

**PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA PENGELOLAAN DANA
ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI
(STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH)**

T E S I S

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister**



**Oleh :
IWAN FITRAH
156020304111013**

**PROGRAM MAGISTER AKUNTANSI
PASCASARJANA FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2017**

**PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA PENGELOLAAN DANA
ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI
(STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH)**

T E S I S

**Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister**



**Oleh :
IWAN FITRAH
156020304111013**

**PROGRAM MAGISTER AKUNTANSI
PASCASARJANA FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2017**

TESIS


PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE PADA PENGELOLAAN DANA ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI (STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH)

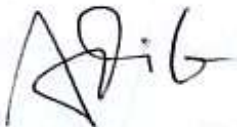
Oleh :

IWAN FITRAH
156020304111013

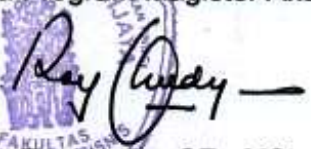
Dipertahankan didepan penguji
pada tanggal : **15 Agustus 2017**
dan dinyatakan memenuhi syarat

Komisi Pembimbing,


Prof. Dr. Iwan Triuwono, SE., M.Ec., Ph.D., Ak
Ketua


Noval Adib, SE., M.Si., Ph.D., Ak
Anggota

Mengetahui,
a/n. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Brawijaya
Ketua Program Magister Akuntansi


Dr. Roekhudin, SE., MSi., Ak
NIP. 196211271988021001

LEMBAR IDENTITAS KOMISI PEMBIMBING DAN PENGUJI

Judul : PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA
PENGELOLAAN DANA ZAKAT DALAM PERSPEKTIF
YUSUF QARDHAWI (STUDI PADA BAITUL MAL
KABUPATEN ACEH TENGAH)

Nama Mahasiswa : IWAN FITRAH
Program Studi : AKUNTANSI

KOMISI PEMBIMBING

Pembimbing 1 : Prof. Dr. Iwan Triyuwono, SE., M.Ec., Ph.D., Ak
Pembimbing 2 : Noval Adib, SE., M.Si., Ph.D., Ak

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1 : Dr. Aji Dedi Mulawarman, SP.,MSA
Dosen Penguji 2 : Dr. Roekhudin, SE., MSi., Ak

Tanggal Ujian : 15 Agustus 2017

a.n Dekan

Ketua Program Studi Akuntansi



Dr. Roekhudin, SE., MSi., Ak
NIP. 196211271988021001

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah TESIS dengan judul:

"PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA PENGELOLAAN DANA ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI (STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH)"

Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah TESIS ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia TESIS ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. (UU NO. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 15 Agustus 2017

Mahasiswa,



Nama : IWAN FITRAH
NIM : 156020304111013
PS : MAGISTER AKUNTANSI
PPS FEB UB

RIWAYAT HIDUP

Iwan fitrah lahir di Belanggele (nama suatu Desa di Kecamatan Bebesen, Kabupaten Aceh Tengah, Provinsi Aceh) pada tanggal 21 Juni 1984, anak ke-tiga dari enam bersaudara dari Bapak Warni dan Ibu Sukini. Penulis menyelesaikan studi pendidikan dasar pada SD Negeri Blang Gele (sekarang SD Negeri 3 Bebesen) tahun 1995 di Desa Blang Gele, pendidikan lanjutan pertama pada SLTP Negeri 1 Takengon di Kota Takengon (Ibukota Kabupaten Aceh Tengah) tahun 1999. Pada tahun 2002 penulis menyelesaikan sekolah lanjutan atas pada SMK swasta Telekomunikasi Sandhy Putra (sekarang SMK TELKOM) di Kota Medan. Selanjutnya penulis vakum sementara selama setahun hingga pada tahun 2003 melanjutkan pendidikan pada Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, dan berhasil menyelesaikan studi pada tahun 2016.

Pada tahun 2007 penulis bekerja di salah satu perusahaan retail furniture di Kota Medan. Kemudian pada tahun 2008 penulis resign, karena diterima pada salah satu Bank Swasta Nasional yakni Bank Danamon Divisi Mikro di Kota Kelahiran (Kota Takengon). Tidak begitu lama bekerja di Bank, akhirnya pada tahun yang sama penulis lulus seleksi penerimaan Pegawai Negeri Sipil (PNS) di lingkungan Pemerintah Kabupaten Aceh Tengah. Awalnya penulis ditempatkan pada Dinas Koperasi, Perindustrian, Perdagangan, dan Energi Sumber Daya Mineral, namun pada awal 2010 penulis dipindahtugaskan pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil hingga sampai dengan melanjutkan pendidikan saat ini. Penulis menikah dengan Santika Fitriani pada tahun 2013 dan dikaruniai seorang putra, yakni Hafizh Alfarezel. Pada tahun 2015 penulis memperoleh kesempatan untuk melanjutkan pendidikan pasca sarjana (S2) pada Program Studi Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya Malang melalui dukungan beasiswa dari program beasiswa Star BPKP Batch-5.

Malang, Agustus 2017
Penulis,

Iwan Fitrah
NIM. 156020304211013

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga tesis ini bisa terselesaikan. Pada kesempatan ini penulis sampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Mohammad Bisri, M.S., selaku Rektor Universitas Brawijaya Malang;
2. Bapak Nurkholis, Ph.D., Ak., CA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya;
3. Bapak Dr. Roekhudin, SE., M.Si., Ak., selaku Ketua Program Studi Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya;
4. Bapak Prof. Iwan Triyuwono, Ph.D., Ak dan Bapak Noval Adib, Ph.D., Ak., CA. selaku Dosen Pembimbing, yang telah menyediakan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, dan motivasi sejak penyusunan proposal penelitian hingga penyusunan tesis;
5. Bapak Dr. Aji Dedi Mulawarman, SP., MSA dan Bapak Dr. Roekhudin, SE., M.Si., Ak. selaku Dosen Penguji, yang telah memberikan masukan, saran, dan sumbangan pemikiran untuk penyempurnaan tesis;
6. Ibu Mirna Amirya, SE., MSA., Ak. dan Ibu Devy Pusposari, SE., M.Si., Ak., yang telah memfasilitasi segala administrasi sejak pra hingga pasca kuliah menyangkut urusan Beasiswa Star-BPKP;
7. Bapak Kepala BPKP, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi melalui Beasiswa Star BPKP Batch-5;
8. Bapak Kepala Dinas, Bapak/Ibu Kepala Bidang, dan Bapak/Ibu Kepala Sub Bagian di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Aceh Tengah, yang telah memberikan izin terhadap penulis untuk melanjutkan pendidikan;
9. Bapak Kepala Baitul Mal, Bapak Kepala Sekretariat Baitul Mal, Bapak/Ibu Kepala Bidang, Bapak/Ibu Kepala Sub Bagian beserta seluruh pegawai/staf pada Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah, yang telah membantu dan memberikan kesempatan bagi penulis untuk mengumpulkan data dan informasi dalam rangka penelitian;

10. Kedua orang tua dan kedua mertuaku, sembah sujud kepadamu atas semua kasih sayang, pengorbanan dan doa yang tak pernah putus;
11. Istri dan anakku tersayang, buah tulisan ini kupersembahkan untuk kalian yang telah dengan sabar, pengertian, dan senantiasa memberikan semangat;
12. Keluarga besar dari Kabupaten Aceh Tengah (saudara-saudaraku dan keponakan-keponakanku), atas dukungan motivasi yang diberikan;
13. Rekan-rekan penerima Beasiswa Star BPKP Batch-5 Tahun 2015, yang telah saling berbagi, memberi masukan, dan dorongan semangat selama studi berlangsung;
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah berperan dalam penyelesaian tugas akhir ini.

Semoga segala amal merupakan ibadah dan mendapat balasan ganjaran dari Allah SWT. *Amin ya Robbal Alamin.*

Malang, Agustus 2017
Penulis,

Iwan Fitrah
NIM. 156020304211013

ABSTRAK

Iwan Fitrah: Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya. PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA PENGELOLAAN DANA ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI (STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH). Ketua Komisi Pembimbing: Prof. Iwan Triyuwono, Ph.D., Ak., Anggota Komisi Pembimbing: Noval Adib, Ph.D., Ak., CA.

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan prinsip-prinsip *good governance* dalam pengelolaan zakat pada Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah ditinjau melalui perspektif Qardhawi. Metode analisis yang digunakan adalah deskriptif-kualitatif, dengan strategi penelitian studi kasus. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa prinsip syariah, amanah, keadilan, dan partisipasi telah berjalan dengan baik, namun pelaksanaan prinsip syariah menjadi terkendala ketika dihadapkan pada mekanisme zakat sebagai Pendapatan Asli Daerah. Prinsip akuntabilitas dan transparansi telah dilaksanakan, namun sistem yang lebih memadai masih belum digunakan. Selanjutnya, pengelolaan zakat masih kurang efisien karena dana *amil* masih melebihi ketentuannya, dan tidak adanya standarisasi bagi *amil* mengenai latar belakang pendidikan yang relevan dengan zakat untuk mendukung pengelolaan zakat secara profesional.

Kata Kunci: *Good Governance*, Qardhawi, Zakat, Baitul Mal

ABSTRACT

Iwan Fitrah: *Postgraduate Economics and Business Faculty of Brawijaya University. THE PRINCIPLES OF GOOD GOVERNANCE IN THE ZAKAT MANAGEMENT ON QARDHAWI PERSPECTIVE (STUDY AT BAITUL MAL CENTRAL ACEH DISTRICT).* Supervisor: Prof. Iwan Triyuwono, Ph.D., Ak., Co-Supervisor: Noval Adib, Ph.D., Ak., CA.

This study aims to describe the principles of good governance in the zakat management of Baitul Mal Central Aceh District on Qardhawi perspective. The analysis method used is descriptive-qualitative, with case study research strategy. Data collected through interviews, observation, and documentation. The results show that the principles of shariah, trust, equity, and participation have been going well, but the shariah principle implementation becomes constrained when facing the mechanism of zakat as Regional Original Revenue. Principles of accountability and transparency have been implemented, but still do not use a more adequate system. Furthermore, the zakat management is still inefficient because amil funds still exceed the provisions, and also there is no amil standarization regarding the relevant educational background with zakat to support the zakat management professionally.

Keywords: Good Governance, Qardhawi, Zakat, Baitul Mal

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis penjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir yang berjudul PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* PADA PENGELOLAAN DANA ZAKAT DALAM PERSPEKTIF YUSUF QARDHAWI (STUDI PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH). Penyusunan Tugas Akhir ini merupakan salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan strata dua (S2) pada Program Studi Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Brawijaya Malang.

Dalam tulisan ini disajikan pokok-pokok bahasan yang meliputi: Pendahuluan, Memahami *Good Governance* Sebagai Dasar Pijakan Penelitian, Metode Penelitian, Pengelolaan Dana Zakat pada Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah, Hasil Penelitian, Pembahasan, dan Penutup. Penulis menyadari bahwa tesis yang telah disusun ini masih jauh dari sempurna, karena kendala dan keterbatasan kemampuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran yang membangun, agar tulisan ini dapat memberikan manfaat praktis dan bagi semua pihak dalam rangka pengembangan ilmu pengetahuan.

Malang, Agustus 2017
Penulis,

Iwan Fitrah
NIM. 156020304211013

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR IDENTITAS KOMISI PEMBIMBING DAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS.....	iv
RIWAYAT HIDUP.....	Error! Bookmark not defined.
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I.....	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1. Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2. Isu Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.3. Fokus Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4. Tujuan	Error! Bookmark not defined.
1.5. Kontribusi Tulisan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II.....	Error! Bookmark not defined.
MEMAHAMI <i>GOOD GOVERNANCE</i>	Error! Bookmark not defined.
SEBAGAI DASAR PIJAKAN PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
2.1. Konsep <i>Good Governance</i>	Error! Bookmark not defined.
2.1.1. Definisi <i>Good Governance</i>	Error! Bookmark not defined.
2.1.2. Tinjauan Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Konteks Umum	Error! Bookmark not defined.
2.2. Urgensi <i>Good Governance</i> pada Institusi Pengelola Dana Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2.3. <i>Good Governance</i> pada Lembaga Zakat	Error! Bookmark not defined.

2.4.	Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> Perspektif Qardhawi.....	Error! Bookmark not defined.
BAB III	.....	Error! Bookmark not defined.
METODE PENELITIAN	.....	Error! Bookmark not defined.
3.1.	Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.	Lokasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.4.	Teknik Analisa Data.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV	.....	Error! Bookmark not defined.
PENGELOLAAN DANA ZAKAT	.....	Error! Bookmark not defined.
PADA BAITUL MAL KABUPATEN ACEH TENGAH	.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.	Sekilas Profil Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah	Error! Bookmark not defined.
4.2.	Potensi Beserta Sumber–Sumber Zakat pada Baitul Mal Aceh Tengah	Error! Bookmark not defined.
4.3.	Pelaksanaan Pendistribusian dan Pendayagunaan Dana Zakat	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.	Penetapan dan Pemanfaatan Dana Zakat sebagai PAD.....	Error! Bookmark not defined.
4.3.2.	Proses Penyaluran Zakat	Error! Bookmark not defined.
4.3.3.	Pelaksanaan Program Pendistribusian dan Pendayagunaan	Error! Bookmark not defined.
4.3.4.	Kesinambungan dan Optimalisasi Pencapaian Program	Error! Bookmark not defined.
4.3.5.	Pengawasan Pengelolaan Zakat dan Evaluasi terhadap Program.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V	.....	Error! Bookmark not defined.
HASIL PENELITIAN	.....	Error! Bookmark not defined.
5.1.	Prinsip Syariah	Error! Bookmark not defined.
5.2.	Prinsip Amanah.....	Error! Bookmark not defined.
5.3.	Prinsip Keadilan	Error! Bookmark not defined.
5.4.	Prinsip Akuntabilitas	Error! Bookmark not defined.
5.5.	Prinsip Transparansi.....	Error! Bookmark not defined.
5.6.	Prinsip Profesionalitas.....	Error! Bookmark not defined.

5.7.	Prinsip Partisipasi.....	Error! Bookmark not defined.
5.8.	Prinsip Efisiensi	Error! Bookmark not defined.
BAB VI		Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN		Error! Bookmark not defined.
6.1.	Prinsip Syariah	Error! Bookmark not defined.
6.2.	Prinsip Amanah	Error! Bookmark not defined.
6.3.	Prinsip Keadilan	Error! Bookmark not defined.
6.4.	Prinsip Akuntabilitas	Error! Bookmark not defined.
6.5.	Prinsip Transparansi.....	Error! Bookmark not defined.
6.6.	Prinsip Profesionalitas.....	Error! Bookmark not defined.
6.7.	Prinsip Partisipasi.....	Error! Bookmark not defined.
6.8.	Prinsip Efisiensi	Error! Bookmark not defined.
6.9.	Refleksi Prinsip-Prinsip yang Tersirat dalam Qardhawi terhadap Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> dalam Konteks Umum	Error! Bookmark not defined.
BAB VII.....		Error! Bookmark not defined.
PENUTUP.....		Error! Bookmark not defined.
7.1.	Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
7.2.	Keterbatasan	Error! Bookmark not defined.
7.3.	Saran.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA		Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN.....		Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ringkasan Penerimaan Zakat dan Harta Agama pada Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah dalam Lingkup Provinsi, Tahun 2012-2015.....	9
Tabel 2.1 Ringkasan Prinsip-Prinsip Tersirat dalam Qardhawi.....	41
Tabel 3.1 Daftar Nama-Nama Informan.....	47
Tabel 5.1 Pembagian Besaran Alokasi Zakat untuk Setiap Asnaf.....	85
Tabel 5.2 Pola Pelaporan Pertanggungjawaban atas Pengelolaan Dana zakat	91
Tabel 5.3 Rekapitulasi SDM Pelaksana Zakat (Amil)	98
Tabel 5.4 Realisasi Penggunaan Dana Amil.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Jenis Penelitian.....	43
Gambar 3.2 Teknik Analisa Data.....	49
Gambar 4.1 Struktur Organisasi dan Kepengurusan Baitul Mal Kabupaten Aceh Tengah..	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Realisasi Penerimaan Zakat dan HA pada Baitul Mal Seluruh Aceh.....	144
Lampiran 2. Ringkasan Pembahasan.....	145
Lampiran 3. Neraca	148
Lampiran 4. Laporan Perubahan Dana	149
Lampiran 5. Laporan Perubahan Dana Aset Kelolaan	150