panen sehingga mengalami kerugian. Selain itu program asuransi usaha tani padi Kabupaten Banyuwangi dikaji melalui teori Edward III yang menjelaskan mengenai implementasi program yang menyatakan bahwa aspek-aspek yang menyatakan program yang berjalan efektif.

Penelitian ini menggunakan jenis deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Sumber data dalam penelitian ini meliputi: (1) informan, (2) peristiwa, dan (3) dokumen. Analisis data dalam penelitian ini menggunakan metode analisis Miles, Huberman dan Saldana (2014) yang meliputi: (1) kondensasi data, (2) penyajian data, dan (3) penarikan kesimpulan.

Implementasi program Asuransi Usaha Tani Padi Kabupaten Banyuwangi dimulai dari komunikasi yang menunjukkan transmisi, kejelasan dan konsisten dalam menjalankan program AUTP. Selanjutnya sumber-sumber meliputi staf, informasi, wewenang, dan fasilitas yang terdapat pada program AUTP. Setelah itu melihat dari kecendrungan tingkah laku yang perlu memperhatikan efek posisi, pengaturan birokrasi dan insentif. Melihat struktur birokrasi yang terdiri dari standar operating procedure (SOP) serta melaksanakan fragmentasi. Upaya Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat pertanian melalui program asuransi usaha tani padi meliputi pelaksanaan sosialisasi program AUTP, mendorong masyarakat pertanian untuk mengikuti program AUTP serta memberikan dana ganti rugi bagi masyarakat yang mengalami gagal panen padi. Saran dari penelitian mengenai implementasi program AUTP Kabupaten Banyuwangi diharapkan dapat meningkatkan sumber daya manusia melalui perekrutan PPL dalam melaksanakan sosialisasi, penyuluhan dan pendampingan pada masyarakat tani serta meningkatkan pemahaman pada masyarakat tani mengenai pentingnya program AUTP di Kabupaten Banyuwangi.

Kata kunci: Implementasi, program Asuransi Usaha Tani Padi, kesejahteraan masyarakat.

## SUMMARY

Bayu Sugare, 2017. **Implementation of Rice Farmers Insurance Program as Efforts to Improve the Welfare of Agricultural Society** (Study at Agriculture Agency of Banyuwangi Regency), Advisor: Dr. Tjahjanulin Domai, MS.

The background of the research is based on the implementation of rice farming insurance program in Banyuwangi Regency at the beginning of 2016. Support Banyuwangi Regent on rice farming insurance program by giving 20% premium to farmer society and 80% will be borne by government in paying premium for insurance. Rice farming insurance program into an effort to improve the welfare of farmers who often fail to harvest so that losses. In addition, the insurance program of paddy farming business of Banyuwangi Regency is studied through Edward III theory which explains the implementation of the program stating that the aspects that stated the program is running effectively.

The type of research which used in descriptive qualitative approach. Sources of data of this research are from (1) informants, (2) events, and (3) document. The data analysis that are used in the research is through several stage analytical methods Miles, Huberman and Saldana (2014:11) which includes: (1) condensation of data, (2) presentation of data, and (3) conclusion.

Implementation of the Banyuwangi Rice Farmers Insurance Business program begins with a communication that shows the transmission, clarity and consistency in running the AUTP program. Further resources include staff, information, authority, and facilities contained in the AUTP program. After that look from the tendency of behavior that need to pay attention to position effects, bureaucratic arrangements and incentives. Looking at the bureaucratic structure consisting of standard operating procedure (SOP) and implementing fragmentation. The effort of Agricultural Agency of Banyuwangi Regency in improving the welfare of agricultural community through rice farming insurance program covers the implementation of AUTP program socialization, encouraging the agricultural community to participate in the AUTP program and to provide compensation fund for people who have failed rice harvest. Suggestions from the research on the implementation of the AUTP program in Banyuwangi Regency are expected to increase human resources through the recruitment of PPL in implementing socialization, counseling and mentoring to the farming community as well as increasing understanding on farming community about AUTP program in Banyuwangi Regency.

Keywords: Implementation, Rice Farmers Insurance program, community welfare.



## **KATA PENGANTAR**

Puja dan puji syukur peneliti pajatkan dihadapan Tuhan Yang Maha Esa / Ida Sang Hyang Widhi Wasa, karena atas Asung Kertha Wara NugrahaNya lah sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi ini dengan baik dan lancar yang berjudul **“Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi Sebagai Upaya Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Pertanian (Studi Pada Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Tjahjanulin Domai, MS selaku komisi pembimbing yang telah berkenan memberikan waktu, nasehat dan bimbingan, serta ilmu yang bermanfaat bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Administrasi yang telah memberikan ilmu dan nasehat yang berguna bagi peneliti untuk menyelesaikan tugas akhir.
6. Seluruh staf Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi yang telah membantu penulis di dalam menyusun skripsi.
7. Ibu Misinem dan Ayah Rasid selaku orang tua dari penulis yang selalu menjadi tujuan utama Penulis dalam mendapatkan gelar sarjana.
8. Untuk kedua orang tua pengasuh saya Ibu Meserah dan Ayah Kasemun, yang telah memberikan motivasi, telah merawat, mendidik. Ayah dan ibundaku terhebat terima kasihku tak terhingga untukmu yang memberiku kekuatan serta mengajarku arti sebuah kesabaran dalam setiap langkah perjuangan hidup ini.
9. Untuk saudara penulis Mamet Fajar Yuwono dan Putri Sukma Dewi serta untuk semua keluarga dari Penulis. Terimakasih untuk selalu menjadi motivator dalam menyelesaikan studi Penulis.
10. Untuk May Suci Ardita Putri Sukardi dan Amanda Tamara yang telah memberikan semangat, dukungan, doa serta membagi waktunya agar penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
11. Untuk Seluruh Keluarga Mahasiswa Osing Brawijaya Malang (KMOBM) selaku organisasi kekeluargaan Banyuwangi yang ada di Malang khususnya di Universitas Brawijaya. Terimakasih atas bantuan maupun dukungan yang di berikan sehingga terselesaikan skripsi ini.

12. Untuk Seluruh Gasjek Crew dan Oyijek Crew yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam proses pembuatan Skripsi ini.
13. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2013 Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang. Terimakasih atas bantuan maupun dukungan yang di berikan sehingga terselesaikan skripsi ini
14. Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu disini, yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini, penulis ucapkan banyak terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik dalam kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberi manfaat yang besar bagi penulis dan semua pembaca.

Malang, 19 Juni 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>SUMMARY.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kontribusi Penelitian .....	10
E. Sistematika Pembahasan .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Administrasi Publik.....	14
1. Pengertian Administrasi Publik.....	14
2. Fungsi-fungsi Administrasi Publik.....	17
3. Peran Administrasi Publik.....	18
B. Implementasi Program.....	18
1. Pengertian Implementasi.....	18
2. Pengertian Program.....	20
3. Standar Penilaian Program.....	22
4. Model Implementasi Program.....	22
C. Kesejahteraan Sosial.....	28
1. Pengertian Kesejahteraan Sosial.....	28
2. Fungsi Kesejahteraan Sosial.....	30
3. Pembangunan Kesejahteraan Sosial.....	31
4. Faktor dan Ukuran Kesejahteraan Sosial.....	32
D. Kesejahteraan Masyarakat.....	32
1. Pengertian Kesejahteraan.....	32
2. Indikator Kesejahteraan.....	34
3. Upaya dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat.....	37
E. Asuransi Usaha Tani Padi .....	38

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	43
B. Fokus Penelitian.....	44
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	45
D. Jenis dan Sumber Data.....	45
E. Teknik Pengumpulan Data.....	48
F. Instrumen Penelitian.....	50
G. Metode Analisis Data.....	51
H. Keabsahan Data.....	54

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian.....	56
1. Sejarah Singkat Kabupaten Banyuwangi.....	56
2. Makna Lambang Kabupaten Banyuwangi.....	57
3. Letak Geografis Kabupaten Banyuwangi.....	60
4. Kepemerintahan Kabupaten Banyuwangi.....	61
5. Kondisi Penduduk Banyuwangi.....	63
6. Gambaran Umum Dinas Pertanian Kabupaten Banyuwangi.....	64
B. Penyajian Data.....	67
1. Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi Kabupaten Banyuwangi.....	68
a. Komunikasi.....	68
b. Sumber-sumber.....	73
c. Kecenderungan atau Tingkah Laku.....	79
d. Struktur Birokrasi.....	82
2. Upaya pemerintah daerah Kabupaten Banyuwangi melalui program asuransi usaha tani padi untuk peningkatan kesejahteraan masyarakat pertanian.....	84
a. Pelaksanaan Sosialisasi Program.....	84
b. Mendorong masyarakat pertanian untuk mengikuti program asuransi usaha tani padi.....	87
c. Memberikan dana ganti rugi bagi masyarakat yang mengalami gagal panen.....	90
C. Pembahasan.....	92
1. Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi Kabupaten Banyuwangi.....	92
a. Komunikasi.....	92
b. Sumber-sumber.....	96
c. Kecendrungan atau Tingkah Laku.....	99
d. Struktur Birokrasi.....	101
2. Upaya pemerintah daerah Kabupaten Banyuwangi melalui program asuransi usaha tani padi untuk peningkatan kesejahteraan masyarakat pertanian.....	106
a. Pelaksanaan Sosialisasi Program.....	106
b. Mendorong masyarakat pertanian untuk mengikuti program	

asuransi usaha tani padi.....	109
c. Memberikan dana ganti rugi bagi masyarakat yang mengalami gagal panen.....	113
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	117
B. Saran.....	119
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>120</b>

## DAFTAR TABEL

<b>No</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Rekapan Jumlah Petani Padi sebagai Peserta Program AUTP per Kecamatan di Kabupaten Banyuwangi.....	4
2.	Luas Panen, Rata-rata Produksi.....	6
3.	Desa/Kelurahan menurut Kecamatan di Kabupaten Banyuwangi.....	62
4.	Indikator Kependudukan Pertengahan Tahun 2014-2015.....	63
5.	Ketersediaan Tenaga PPL di Kabupaten Banyuwangi Tahun 2017.....	74
6.	Sarana/Prasarana Dinas Pertanian, Kehutanan, dan Perkebunan Kabupaten Banyuwangi.....	79

## DAFTAR GAMBAR

<b>No</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Model Kesesuaian Implementasi Program David C. Korten.....	23
2.	Model Analisis Data Interaktif.....	52
3.	Lambang Kabupaten Banyuwangi.....	57
4.	Peta Kabupaten Banyuwangi.....	62
5.	Mekanisme Klaim Asuransi Usaha Tani Padi di Kabupaten Banyuwangi.....	71
6.	Peninjauan Langsung oleh PPL kepada Petani Padi.....	76
7.	Sosialisasi Program Asuransi Usaha Tani Padi di Kabupaten Banyuwangi.....	86
8.	Penyuluhan PPL terhadap Kelompok Tani di Kecamatan Pesanggaran Kabupaten Banyuwangi.....	88
9.	Pendampingan PPL pada Masyarakat Tani.....	89
10.	Pendataan klaim Asuransi Usaha Tani Padi oleh Petugas Asuransi Jasindo.....	91