

**STRATEGI PEMBERDAYAAN  
LANSIA MISKIN YANG POTENSIAL  
(Studi kasus di Kelurahan Morokrembangan  
Kecamatan Krembangan Kota Surabaya)**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Magister**



Oleh :

**NURUL HAYATI**  
NIM. 136120400011003

**PROGRAM MAGISTER ILMU SOSIAL  
BKU KAJIAN KEMISKINAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA MALANG  
TAHUN 2016**

**TESIS**  
**STRATEGI PEMBERDAYAAN LANSIA MISKIN YANG POTENSIAL**  
**(Studi Kasus di Kelurahan Morokrengan Kecamatan Krengan**  
**Kota Surabaya)**

Oleh :  
**NURUL HAYATI**

Telah dipertahankan di depan penguji  
Pada tanggal 19 Januari 2016  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat.

Menyetujui  
**Komisi Pembimbing**

Ketua

Anggota

**Prof. Dr. Ir. Sanggar Kanto, MS    Anif Fatma Chawa, S.Sos, M.Si, Ph.D**

Ketua Program Pasca Sarjana

**Prof. Dr. Ir. Sanggar Kanto, MS**

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Brawijaya Malang

**Prof. Dr. Ir. Darsono Wisadirana, MS**

**JUDUL TESIS**  
**STRATEGI PEMBERDAYAAN LANSIA MISKIN YANG POTENSIAL**  
**(Studi Kasus di Kelurahan Morokrembangan Kecamatan Krembangan**  
**Kota Surabaya)**

Nama : NURUL HAYATI  
NIM : 136120400011003  
Program Studi : Magister Ilmu Sosial  
Minat : BKU Kajian Kemiskinan

**KOMISI PEMBIMBING :**

Ketua : Prof.Dr.Ir.Sanggar Kanto,MS  
Anggota : Anif Fatma Chawa, S.Sos., M.Si., Ph.D

**TIM DOSEN PENGUJI :**

Dosen Penguji I : Prof. Dr. Soenyono, SH, MSi  
Dosen Penguji II : Dr. Sholih Mu'adi, SH, M.Si

Tanggal Ujian : 19 Januari 2016  
ST Penguji : 174/UN10.11/AK/Pascasarjana/2016

## **PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam Naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata ada Naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (MAGISTER) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 tahun 2003. Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 5 Pebruari 2016  
Mahasiswa,

**NURUL HAYATI**

NIM. 136120400011003

*Karya ilmiah ini teramat spesial kupersembahkan kepada  
Suamiku dan anakku tercinta,  
Keluarga besarku tersayang,  
dan Rekan-rekan Kajian Kemiskinan Angkatan II yang aku banggakan.*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis dilahirkan di Dusun Bungkul Desa Kapi Kecamatan Kunjang Kabupaten Kediri pada tanggal 7 Desember 1982 dengan latar belakang orang tua yaitu ayah sebagai guru yang bernama Muchlish (Alm.) dan dari seorang ibu yang bernama Dewi Sri Hidayati (Alm).

Penulis menyelesaikan pendidikan sekolah dasar (SD) pada tahun 1995 lulus dari SDN Ngadirejo II Kediri, tahun 1998 lulus dari SMP Negeri 3 Kediri, dan pada tahun 2001 lulus dari SMA Negeri 2 Kediri. Pada tahun 2001 berhasil diterima Sekolah Tinggi Pemerintahan Dalam Negeri (STPDN), kemudian berhasil menyelesaikan pendidikan pada tahun 2005 dan mendapat gelar Sarjana Sains Terapan Pemerintahan.

Penulis bekerja sebagai staf pada instansi pemerintah yakni Badan Pendidikan dan Pelatihan Provinsi Jawa Timur dan pada tahun 2014 mendapat Tugas Belajar dari Pemerintah Provinsi Jawa Timur S2 Magister Sosiologi BKU Kajian Kemiskinan di Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (PPS FISIP) di Universitas Brawijaya Malang.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penulisan tesis ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih dan rasa hormat kepada:

1. Bapak Dr. H. Soekarwo, SH. H. Hum, selaku Gubernur Jawa Timur atas segala perhatian dan kesempatan yang telah diberikan sehingga kami dapat menempuh studi di Jurusan Sosiologi BKU Kajian Kemiskinan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Darsono Wisadirana, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Brawijaya atas ilmu dan kesempatan diberikannya kepada penulis untuk selama menjalani studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Prof. Dr. Ir. Sanggar Kanto, MS selaku Ketua Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Brawijaya sekaligus pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis;
4. Ibu Anif Fatma Chawa, S.Sos, Msi, PhD selaku pembimbing II atas segala masukan dan analisis kritisnya yang sangat membantu penulis dalam penyusunan tesis;
5. Prof. Dr. Soenyono, SH, MSi selaku penguji I dan Bapak Sholih Mu'adi, SH. M.Si selaku Penguji II, yang telah memberikan kritikan dan saran perbaikan terhadap penulisan tesis ini dengan detail dan teliti.

6. Bapak Ir. Aries Irwansyah BE, MM selaku atasan penulis beserta rekan-rekan di Sub Bagian Penyusunan Program Badan Pendidikan dan Pelatihan Provinsi Jawa Timur atas support tak terhingga selama penulis menjalani tugas belajar;
7. Rekan-rekan Kajian Kemiskinan Angkatan II, Mas Jawawi, Mba Else, Mba Sila, Mba Wahida, Mba Arika, Mba Nur, Mba Ratna, Mba Rofi, Mba Gigih, Mas Agus, Mas Teguh, Mas Rizki, Dik Yudi, Dik Guntur, Dik Bagus, Dik Ria dan Dik Kiky atas persahabatan dan kekompakan yang selama ini terjalin, semoga silaturahmi yang ada dapat terus terjalin;
8. Akhirnya kepada semua pihak yang terlibat secara langsung dan tidak langsung terhadap penulisan hingga akhirnya tesis ini selesai yang tidak mungkin disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga. Semoga Alloh SWT membalas kebaikan anda dengan kebaikan dan pahala yang berlipat ganda dari sisiNya, aamiin.

Bagai gading yang tak retak, penulis menyadari masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik yang bersifat membangun akan diterima dengan lapang dada. Semoga apa yang disampaikan dapat memberikan banyak manfaat bagi semua pihak.

Malang, 5 Pebruari 2016  
Penulis

**NURUL HAYATI**



## ABSTRAK

Pemberdayaan merupakan salah satu strategi yang diterapkan dalam pelaksanaan program penanggulangan dan pengentasan kemiskinan. Lansia miskin yang potensial merupakan salah satu kelompok yang memiliki potensi untuk diberdayakan agar mereka bisa meningkatkan kemampuan mereka dalam menghadapi kemiskinan.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengkaji partisipasi lansia miskin yang potensial dalam pelaksanaan program pemberdayaan untuk kemudian menemukan konsep strategi pemberdayaan bagi lansia miskin yang potensial di Kelurahan Morokrembangan Kecamatan Krembangan Kota Surabaya.

Penelitian ini termasuk penelitian kualitatif dengan metode pendekatan studi kasus. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi dan pengamatan dokumen. Penentuan informan dilakukan dengan metode *purposive sampling* dan ruang lingkup penelitian yaitu pada lansia miskin yang potensial. Penyusunan rancangan konsep strategi pemberdayaan menggunakan pendekatan 5P Edi Suharto.

Dari hasil penelitian diketahui bahwa partisipasi lansia miskin yang potensial di Kelurahan Morokrembangan masih rendah yang disebabkan adanya rasionalitas yang dilatarbelakangi kurangnya pemahaman tentang kegiatan pemberdayaan bagi lansia, tidak ada yang mengajak, kemiskinan yang dialami dan rendahnya tingkat pendidikan yang dimiliki.

Rancangan konsep strategi pemberdayaan dimulai dengan merubah rasionalitas yang dimiliki yaitu dengan meningkatkan pemahaman lansia miskin melalui kegiatan sosialisasi. Kegiatan pemberdayaan lansia miskin yang potensial sangat membutuhkan dukungan dari pembina dan pendamping pemberdayaan baik dari segi manajemen maupun pendanaan.

**Kata kunci** : Pemberdayaan, lansia miskin yang potensial, waktu luang, rasionalitas

## **ABSTRACT**

*Empowerment is one of the strategies adopted in the implementation of prevention and alleviation poverty programs. Elderly poor potential is one group that has the potential to be empowered so that they can improve their skills in dealing with poverty.*

*The aim of this study was to assess the potential participation of the elderly poor in the implementation of development programs and then to find the concept of empowerment strategies for the potential poor elderly in Sub Morokrembangan Krembangan District of Surabaya.*

*This study includes qualitative research with case study approach. Data collected by interview, observation and document observations. Determination of informants conducted by purposive sampling method and scope of the study is the potential of poor elderly. The drafting of the concept of empowerment strategies using 5P approach Edi Suharto.*

*The survey results revealed that the participation of the elderly poor in Sub Morokrembangan potential is still low due to a lack of understanding rationality against the backdrop of development activities for the elderly, no invites, experienced poverty and low levels of education possessed.*

*The draft concept of the empowerment strategy begins with change the rationality owned by the elderly poor through socialization. The activities of potential empowerment of poor elderly people need the support from supervisors and co-empowerment in terms of both management and funding.*

*Keywords: Empowerment, potential poor elderly, leisure time, rationality*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur tak terhingga senantiasa terpanjatkan kehadirat Allah Tuhan Yang Maha Kuasa, karena hanya atas seizin-Nya lah sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “**STRATEGI PEMBERDAYAAN LANSIA MISKIN YANG POTENSIAL (Studi Kasus di Kelurahan Morokrengan Kecamatan Krengan Kota Surabaya)**”.

Dalam tulisan ini disajikan pembahasan mengenai strategi yang dapat diterapkan dalam pemberdayaan lansia miskin yang potensial sebagai salah satu usaha yang dapat ditempuh guna mengurangi beban kemiskinan yang mereka alami. Penulis menyadari tema yang diangkat bukanlah tema yang fenomenal khususnya terkait usaha pengentasan kemiskinan namun disini yang penulis tekankan bahwa lansia miskin juga memiliki potensi untuk diberdayakan karena mereka juga memiliki hak untuk hidup yang layak karena selama ini mereka cenderung dipandang lemah dan dilupakan.

Semaksimal mungkin usaha yang dilakukan namun penulis sangat menyadari tulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis sangat menyambut baik masukan dan kritik yang bersifat membangun agar membawa perbaikan dimasa yang akan datang.

Malang, 5 Pebruari 2016

**PENULIS**

## DAFTAR ISI

|   |           |
|---|-----------|
| HALAMAN JUDUL .....                     | i         |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                | ii        |
| HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI ..... | iii       |
| PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS .....     | iv        |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....               | v         |
| RIWAYAT HIDUP .....                     | vi        |
| UCAPAN TERIMA KASIH .....               | vii       |
| ABSTRAK .....                           | ix        |
| <i>ABSTRACT</i> .....                   | x         |
| KATA PENGANTAR .....                    | xi        |
| DAFTAR ISI .....                        | xii       |
| DAFTAR TABEL .....                      | xv        |
| DAFTAR GAMBAR .....                     | xvi       |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                   | xvii      |
| DAFTAR SINGKATAN .....                  | xviii     |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>          | <b>1</b>  |
| 1.1 Latar Belakang .....                | 1         |
| 1.2 Perumusan Masalah .....             | 14        |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....             | 14        |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....            | 14        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>    | <b>16</b> |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....          | 16        |

|                |  |           |
|----------------|--|-----------|
| 2.2            | Kajian Konseptual .....                      | 20        |
| 2.2.1          | Pemberdayaan .....                           | 20        |
| 2.2.1.1        | Definisi Pemberdayaan .....                  | 20        |
| 2.2.1.2        | Sasaran Pemberdayaan .....                   | 23        |
| 2.2.1.3        | Strategi Pemberdayaan .....                  | 24        |
| 2.2.2          | Lansia .....                                 | 27        |
| 2.2.3          | Miskin .....                                 | 32        |
| 2.2.4          | Waktu Luang .....                            | 39        |
| 2.3            | Teori Pilihan Rasional .....                 | 44        |
| 2.4            | Kerangka Konsep Penelitian .....             | 47        |
| 2.4.1          | Alur Pemikiran .....                         | 47        |
| 2.4.2          | Definisi Konsep .....                        | 50        |
| <b>BAB III</b> | <b>METODE PENELITIAN .....</b>               | <b>51</b> |
| 3.1            | Jenis Penelitian .....                       | 51        |
| 3.2            | Informan .....                               | 52        |
| 3.3            | Fokus Penelitian .....                       | 53        |
| 3.4            | Lokasi Penelitian .....                      | 54        |
| 3.5            | Metode Pengumpulan Data .....                | 55        |
| 3.7            | Metode Analisis Data .....                   | 56        |
| 3.8            | Keabsahan Data .....                         | 58        |
| <b>BAB IV</b>  | <b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b> | <b>60</b> |
| 4.1            | Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....        | 60        |
| 4.1.1          | Kondisi Geografis .....                      | 60        |
| 4.1.2          | Kondisi Demografis .....                     | 62        |
| 4.1.3          | Kondisi Ekonomi .....                        | 64        |

|              |  |            |
|--------------|--|------------|
| 4.1.4        | Gambaran Umum Kemiskinan .....   | 67         |
| 4.2          | Profil Informan .....  | 74         |
| 4.3          | Partisipasi Lansia Miskin yang Potensial dalam Pelaksanaan Program Pemberdayaan bagi Lansia .....                              | 84         |
| 4.3.1        | Kebijakan Penanganan Lansia Miskin di Kota Surabaya .....  | 84         |
| 4.3.2        | Karakteristik Lansia Miskin yang Potensial .....   | 86         |
| 4.3.3        | Pemanfaatan Waktu Luang .....  | 95         |
| 4.3.4        | Analisa Kemiskinan pada Lansia Miskin yang Potensial .....   | 99         |
|              | 4.3.4.1 Faktor Penyebab Kemiskinan .....   | 99         |
|              | 4.3.4.2 Refleksi Perangkat Deprivasi Chambers ...  | 108        |
| 4.3.5        | Analisis Teori Pilihan Rasional terhadap Partisipasi Lansia Miskin yang Potensial dalam Pelaksanaan Program Pemberdayaan ..... | 112        |
| 4.4          | Rancangan Konsep Strategi Pemberdayaan Lansia Miskin yang Potensial .....  | 125        |
| 4.5          | Proposisi .....  | 139        |
| <b>BAB V</b> | <b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>  | <b>141</b> |
| 5.1          | Kesimpulan .....   | 141        |
| 5.2          | Saran .....  | 143        |
|              | <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>145</b> |
|              | <b>LAMPIRAN .....</b>  | <b>148</b> |

## DAFTAR TABEL

| <b>Tabel</b> |  | <b>Halaman</b> |
|--------------|--|----------------|
| 1            | Rekapitulasi Jumlah Rumah Tangga Miskin Berdasarkan Usia KRT Kelurahan Morokrembangan Tahun 2015 ..... | 12             |
| 2            | Matriks Penelitian Terdahulu .....   | 19             |
| 3            | Operasionalisasi Fokus Penelitian .....  | 50             |
| 4            | Daftar Aparatur Kelurahan Morokrembangan .....   | 61             |
| 5            | Komposisi Penduduk Berdasarkan Usia pada Kelompok Kerja Kelurahan Morokrembangan Tahun 2014 .....      | 62             |
| 6            | Komposisi Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan Kelurahan Morokrembangan Tahun 2014 .....            | 63             |
| 7            | Jenis Pekerjaan Masyarakat Kelurahan Morokrembangan Tahun 2014 .....                                   | 65             |
| 8            | Data PMKS Kelurahan Morokrembangan Tahun 2014 .....  | 72             |
| 9            | Data PSKS Kelurahan Morokrembangan Tahun 2014 .....  | 73             |
| 10           | Daftar Informan Utama Penelitian .....   | 75             |
| 11           | Tahapan Kegiatan Pemberdayaan Lansia Miskin yang Potensial .....                                       | 137            |

## DAFTAR GAMBAR

| <b>Gambar</b> |  | <b>Halaman</b> |
|---------------|--|----------------|
| 1             | Jebakan Penjarahan ( <i>Deprivation</i> ) .....                        | 35             |
| 2             | Kerangka Alur Pemikiran .....  | 48             |
| 3             | Peta Kelurahan Morokrembangan .....                                    | 60             |
| 4             | Ibu TS di Rumahnya .....   | 75             |
| 5             | Warung Milik Ibu TS .....  | 76             |
| 6             | Tempat Tinggal Ibu WR .....  | 77             |
| 7             | Ibu WR sedang Melayani Pembeli .....                                   | 78             |
| 8             | Rumah Kontrakkan Ibu SM .....  | 79             |
| 9             | Gang menuju Kontrakkan Ibu SM .....                                    | 80             |
| 10            | Bapak GN sedang mangkal .....  | 81             |
| 11            | Bapak SKR dirumahnya .....   | 82             |
| 12            | Perabot Rumah Bapak SKR .....  | 83             |
| 13            | Siklus Transfer Kemiskinan Lintas Generasi pada Lansia<br>Miskin ..... | 107            |
| 14            | Perangkap Kemiskinan Lansia Miskin yang Potensial.....                 | 111            |
| 15            | Alur Kegiatan Pemberdayaan Lansia Miskin yang<br>Potensial .....       | 138            |



## DAFTAR LAMPIRAN

| <b>Tabel</b> |  | <b>Halaman</b> |
|--------------|--|----------------|
| 1            | Grand Design Program Penanggulangan Kemiskinan Kota<br>Surabaya .....                              | 148            |
| 2            | Pedoman Wawancara .....  | 149            |
| 3            | Dokumentasi Penelitian .....   | 153            |
| 4            | Data Lansia Miskin dan Lansia Terlantar – Kecamatan<br>Krembangan – Kelurahan Morokrembangan ..... | 156            |
| 5            | Transkrip Wawancara dengan Informan Penelitian .....   | 162            |
| 6            | Lampiran lain-lain .....   | 183            |

## DAFTAR SINGKATAN

|        |   |  |
|--------|---|--|
| APBD   | : | Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara       |
| BKKBN  | : | Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional |
| BPS    | : | Badan Pusat Statistik                        |
| HGB    | : | Hak Guna Bangunan                            |
| KS     | : | Keluarga Sejahtera                           |
| KTP    | : | Kartu Tanda Penduduk                         |
| PPLS   | : | Pendataan Program Perlindungan Sosial        |
| PSE    | : | Pendataan Sosial Ekonomi                     |
| PMKS   | : | Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial      |
| PSKS   | : | Potensi dan Sumber Kesejahteraan Sosial      |
| RASKIN | : | Beras Miskin                                 |
| RT     | : | Rukun Tetangga                               |
| RTG    | : | Rumah Tangga                                 |
| RW     | : | Rukun Warga                                  |