







## **IDENTITAS TIM PENGUJI**

## JUDUL PENELITIAN TESIS: PEMEKARAN DAERAH EAMANATUN JAYA

KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN Universitas Brawijaya Universitas Brawijaya

Nama : Jarot Soleman Ndaong

No. Induk Mahasiswa : 136060100111002

## Program Magister : Perencanaan Wilayah dan Kota

## **KOMISI PEMBIMBING:**

Ketua : Dr. Ir. Surjono, MTP

Anggota : Dr. Eng. I Nyoman Suluh Wijaya, ST., MT.

## **TIM PENGUJI:**

: Dr. Eng. Turniningtyas Ayu Rachmawati, ST., MT.

: Gunawan Prayitno, SP., MT., Ph.D

Pengaji 1 : Dr. Eng. Turniningtyas Ayu Rachmawati, ST., MT. rawijaya

Pengujii 2 : Gunawan Prayitno, SP., MT., Ph.D.

Tanggal Ujian : 13 Juli 2018

Universitatea Răwiliava Universitatea Răwiliava Universitatea Răwiliava Universitatea Răwiliava

## PERNYATAAN ORISINALITAS PENELITIAN TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya dan berdasarkan hasil penelusuran berbagai karya ilmiah, gagasan dan masalah ilmiah yang diteliti dan diulas di dalam Naskah Tesis ini adalah asli dari pemikiran saya. Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (MAGISTER) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 23 Juli 2018  
Mahasiswa,

**JAROT SOLEMAN NDAONG**  
**NIM. 136060100111002**

**RIWAYAT HIDUP**

Penulis dilahirkan di Sallu Nusa Tenggara Timur pada tanggal 12 September 1989, merupakan anak ketiga dari empat bersaudara dari Bapak Adrianus Ndaong dan Ibu Nur Marum.

Penulis memulai pendidikan formal di TK Dharma Wanita Kecamatan Miomaffo Barat dan lulus pada tahun 1995. Kemudian melanjutkan pendidikan di Inpres Fatumfaun dan lulus pada tahun 2001. Kemudian melanjutkan pendidikan SMP Negeri 1 Soe dan lulus pada tahun 2004. Penulis melanjutkan pendidikan SMA di SMAN 1 Soe dan lulus pada tahun 2007. Pada tahun 2007 penulis melanjutkan pendidikan ke jenjang S1 di Institut Teknologi Nasional Malang dan lulus pada bulan maret Tahun 2013. Kemudian pada tahun 2013 penulis melanjutkan kuliah ke jenjang S2 di Universitas Brawijaya Malang.

Malang, 23 Juli 2018

Mahasiswa,

JAROT SOLEMAN NDAONG

NIM. 136060100111002



## UCAPAN TERIMAKASIH

Terselesaikannya penulisan Tesis tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, sehingga penulis patut menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. TUHAN YANG MAHA ESA atas segala kemudahan, kelancaran, berkat dan pertolongan yang diberikan;
2. Orang tua saya, bapak Adrianus Ndaong, Ibu Nur Marum, Saudara saya Terry Kencana Ndaong, Nemay Anggadewi Ndaong dan Alip Prawiro Ndaong serta Kakak ipar saya Denny A Letor dan Aprianto Alle atas segala doa dan dukungan yang diberikan kepada saya;
3. Ibu Dr. Techn. Christia Meidiana, ST., M.Eng selaku Ketua Program Studi Magister Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Brawijaya;
4. Komisi dosen pembimbing Tesis Bapak Dr.Ir.Surjono, MTP dan Bapak Dr. Eng. I Nyoman Suluh Wijaya,ST.,MT. yang telah memberikan masukan, arahan dan bimbingan dalam setiap penyusunan Tesis;
5. Dosen Pengaji Ibu Dr. Eng. Turniningtyas Ayu Rachmawati, ST.,MT dan Bapak Gunawan Prayitno SP.,MT.,Ph.D. yang telah memberikan masukan dalam proses penyempurnaan Tesis;
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Magister Perencanaan Wilayah dan Kota yang telah memberikan ilmu selama perkuliahan Magister;
7. Pemerintah Kabupaten Timor Tengah Selatan beserta SKPD terkait yang telah memberikan izin dan data-data sekunder yang dibutuhkan selama penyusunan Tesis;
8. Seluruh masyarakat Kabupaten Timor Tengah Selatan sebagai responden yang bersedia untuk meluangkan waktu dan memberikan informasi dalam kegiatan survei;
9. Teman angkatan 2013 yang telah membantu dan menjadi teman diskusi yang menyenangkan.

Malang 23 Juli 2018

Penulis

## **RINGKASAN**

**Jarot Soleman Ndaong**, Magister Perencanaan Wilayah dan Kota, Fakultas Teknik, Universitas Brawijaya. **Pemekaran Daerah Amanatun Kabupaten Timor Tengah Selatan**. Dosen Pembimbing Dr.Ir. Surjono, MTP dan Dr.Eng. I Nyoman Suluh Wijaya, ST,MT.

Kabupaten Timor Tengah Selatan merupakan salah satu Kabupaten yang ada di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Memiliki luas wilayah 3955,36 km<sup>2</sup>, serta 32 kecamatan dan penduduk 459.310 jiwa dimana memiliki jumlah kecamatan dan jumlah penduduk terbanyak di Provinsi Nusa Tenggara Timur, sehingga terjadi pelayanan pemerintahan yang tidak optimal. Salah satu solusinya adalah pemekaran daerah, hal inilah yang kemudian terjadi usulan pemekaran daerah Amanatun. Nama Amanatun sendiri merupakan sebuah swapraja (kerajaan) pada masa pemerintahan Hindia Belanda, yang pada saat itu masuk dalam *Afdeeling* (Kabupaten) Timor Tengah Selatan. Usulan Pemekaran daerah Amanatun tentu memiliki latar belakang yang menjadi pemicu serta tujuan dari masyarakat yang menginginkan adanya pemekaran tersebut. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui hal apa saja sebagai pemicu dan tujuan yang diharapkan dari adanya pemekaran Kabupaten Amanatun serta adakah hubungan antara pemicu dan tujuan dari pemekaran daerah Amanatun dan bagaimana bentuk pemekaran daerah berdasarkan undang-undang dan peraturan. Proses analisis menggunakan *partial least square* (PLS) dan tingkat kelayakan pemekaran berdasarkan pedoman peraturan pemerintah.

**Kata Kunci** : pemekaran daerah, pemicu, tujuan, PLS, tingkat kelayakan.

**SUMMARY**

**Jarot Soleman Ndaong**, Master Program of Urban and Regional Planning, Faculty Of Engineering, Brawijaya University. **Enlargement of Amanatun, South Central Timor Regency.** Supervisor Dr.Ir.Surjono, MTP and Dr.Eng. I Nyoman Suluh Wijaya, ST,MT.

South Central Timor Regency is one of the Regency within the Province of East Nusa Tenggara. It lies on 3955,36 km<sup>2</sup> with 32 Sub-Districts and population of 459.310 people which made it as Regency with most Kecamatan (Sub-District) and most populated area in Province of East Nusa Tenggara. Thus, due to its large size, less optimum service of regional government regarding might occur. One solution offered for this issue was regional enlargement, which become the proposed enlargement of Amanatun. Amanatun was taken from the name of a kingdom during West Indies governance, which was includes in *Afdeeling* (Regency) South Central Timor. This proposition of Amanatun enlargement was having its own background that became the trigger and objectives of the people who desire this enlargement. Objectives of this study was to discover the triggers and objectives expected from Amanatun enlargement and whether there was relationship between the trigger and objectives of Amanatun enlargement also what is the form of this enlargement according to the prevails laws and regulations. Analysis process was using *Partial Least Square* (PLS) and appropriateness level for enlargement was based on government regulation guidelines.

**Keyword:** regional enlargement, trigger, objectives, relationship between effect of trigger toward objectives of enlargement, PLS, appropriateness level of enlargement based on laws and regulations

**KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tesis dengan judul **“PEMEKARAN DAERAH AMANATUN KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN”**. Pada penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pemicu dan tujuan yang melatarbelakangi rencana pemekaran Kabupaten Amanatun serta bagaimana kelayakan pemekaran yang ada. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih pada semua pihak yang telah banyak membantu proses penyusunan laporan ini mulai dari ide, bimbingan, arahan, bantuan moril maupun materil sehingga tersusunlah laporan tesis ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan laporan tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh sebab itu kritik dan saran yang membangun sangat kami harapkan. Semoga laporan penelitian tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Malang, 23 Juli 2018

Mahasiswa,

JAROT SOLEMAN NDAONG

NIM. 136060100111002

<b>DAFTAR ISI</b>	
Judul .....	i
Pengesahan .....	ii
Identitas Tim Pengaruh .....	iii
Pernyataan Originalitas .....	iv
Riwayat Hidup .....	v
Ucapan Terima Kasih .....	vi
Ringkasan .....	vii
<i>Summary</i> .....	viii
Kata Pengantar .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	2
1.3. Rumusan Masalah .....	3
1.4. Tujuan dan Sasaran .....	3
1.4.1. Tujuan .....	3
1.4.2. Sasaran .....	3
1.5. Ruang Lingkup Studi .....	4
1.5.1. Ruang Lingkup Lokasi .....	4
1.5.2. Ruang Lingkup Materi .....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
2.1. Pengertian Pemekaran Daerah .....	9
2.2. Penataan Daerah sebagai Pendekatan dalam Pemekaran Daerah .....	10
2.2.1 Faktor Pemicu Pemekaran Daerah .....	15
2.2.2 Tujuan Pemekaran Daerah .....	19
2.2.3. Faktor Kelayakan Pemekaran Daerah .....	21
2.3. Pemekaran Daerah Berdasarkan Undang-undang 32 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah .....	22
2.3.1. Persyaratan Dasar .....	23
2.3.2. Persyaratan Administratif .....	24
2.4. Syarat Pemekaran Daerah berdasarkan Peraturan Pemerintah nomor 78 Tahun 2007 .....	24
2.4.1. Kelayakan Pemekaran Kabupaten (Berdasarkan Peraturan Pemerintah nomor 78 Tahun 2007) .....	28
2.5. Metode <i>Structural Equation Modeling - Partial Least Square</i> (PLS-SEM) .....	29
2.6. Penelitian Terdahulu .....	42
2.7. Kerangka Teori .....	47

<b>BAB III KERANGKA KONSEP PENELITIAN</b>	
3.1. Kerangka Pikir .....	48
3.2. Hipotesis Penelitian .....	49
3.3. Diagram Alir Penelitian .....	49
3.4. Definisi Operasional .....	51
3.5. Penentuan Variabel Penelitian .....	52
<b>BAB IV METODE PENELITIAN</b>	
4.1. Metode Pengumpulan Data .....	57
4.1.1. Survey Primer .....	57
4.1.2. Survey Sekunder .....	59
4.1.3. Periode Survey .....	59
4.2. Populasi dan Sampel .....	60
4.2.1. Populasi .....	60
4.2.2. Sampel .....	60
4.3. Metode Analisis Data .....	61
4.3.1. Analisa <i>Partial Least Square (PLS)</i> .....	61
4.3.2. Analisa Kelayakan Pemekaran Daerah Berdasarkan Peraturan Pemerintah nomor 78 Tahun 2007 .....	67
4.4. Desain Survey .....	71
4.5. Kerangka Analisis .....	77
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1. Gambaran Umum Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	79
5.1.1. Sejarah Pemerintahan Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	79
5.1.2. Kondisi Wilayah Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	80
5.1.3. Penggunaan Lahan .....	81
5.2. Gambaran Umum Pemekaran Daerah Amanatun .....	84
5.2.1. Dasar pemikiran Pemekaran Daerah Amanatun .....	84
5.3. Analisa <i>Partial Least Square (PLS)</i> .....	87
5.4. Analisa Tingkat Kelayakan Pemekaran Berdasarkan Peraturan Pemerintah nomor 78 Tahun 2007 .....	94
5.4.1. Kependudukan .....	95
5.4.2. Kemampuan Ekonomi .....	99
5.4.3. Potensi Daerah .....	102
5.4.4. Kemampuan Keuangan .....	116
5.4.5. Sosial Budaya .....	119
5.4.6. Sosial Politik .....	122
5.4.7. Luas Daerah .....	124
5.4.8. Pertahanan .....	126
5.4.9. Keamanan .....	127
5.4.10. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat .....	128



5.4.11. Rentang Kendali .....	129
5.4.12. Hasil Analisis Toatal dan Skoring .....	131
<b>5.5. Analisis Pemekaran Daerah Amanatun Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 .....</b>	<b>134</b>
5.5.1. Persyaratan Dasar .....	134
5.5.1.1. Persyarafan Dasar Kewilayahann .....	134
5.5.1.2. Persyaratan Dasar Kapasitas Daerah .....	140

## **BAB VI PENUTUP**

- ## 6.1. Kesimpulan

- ## 6.2. Saran

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

<b>DAFTAR TABEL</b>	Halaman	
No	Judul	
Tabel 2.1	Faktor Dan Indikator Dalam Rangka Pembentukan Daerah Otonomi Baru .....	28
Tabel 2.2	Perbandingan antara CB-SEM dan PLS-SEM .....	31
Tabel 2.3	Skema Pertanyaan Skala <i>Likert</i> .....	42
Tabel 2.4	Penelitian Terdahulu .....	45
Tabel 3.1	Rangkuman Teori .....	52
Tabel 3.2	Variabel Penelitian .....	54
Tabel 4.1	Data Observasi Lapangan .....	57
Tabel 4.2	Data Kuisioner .....	58
Tabel 4.3	Data Dokumentasi Lapangan .....	58
Tabel 4.4	Data-data dari Instansi .....	59
Tabel 4.5	Istilah yang digunakan dalam <i>PLS</i> .....	61
Tabel 4.6	Variabel-variabel dalam model persamaan <i>PLS</i> .....	62
Tabel 4.7	Skema Pertanyaan Skala <i>Likert</i> Pemicu Pemekaran Daerah Amanatun .....	65
Tabel 4.8	Skema Pernyataan <i>Numeric Rating Scale</i> dalam menilai tujuan Pemekaran Daerah Amanatun .....	66
Tabel 4.9	Skala Penilaian dan Pemberian Skor .....	67
Tabel 4.10	Penentuan Bobot Untuk Setiap Indikator Pembentukan Kabupaten Sesuai PP Nomor 78 Tahun 2007 .....	68
Tabel 4.11	Kategori Pemekaran Daerah .....	69
Tabel 4.12	Desain Survey Penilitian .....	71
Tabel 5.1	Nama Kecamatan, luas wilayah dan presentase luas wilayah Kecamatan di Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	80
Tabel 5.2	Penggunaan Lahan di Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	84
Tabel 5.3	Jarak Ibukota Kecamatan ke Ibukota Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	86
Tabel 5.4	Variabel-variabel dalam persamaan PLS .....	87
Tabel 5.5	Nilai <i>Loading</i> antar indikator hasil <i>PLS Algorithm</i> .....	89
Tabel 5.6	Nilai <i>Loading</i> dan <i>Variance inflation factor</i> (VIF) antara indikator .....	90
Tabel 5.7	Nilai <i>cross loading</i> .....	90
Tabel 5.8	Nilai <i>Average Variance Extracted</i> (AVE) .....	91
Tabel 5.9	Nilai <i>Mean, Standart Deviation, T Statistics, P Values</i> .....	94
Tabel 5.10	Jumlah Penduduk per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	96
Tabel 5.11	Perbandingan Kepadatan Penduduk Pemekaran Kabupaten Amanatun dengan Kabupaten lain di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	97
Tabel 5.12	Skor Kependudukan Pemekaran Daerah Amanatun .....	98

Tabel 5.13	Skor Kependudukan Kabupaten Induk Timor Tengah Selatan .....	98
Tabel 5.14	PDRB Perkapita di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	99
Tabel 5.15	Laju Pertumbuhan Ekonomi Per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	100
Tabel 5.16	Kontribusi PDRB Per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	101
Tabel 5.17	Skor Kemampuan Ekonomi Pemekaran Daerah Amanatun .....	102
Tabel 5.18	Rasio Bank dan Lembaga Non Bank Per 10.000 penduduk Per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	102
Tabel 5.19	Rasio Kelompok Pertokoan Per 10.000 di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	103
Tabel 5.20	Rasio Pasar Per 10.000 penduduk di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	104
Tabel 5.21	Rasio Sekolah Per Penduduk usia sekolah di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	105
Tabel 5.22	Rasio SLTP Per Penduduk usia sekolah di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	106
Tabel 5.23	Rasio SLTA Per Penduduk usia SLTA di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	107
Tabel 5.24	Rasio Fasilitas Kesehatan Per 10.000 Penduduk Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	108
Tabel 5.25	Rasio Tenaga Medis Per 10.000 Penduduk Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	109
Tabel 5.26	Presentase rumah tangga yang mempunyai kenderaan Bermotor atau perahu atau perahu motor atau kapal motor Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	110
Tabel 5.27	Presentase pelanggan listrik terhadap jumlah rumah tangga Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	111
Tabel 5.28	Rasio Panjang jalan terhadap jumlah penduduk bermotor Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	112
Tabel 5.29	Presentase Pekerja yang berpendidikan minimal SLTA Terhadap penduduk usia 18 tahun ke atas Di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	113
Tabel 5.30	Presentase Pekerja yang berpendidikan minimal S-1 Terhadap penduduk usia 25 tahun ke atas Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	114
Tabel 5.31	Rasio pegawai sipil terhadap jumlah penduduk Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	115
Tabel 5.32	Jumlah Pendapatan Daerah Sendiri Per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	116
Tabel 5.33	Rasio Pendapatan Daerah Sendiri Per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	117

Tabel 5.34	Rasio Pendapatan Daerah Sendiri Terhadap PDRB per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	118
Tabel 5.35	Rasio jumlah tempat peribadatn per 10.000 Penduduk Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	119
Tabel 5.36	Rasio fasilitas lapangan olahrag per 10.000 Penduduk Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	120
Tabel 5.37	Jumlah balai pertemuan per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	121
Tabel 5.38	Rasio Penduduk yang ikut Pemilu Legislatif dan Penduduk yang mempunyai hak pilih per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	122
Tabel 5.39	Jumlah organisasi kemasyarakatan per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	123
Tabel 5.40	Luas wilayah keseluruhan per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	124
Tabel 5.41	Luas wilayah efektif yang dapat dimanfaatkan per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	125
Tabel 5.42	Rasio jumlah personil pertahanan terhadap luas daerah Di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	126
Tabel 5.43	Karekteristik wilayah dari sudut pandang pertahanan antara Kabupaten T.T.S dan Pemekaran Daerah Amanatun .....	127
Tabel 5.44	Karektiristik wilayah dari sudut pandang pertahanan Di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	127
Tabel 5.45	Indeks pembangunan manusia di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	128
Tabel 5.46	Rata-rata jarak ibukota kecamatan ke ibukota Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	129
Tabel 5.47	Rata-rata waktu perjalanan dari ibukota kecamatan ke ibukota Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	130
Tabel 5.48	Analisa Skoring Indikator Pemekaran Daerah Amanatun Berdasarkan PP 78 Tahun 2007.....	131
Tabel 5.49	Luas Wilayah Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	134
Tabel 5.50	Luas Wilayah Kabupaten di Pulau Timor.....	135
Tabel 5.51	Jumlah penduduk dan rata-rata penduduk per Kabupaten Di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2016.....	136
Tabel 5.52	Jumlah penduduk dan rata-rata penduduk per Kabupaten Di Pulau Timor .....	137
Tabel 5.53	Nama kecamatan beserta desa/kelurahan di wilayah Pembentukan daerah Kabupaten Amanatun .....	139
Tabel 5.54	Tahun pembentukan Kecamatan di Pemekaran Amanatun .....	139
Tabel 5.55	Distribusi penduduk per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	141

Tabel 5.56	Pendapatan APBD Kabupaten Timor Tengah Selatan	
	Tahun anggaran 2014-2105 .....	143
Tabel 5.57	Potensi bahan tambang, lokasi, cadangan deposit dan jenis	
	Hasil tambang di Daerah Pemekaran Amanatun .....	144
Tabel 5.58	Populasi Ternak sapi dan babi di Daerah Pemekaran Amanatun ...	145
Tabel 5.59	Neraca Daerah Pemerintahan Kabupaten Timor Tengah Selatan ..	146
Tabel 5.60	Rasio Likuiditas dan Solvabilitas Pemerintahan	
	Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun 2009-2013 .....	149
Tabel 5.61	Jumlah Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten	
	Timor Tengah Selatan Menurut Jenis Kelamin	
	dan Golongan Kepangkatan .....	150



**DAFTAR GAMBAR**

No	Judul	Halaman
Gambar 1.1	Peta Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	6
Gambar 1.2	Peta Kabupaten Timor Tengah Selatan Setelah Pemekaran .....	7
Gambar 1.3	Peta Calon Kabupaten Amanatun .....	8
Gambar 2.1	Hubungan Antar Variabel dan Indikator Dalam Model PLS.....	35
Gambar 2.2	Model PLS .....	36
Gambar 3.1	Kerangka Pikir Penelitian .....	48
Gambar 3.2	Diagram Alir Penelitian .....	50
Gambar 4.1	Model Struktural PLS .....	63
Gambar 5.1	Masa Kerajaan Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	79
Gambar 5.2	Presentase Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	81
Gambar 5.3	Peta Admistrasi Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	82
Gambar 5.4	Penggunaan Lahan Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	83
Gambar 5.5	Batas Administrasi Pemekaran Kabupaten Amanatun .....	85
Gambar 5.6	Kondisi Jalan di Daerah Pemekaran Kabupaten Amanatun .....	86
Gambar 5.7	Model Diagram Jalur PLS dengan <i>software SmartPLS</i> .....	87
Gambar 5.8	Hasil Perhitungan <i>PLS Algorithm</i> .....	89
Gambar 5.9	Hasil Perhitungan Ulang <i>PLS Algorithm</i> .....	90
Gambar 5.10	Nilai <i>Composite Reliability (PC)</i> .....	92
Gambar 5.11	Nilai <i>R-Square (R<sup>2</sup>)</i> .....	93
Gambar 5.12	Perbandingan Jumlah Penduduk Pemekaran Kabupaten Amanatun dan Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	97
Gambar 5.13	Perbandingan Skor Kependudukan .....	99
Gambar 5.14	Distribusi Penduduk per Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	142
Gambar 5.15	Presentase Pendapatan APBD Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2015 .....	143
Gambar 5.16	Populasi Ternak Sapi dan Babi di Daerah Pemekaran Kabupaten Amanatun Tahun 2011-2012.....	145

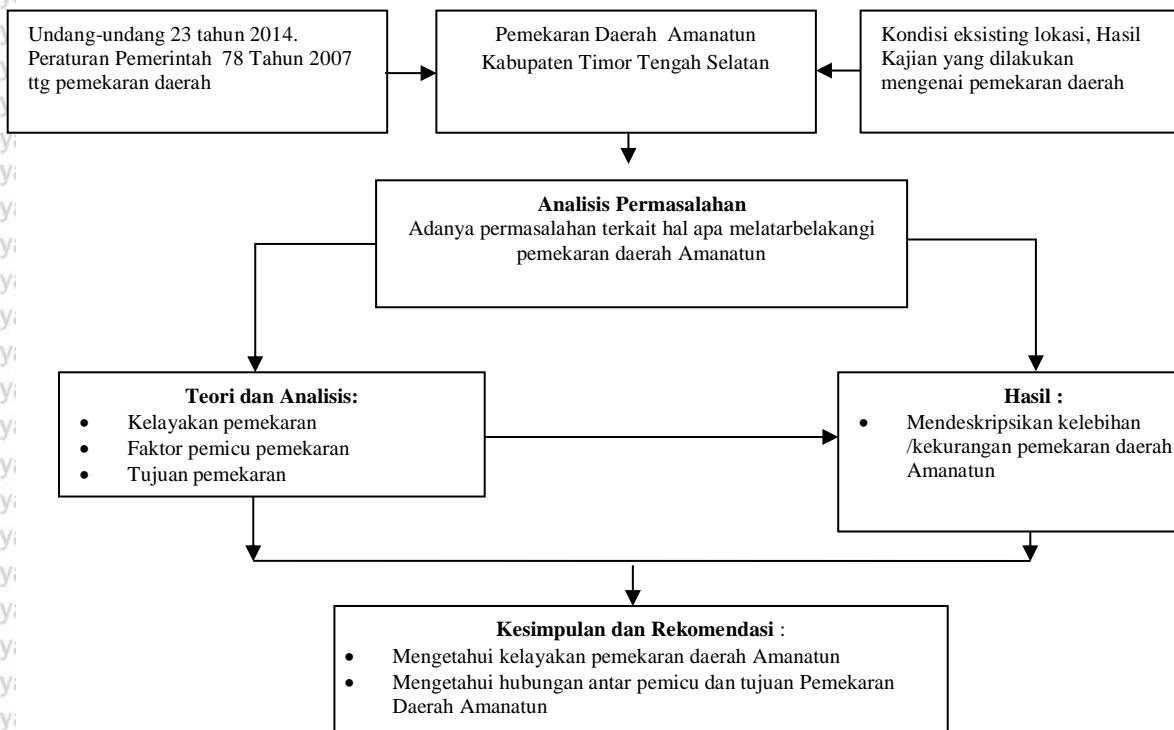
### **BAB III**

## **KERANGKA KONSEP PENELITIAN**

Kerangka konsep penelitian merupakan bagian dari penelitian yang berisi tentang masalah yang akan diteliti ataupun berhubungan dengan penelitian dan dibuat dalam bentuk diagram (Hidayat,2007). Adapun isi dari bab ini terdiri dari kerangka pikir, dan definisi operasional.

### **3.1 Kerangka Pikir**

Adapun kerangka pikir dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :



Gambar 3.1. Kerangka Pikir Penelitian

### 3.2 Hipotesis Penelitian

Pengujian hipotesis menggunakan analisa PLS metode *resampling bootstrap* yang dikembangkan oleh Geisser & Stone. Statistik uji yang digunakan adalah statistik t atau uji t, dengan hipotesis statistik sebagai berikut :

Hipotesis statistik untuk *outer model* adalah :

$$H_0 : \lambda_i = 0 \text{ lawan}$$

$$H_1 : \lambda_i \neq 0$$

Sedangkan hipotesis statistik untuk *inner model*: pengaruh variabel laten eksogen terhadap endogen adalah :

$$H_0 : \gamma_i = 0 \text{ lawan}$$

$$H_1 : \gamma_i \neq 0$$

rumusan masalah ada pengaruh pemicu pemekaran terhadap tujuan pemekaran daerah Amanatun.

Hipotesis Statistik :

$H_a = 0$ , tidak ada pengaruh antara pemicu pemekaran dengan tujuan pemekaran daerah Amanatun

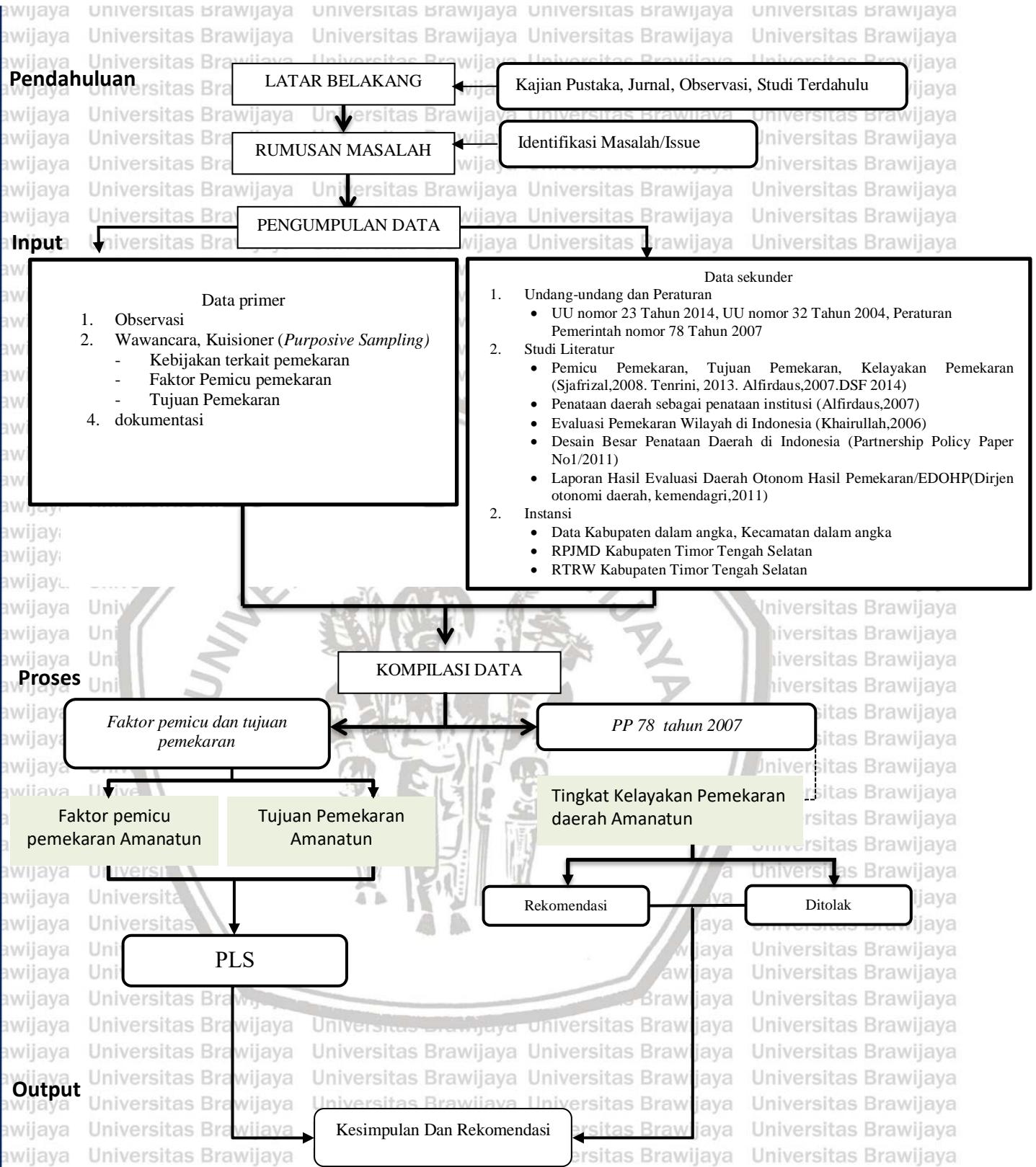
$H_a \neq 0$ , Ada pengaruh antara pemicu pemekaran dengan tujuan pemekaran daerah Amanatun

### 3.3 Diagram Alir Penelitian

Diagram alir merupakan langkah-langkah yang diambil untuk mendukung proses penelitian yang akan dibuat agar penelitian dapat berjalan lebih terarah dan sistematis.

Diagram alir penelitian secara lebih jelas dapat dilihat pada Gambar 3.2.





Gambar 3. 2 Diagram alir penelitian

### **3.4 Definisi Operasional**

Definisi operasional adalah batasan pengertian yang dijadikan pedoman untuk melakukan sesuatu kegiatan atau penelitian. Definisi operasional digunakan sebagai kerangka acuan dalam pembahasan penelitian mengenai “Pemekaran daerah Amanatun Kabupaten Timor Tengah Selatan”. Adapun definisi operasional tersebut dapat dijabarkan sebagai berikut.

#### **1. Pemekaran**

Istilah pemekaran secara etimologis berasal dari kata asalnya, yaitu mekar. Menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia berarti : 1) Berkembang menjadi terbuka 2) Menjadi besar dan gembung 3) menjadi tambah luas, besar, ramai, bagus 4) Mulai timbul dan berkembang.

#### **2. Daerah**

Secara umum, definisi Daerah menurut Nia K. Pontoh dalam bukunya yang berjudul Pengantar Perencanaan Perkotaan (2008), adalah suatu wilayah teritorial dengan pengertian, batasan, dan perwatakannya didasarkan pada wewenang administratif pemerintahan yang ditentukan oleh peraturan perundang-undangan tertentu. Definisi lain dari daerah adalah ruang yang merupakan kesatuan geografis beserta segenap unsur terkait padanya dengan batas dan sistemnya ditentukan berdasarkan aspek administrasi. Contohnya adalah daerah-daerah otonom seperti yang dimaksud oleh Undang-undang No. 22 tahun 1999 (yang telah direvisi menjadi UU No. 32 tahun 2004) tentang Pemerintah di Daerah: Daerah Provinsi; Daerah Kabupaten; Daerah Kota.

Menurut UU No. 32 tahun 2004, daerah otonom, selanjutnya disebut daerah adalah kesatuan masyarakat hukum yang mempunyai batas-batas wilayah yang berwenang mengatur dan mengurus urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat menurut prakarsa sendiri berdasarkan aspirasi masyarakat dalam sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI)

#### **3. Pemekaran Daerah**

Menurut Peraturan Pemerintah nomor 78 tahun 2007, pemekaran daerah adalah pemecahan propinsi atau kabupaten/kota menjadi dua daerah atau lebih.



### 3.5 Penentuan Variabel Penelitian

Penelitian penggunaan variabel penelitian dilakukan menggunakan pendekatan permintaan (*demand side*) dimana ada 2 tujuan utama dari pendekatan ini yakni faktor pemekaran dan faktor tingkat kelayakan. Dari berbagai teori yang telah dijabarkan sebelumnya maka berikut ini adalah rangkuman teori beserta variabel dan aspek

Tabel 3.1. Rangkuman Teori

No.	Teori	Variabel	Aspek
1.	<i>Sjafrizal,2008</i> Pemekaran daerah adalah pemisahan suatu wilayah dari administrasi lama untuk membentuk daerah administrasi baru dapat muncul dalam tiga bentuk, yaitu : pemisahan ( <i>split-off</i> ), perluasan ( <i>enlarging</i> ) dan penyatuan ( <i>amalgamation</i> ). Dimana secara umum pemekaran di Indonesia biasanya berupa pemisahan dan diawali dengan permintaan masyarakat yang disalurkan melalui lembaga resmi daerah, pendekatan dalam pemekaran daerah dari sisi permintaan ( <i>demand side</i> ) ada 2 hal utama yang perlu dikaji yakni faktor pemicu dan tingkat kelayakan pemekaran.	- Faktor Pemicu Pemekaran o Perbedaan agama o Perbedaan etnis dan budaya o Ketimpangan pembangunan ekonomi o Luas daerah - Faktor tingkat kelayakan pemekaran daerah o Kemampuan keuangan daerah o Pertumbuhan ekonomi daerah o Kualitas sumberdaya manusia	<b>PEMICU PEMEKARAN DAERAH</b>
2.	<i>USAID,2006</i> Penataan wilayah atau <i>territorial reform</i> mencakup pemekaran daerah yaitu berupa pemekaran daerah berupa pembentukan, penggabungan maupun pemecahan suatu wilayah menjadi wilayah-wilayah baru yang berdiri sendiri dalam sebuah wilayah negara. Penjabarannya mencakup pemekaran ( <i>secession</i> ), pemecahan ( <i>partitionism</i> ) dan penggabungan wilayah ( <i>amalgamation</i> ).	3 faktor pemicu menurut Erlingsson : - <i>Economic driven</i> - <i>Cultural driven</i> - <i>Political driven</i> 2 faktor pemicu menurut Conversi : - <i>Ethnically driven</i> - <i>Territorial driven</i>	<b>PEMICU PEMEKARAN DAERAH</b>
3.	<i>Tenrini Rita Helbra,2013</i> Usulan pemekaran daerah hendaknya merupakan aspirasi masyarakat yang ingin membentuk daerah sendiri dan diharapkan pemekaran daerah tersebut dapat mengatur dan mengurus kepentingan masyarakatnya.	Pemicu pemekaran : - Timpangnya pemerataan dan keadilan - Kondisi geografis yang luas - Perbedaan kultur dan budaya - Dana intensif fiskal - Status kekuasaan - Ketimpangan ekonomi - Luasnya rentang kendali - Representasi politik - Limpahan Fiskal	<b>TINGKAT KELAYAKAN</b>
4.	<i>Decentralization Support Facility, 2007</i>	- Faktor tingkat kelayakan pemekaran daerah	
5.	<i>Profesor Sjafrizal</i>		





No.	Teori	Variabel	Aspek
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- dan meningkatkan	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	keamanan dan	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	ketertiban.	Universitas Brawijaya
8 Undang-Undang nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah	Universitas Brawijaya	- Peningkatan pelayanan kepada masyarakat	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- Percepatan pertumbuhan kehidupan demokrasi	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- Percepatan pelaksanaan pembangunan	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	perekonomian daerah	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- Percepatan pengelolaan potensi daerah	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- Peningkatan keamanan dan ketertiban	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya	- Peningkatan hubungan yang serasi antara pusat dan daerah	Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya		Universitas Brawijaya
Universitas Brawijaya	Universitas Brawijaya		Universitas Brawijaya

### *Sumber : Hasil analisa*

Dari rangkuman teori yang telah dipaparkan diatas, maka proses selanjutnya adalah seleksi variabel. Variabel penelitian adalah objek penelitian, atau apa yang menjadi titik perhatian suatu penelitian, objek pengamatan atau fenomena yang diteliti. Variabel penelitian merupakan variabel yang akan digunakan dalam penelitian ini, dengan mengacu pada sasaran yang akan dicapai. Dalam seleksi ini, variabel yang dipilih adalah variabel yang sama pada tiap aspek. Maka didapat beberapa variabel terkait pemekaran daerah Amanatun yaitu sebagai berikut :

Tabel 3. 2. Variabel Penelitian

No	Tujuan	Variabel	Sub Variabel	Sumber/penelitian
1.	Mengetahui Tingkat kelayakan pemekaran daerah Amanatun	- Kependudukan - Kemampuan Ekonomi - Potensi Daerah - Kemampuan Keuangan - Sosial Budaya - Sosial Politik - Luas Daerah - Pertahanan - Keamanan - Tingkat kesejahteraan masyarakat - Rentang Kendali	- Jumlah Penduduk - Kepadatan Penduduk - PDRB non migas - Pertumbuhan ekonomi - Kontribusi PDRB non migas - Rasio bank dan lembaga keuangan non bank per 10.000 penduduk - Rasio kelompok pertokoan per 10.000 penduduk - Rasio pasar per 10.000 penduduk - Rasio sekolah SD per penduduk usia SD - Rasio sekolah SMP per penduduk usia SMP - Rasio sekolah SMA per penduduk usia SMA - Rasio fasilitas kesehatan per 10.000 penduduk - Rasio tenaga medis per 10.000 penduduk - Presentase rumah tangga yang mempunyai kendaraan bermotor atau	PP 78 tahun 2007



No	Tujuan	Variabel	Sub Variabel	Sumber/penelitian
3.	Menentukan tujuan yang ingin dicapai dari pemekaran daerah Amanatun	- Peningkatan Pelayanan Publik - Pertumbuhan kehidupan berdemokrasi masyarakat - Penyerapan tenaga kerja secara luas - Mempercepat Pertumbuhan ekonomi - penduduk	- Rentang kendali (jarak ibukota kecamatan ke ibukota kabupaten) - Representasi politik masyarakat dalam pemerintahan - Presentase DAU dan DAK	- Hermanislamet (2005) - UU no 32 tahun 2004 - PP no 129 tahun 2000
4.	Menguji pengaruh pemicu pemekaran terhadap tujuan pemekaran daerah Amanatun	- Meningkatkan pengelolaan potensi lokal - Meningkatkan keamanan dan ketertiban - Peningkatan hubungan yang serasi antar pusat dan daerah - Menguji hipotesis dengan bantuan t-statistik dalam PLS		Imam Ghazali

*Sumber : Hasil analisa*



## 6.1. Kesimpulan

Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan maka dapat disimpulkan beberapa hal terkait dengan Pemekaran Daerah Amanatun yaitu :

1. Berdasarkan hasil analisa PLS dapat disimpulkan beberapa hal yaitu :
  - a. Pemicu pemekaran Kabupaten Amanatun adalah ketimpangan ekonomi dan luas daerah
  - b. Tujuan pemekaran Kabupaten Amanatun adalah meningkatkan pelayanan kepada masyarakat, mempercepat pembangunan ekonomi daerah dan meningkatkan keamanan dan ketertiban
  - c. Hasil uji hipotesis menyatakan bahwa ada hubungan pengaruh antara pemicu pemekaran daerah Amanatun terhadap tujuan pemekaran daerah Amanatun sebesar 37,2 %
2. Berdasarkan Analisis perhitungan tingkat kelayakan pemekaran Kabupaten Amanatun berdasarkan PP 78 tahun 2007 dimana pemekaran Kabupaten Amanatun mendapat skor total adalah 403 hal ini berarti masuk ke dalam kategori mampu dan direkomendasikan untuk dimekarkan.

## 6.2. Saran

Saran yang dapat direkomendasikan berdasarkan hasil penelitian terkait pemekaran

Kabupaten Amanatun adalah :

- a. Bagi Pemerintah Daerah, perlu adanya perbaikan, khususnya Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Induk Timor Tengah Selatan yang belum dimuatnya rencana tentang Pemekaran Daerah Amanatun.
- b. Bagi Pemerintah Daerah, perlu dibuatnya konsep rencana tata ruang wilayah untuk daerah pemekaran Amanatun.
- c. Bagi Penelitian selanjutnya, apabila peraturan pemerintah pendamping undang-undang 23 tahun 2014 khususnya tentang pemekaran daerah sudah diterbitkan maka perlu dikaji ulang mengenai aspek syarat pemekaran daerah.

d. Berdasarkan Undang-undang 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah diambil beberapa kesimpulan diantaranya :

- Belum adanya peraturan pemerintah pendamping undang-undang 23 Tahun 2014 khususnya tentang pemekaran daerah yang menyebabkan belum bisanya pelaksanaan perhitungan dalam menentukan kelayakan pemekaran daerah Amanatun
- Dari hasil wawancara, penentuan lokasi ibukota untuk pemekaran Amanatun adalah di kecamatan Boking, sedangkan dilihat dari Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun 2014-2019 Kecamatan Boking terdapat daerah rawan bencana, baik bencana banjir maupun bencana tsunami sehingga perlu adanya kajian dan perhitungan yang baik dalam menentukan lokasi ibu kota.



Universitas Brawijaya  
Universitas Brawijaya  
Universitas Brawijaya  
Universitas Brawijaya



## DAFTAR PUSTAKA

- Adisasmita,Rahadjo. 2012. *Analisis Tata Ruang Pembangunan*. Yogyakarta : Graha Ilmu
- Alfirdaus,K & Bayo,L. 2007. *Penataan Daerah Sebagai Penataan Institusi (Territorial Reform as Institutional Building and Reform)*. Seminar Internasional PERCIK ke-8
- Arianti,N,N & Cahyadinata,I. 2013. *Kajian Dampak Pemekaran Wilayah Terhadap Kinerja dan Pemeratan Ekonomi Daerah Pesisir di Provinsi Bengkulu*. Laporan Kegiatan Penelitian. Fakultas Pertanian Universitas Bengkulu.
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional bekerja sama dengan United Nation Development Program. 2007, *Studi Evaluasi Pemekaran Daerah*.
- Dirjen Otonomi Daerah, Kemendagri.2011, *Laporan hasil Evaluasi Daerah Otonom Hasil Pemekaran (EDOHP)*.
- Gede,N. S, Made.2008. *Pemodelan Persamaan Struktural Dengan Partial Least Square*, Seminar Nasional Matematika dan Pendidikan Matematika.
- Ghozali,Iman.2014.*Structrural Equation Modeling:Metode Alternatif dengan Partial Least Square.*, Semarang: Badan Penerbit Universitas Diponegoro.
- Ilyas,H,Dr. *Implikasi Pengalihan Sistem Pemerintahan Sentralistik ke Sistem Otonomi Daerah Terhadap NKRI Paska Perubahan UUD 1945*
- Khairullah dan Chayadin,M. 2006. *Evaluasi Pemekaran Wilayah di Indonesia : Studi Kasus Kabupaten Lahat*. Jurnal Ekonomi Pembangunan Vol 11
- Noor,M. 2012. *Memahami Desentralisasi Indonesia*. Yogyakarta : Interpena
- O'Leary, Brendan. 2006, *Analyzing Partition: Definition, Classification and Explanation (Working Paper): Mapping Frontiers, Plotting Pathways Working Paper No.27*. Partnership For Governance Reform in Indonesia. 2011. *Desain Besar Penataan Daerah di Indonesia*. Partnership Policy Paper No 1/2011
- Puspitasari,R. 2014. *Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pembentukan Daerah Baru (Studi Kelayakan Secara Administratif Kabupaten Indragiri Selatan)*. Jom FISIP Vol 1 no 2 – Oktober 2014
- Samosir,P,A. 2013. *Pemekaran Daerah : Kebutuhan atau Euforia Demokrasi ? Mengurangi Regulasi Pemekaran*.
- Sjafrizal.2008.*Ekonomi Regional Teori dan Aplikasi*. Padang : Badouse Media.
- Sugiyono, 2012. *Statistika Untuk Penelitian*. Bandung : Alfabeta
- Tenrini,H,R. 2013. *Pemekaran Daerah : Kebutuhan atau Euforia Demokrasi ? Mengapa Harus Mekar ?*.



Ulum, Miftahul, Tirta,Made. Anggraeni, Dian. 2014, *Analisis Structural Equation Modeling (SEM) untuk Sampel Kecil dengan Pendekatan Partial Least Square (PLS)*, Prosiding Seminar Nasional Matematika: Universitas Jember.

Vinzi,V.E., Chin, W.W., Henseler, J., dan Wang, H. 2010. *Handbook of Partial Least Squares: Concepts, Methods and Applications*. Germany:Springer.

Yamin, S. dan Kurniawan,H.,2009, *Structural Equation Modeling: Belajar Lebih Mudah Teknik Analisi Data Kuisioner dengan LISREL-PLS*, Buku Seri Kedua, Jakarta:Salemba Infotek.

#### **Undang-undang, Peraturan dan Produk Pemerintah :**

Badan Pusat Statistik Provinsi Nusa Tenggara Timur. (2017). *Provinsi Nusa Tenggara Dalam Angka 2016*. Kupang : BPS 2017

Badan Pusat Statistik Kabupaten Timor Tengah Selatan.(2017). *Kabupaten Timor Tengah Selatan Dalam Angka 2016*. Soe:BPS 2017

Badan Perencanaan Daerah Kabupaten Timor Tengah Selatan.(2012). *Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2012-2032*

Badan Perencanaan Daerah Kabupaten Timor Tengah Selatan (2014). *RPJMD Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2014-2019*

Undang-undang nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Peraturan Pemerintah nomor 78 Tahun 2007 Tentang Pemekaran Daerah

#### **Internet :**

Expontt.com <http://www.expontt.com/dob-amanatun-terganjal-pp-baru/> (diakses 11 Desember 2015)

Sinar Harapan.co.id <http://sinarharapan.co/news/read/140814116/amanatun-layak-jadi-daerah-otonom-baru> (diakses 11 agustus 2014)

Statsdata – Partial Least Square <http://www.statsdata.my.id/2012/07/partial-least-square.html> (diakses 12 september 2016).

Tempo.co <http://www.tempo.co/read/news/2015/05/07/058664188/NTT-Usulkan-7-Daerah-Otonom-Baru> (diakses 7 mei 2015)

TimorExpress.co.id <http://timorexpress.fajar.co.id/2016/05/17/pemekaran-amanatun-temui-titik-terang/> (diakses 17 mei 2016)