BAB I
PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Kabupaten Sidoarjo sebagai salah satu penyangga Ibukota Propinsi Jawa Timur merupakan daerah yang mengalami perkembangan pesat. Keberhasilan ini dicapai karena berbagai potensi yang ada di wilayahnya seperti industri dan perdagangan, pariwisata, serta usaha kecil dan menengah dapat dikemas dengan baik dan terarah.

Berbagai potensi daerah serta dukungan sumber daya manusia yang memadai, mampu menjadikan Kabupaten Sidoarjo menjadi salah satu daerah strategis bagi pengembangan perekonomian regional. Dalam hal perkembangan kota yang paling menonjol dan pesat perkembangannya adalah pusat perbelanjaan. Sektor industri dan perdagangan di Sidoarjo berkembang cukup pesat karena lokasi yang berdekatan dengan pusat bisnis kawasan Indonesia Timur (Surabaya), dekat dengan Pelabuhan Laut Tanjung Perak maupun Bandar Udara Juanda, memiliki sumber daya manusia yang produktif serta kondisi sosial politik dan keamanan yang relatif stabil mampu menarik minat investor untuk menanamkan modalnya di Kabupaten Sidoarjo.

Bukti dari semakin pesatnya perkembangan sektor perdagangan di Kabupaten Sidoarjo adalah dengan dibangunnya Sidoarjo *Town Square* (SITOS), yang berlokasi di Jalan Raya Jati, dekat dengan pintu keluar tol Porong-Sidoarjo. Dibangun di atas lahan seluas ±4 hektar, pusat perbelanjaan yang dibangun oleh PT. Solid Gold Kencana ini rencananya akan menawarkan nuansa baru tempat berbelanja bagi warga Sidoarjo dan sekitarnya dengan mengadopsi pusat-pusat perbelanjaan yang sedang tren seperti sebuah pusat perbelanjaan di Surabaya, yakni SUTOS (Surabaya *Town Square*).

Selain itu di dalam mall ini juga terdapat *Hypermart* dan Matahari *Departement Store* yang skala pelayanannya mencapai regional. Sehingga dapat diprediksikan akan semakin besar menarik pengunjung untuk kedepannya. Saat ini, pusat perbelanjaan tersebut memiliki pekerja sebanyak ±450 orang dengan rata-rata pengunjung 2000 orang/hari. Pembangunan mall ini juga menjadi salah satu isu yang banyak dibicarakan oleh masyarakat, mulai dari lokasinya yang menyimpang dari RTRW Sidoarjo hingga dampak pembangunan itu sendiri kedepannya.

Berdirinya Sidoarjo *Town Square* di Jalan Raya Jati yang merupakan jalan arteri sekunder dengan lebar total sekitar 7-8 m terdiri dari 2 jalur dan hanya 1 lajur di setiap jalurnya, sehingga apabila terjadi tundaan di pintu masuk dan keluar mall maka sangat berpotensi untuk menimbulkan kemacetan. Di sekitar Jalan Raya Jati juga terdapat banyak permukiman, perdagangan dan jasa serta pendidikan yang mengakibatkan tingginya aktivitas di sekitar ruas jalan. Tanpa adanya mall tersebut Jalan Raya Jati sudah sering terjadi kemacetan akibat jenis penggunaan lahan di sekitar jalan tersebut. Dan dengan adanya mall Sidoarjo *Town Square* ini maka akan sangat berpotensi untuk menimbulkan terjadinya kemacetan yang lebih tinggi.

Meskipun bukan satu-satunya penyebab utama penurunan kinerja jalan, terjadinya penambahan volume lalu lintas jalan akan mengakibatkan kemacetan lalu lintas pada ruas jalan disekitar pusat perbelanjaan karena adanya pergerakan kendaraan keluar masuk pusat perbelanjaan. Keadaan tersebut masih pula diperburuk dengan adanya angkutan umum yang berhenti menunggu penumpang sehingga menambah kesemerawutan jalan sekitar pusat perbelanjaan.

Adanya pusat perbelanjaan tersebut mengakibatkan volume kendaraan yang melintasi jalan Raya Jati menjadi naik, sehingga bukan tidak mungkin menimbulkan dampak lalu lintas seperti tundaan atau bahkan kemacetan. Oleh karena itu, penelitian ini dilakukan untuk memperbaiki rendahnya tingkat pelayanan jalan dan persimpangan Jalan Raya Jati akibat dari beroperasinya Sidoarjo *Town Square*.

1.2 Identifikasi Masalah

Dari sekian banyak pusat-pusat kegiatan hanya terdapat sebagian kecil saja yang sudah menggunakan Analisis Dampak Lalu-Lintas dan umumnya hanya terdapat pada bangunan-bangunan atau pusat-pusat kegiatan yang tergolong baru. Meskipun di beberapa pembangunan pusat-pusat kegiatan sudah menggunakan Analisis Dampak Lalu-Lintas yang juga disertai dengan rekomendasi penanganan dampak dan juga manajemen pengaturannya akan tetapi manajemen penanggulangan dampak lalu-lintas sering dirasa tidak optimal untuk penanganan permasalahan lalu-lintas.

Permasalahan di atas terjadi pula pada saat pengoperasian Sidoarjo *Town Square* yang terletak di pusat Kabupaten Sidoarjo. Dibangunnya Sidoarjo *Town Square* akan

menimbulkan tarikan semakin besar yang disebabkan karena pusat perbelanjaan tersebut akan menawarkan berbagai macam kegiatan seperti perbelanjaan yang lengkap, pusat hiburan keluarga, mainan anak-anak, restoran cepat saji dan gedung bioskop. Disamping itu Sidoarjo *Town Square* juga mempunyai fasilitas tempat parkir yang luas dan aman. Dengan adanya kegiatan tersebut maka akan mempengaruhi kinerja dari ruas Jalan Raya Jati yang berada tepat di depan Sidoarjo *Town Square*.

Dampak tersebut berupa meningkatnya kepadatan lalu-lintas dan menurunnya kinerja jalan itu sendiri. Hal ini disebabkan karena adanya ketidak seimbangan antara volume lalu lintas dengan kapasitas jalan yang ada dan pada akhirnya akan menimbulkan masalah kemacetan. Dengan meningkatnya aktivitas di jalan Raya Jati maka secara tidak langsung akan memberikan potensi untuk menjadi penyebab terjadinya kecelakaan lalu-lintas antara kendaraan yang akan masuk dengan kendaraan yang melaju lurus maupun kendaraan keluar yang membuat gerakan memutar yang memotong ruas jalan arah lurus di jalan Raya Jati.

1.3 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang dan permasalahan yang telah diuraikan diatas, maka rumusan masalah yang akan diambil antara lain :

1. Bagaimana pengaruh Sidoarjo *Town Square* terhadap kinerja Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati?
2. Bagaimana skenario penanganan yang dapat dilakukan untuk mengatasi permasalahan lalu-lintas yang terjadi di sekitar pusat perbelanjaan Sidoarjo *Town Square*?

1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian

Berikut adalah tujuan dan manfaat dari studi yang dilakukan:

1.4.1 Tujuan

Dari kondisi di atas maka ada beberapa permasalahan yang menarik yang ingin dibahas dan diteliti untuk perkembangan lalu-lintas dimasa yang akan datang dengan tujuan untuk :

1. Mengetahui pengaruh Sidoarjo *Town Square* terhadap kinerja Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati.
2. Mengetahui skenario penanganan yang dapat dilakukan untuk mengatasi permasalahan lalu-lintas yang terjadi di sekitar pusat perbelanjaan Sidoarjo *Town Square*.

1.4.2 Manfaat

Sasaran manfaat dari penelitian ini adalah

a. Bagi Pemerintah. Dengan adanya penelitian ini maka diharapkan dapat dijadikan sebagai acuan kebijakan agar pembangunan pusat-pusat kegiatan skala besar diwajibkan untuk mengnalisis dampak lalu-lintasnya terlebih dahulu guna mempermudah menentukan cara penanggulangan gangguan-gangguan yang timbul akibat dari pembangunan pusat kegiatan yang bersangkutan.
b. Bagi Kelembagaan Penelitian. Dengan adanya penelitian ini maka diharapkan dapat digunakan sebagai referensi tambahan untuk melakukan penelitian yang bersifat pengulangan untuk pusat kegiatan lain ataupun untuk penelitian yang bersifat melanjutkan penelitian yang sudah ada.

1.5 Batasan Penelitan

Penelitian ini memiliki batasan-batasan sebagai berikut:

A. Batasan Materi

Ruang lingkup materi dalam studi penelitian ini adalah:

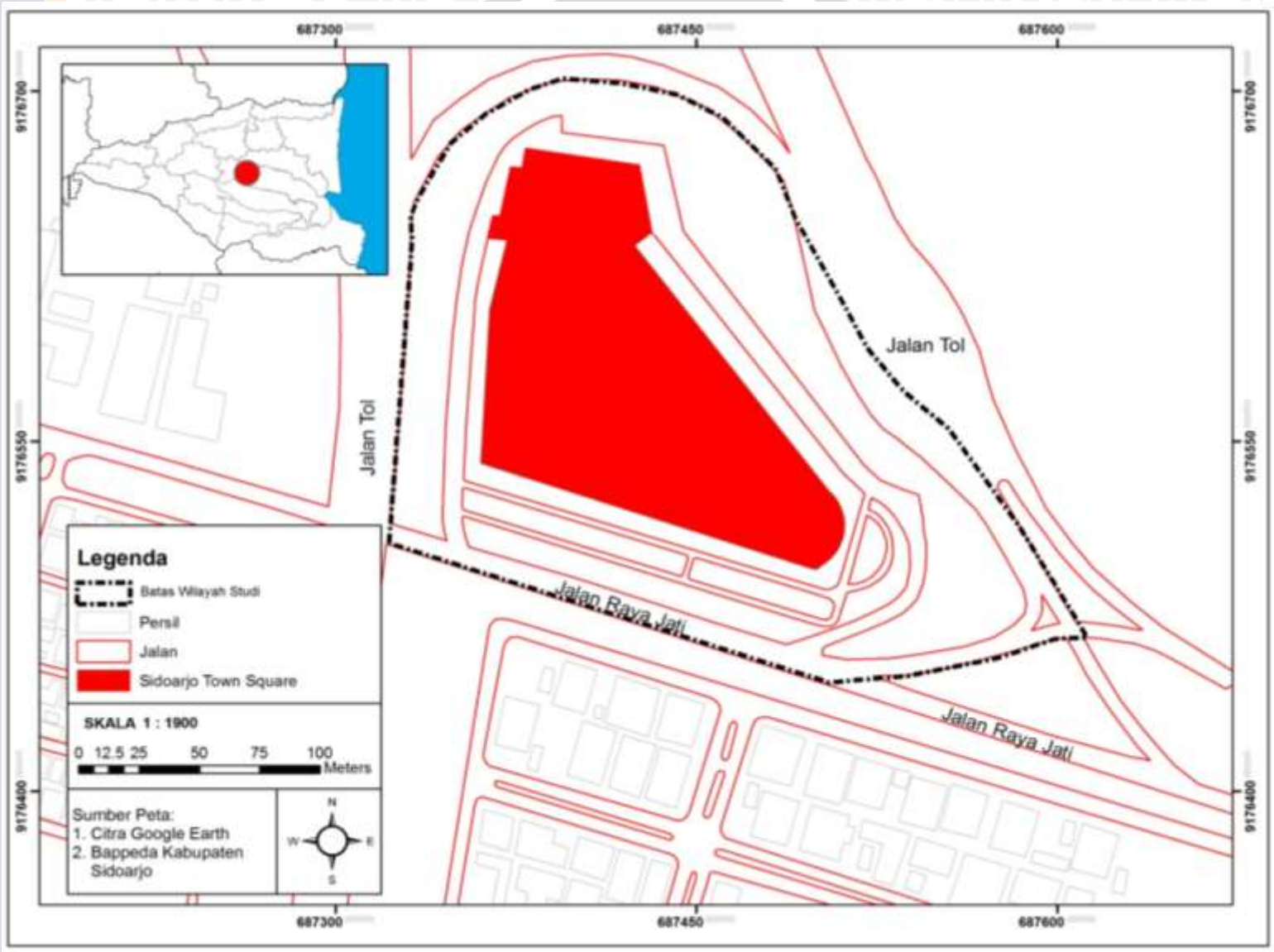
1. Pembahasan terhadap kinerja jaringan Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati diuraikan berdasarkan hari kerja dan hari libur. Dari masing-masing hari perhitungan kinerja jaringan jalan dan persimpangan diuraikan berdasarkan waktu siang, sore dan malam hari yang merupakan jam sibuk (*peak hour*).
2. Pembahasan terhadap karakteristik jaringan jalan dan persimpangan meliputi karakteristik geometrik jalan, geometrik persimpangan serta karakteristik volume lalu lintas Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati melalui survei LHR dan inventarisasi jalan.

3. Pembahasan terhadap pengaruh Sidoarjo *Town Square* meliputi analisis model tarikan, kinerja jalan dan persimpangan untuk selanjutnya melakukan perbandingan dengan kondisi *with* dan *without* Sidoarjo *Town Square*, serta proyeksi pertumbuhan guna mengetahui skenario - skenario yang dapat dilakukan untuk mengatasi permasalahan tersebut.
4. Pembahasan terhadap rekomendasi berupa alternatif penanganan dampak yang dapat diterapkan untuk meningkatkan kinerja Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati. Alternatif penanganan dampak dilakukan dengan menggunakan manajemen dan rekayasa lalu lintas.

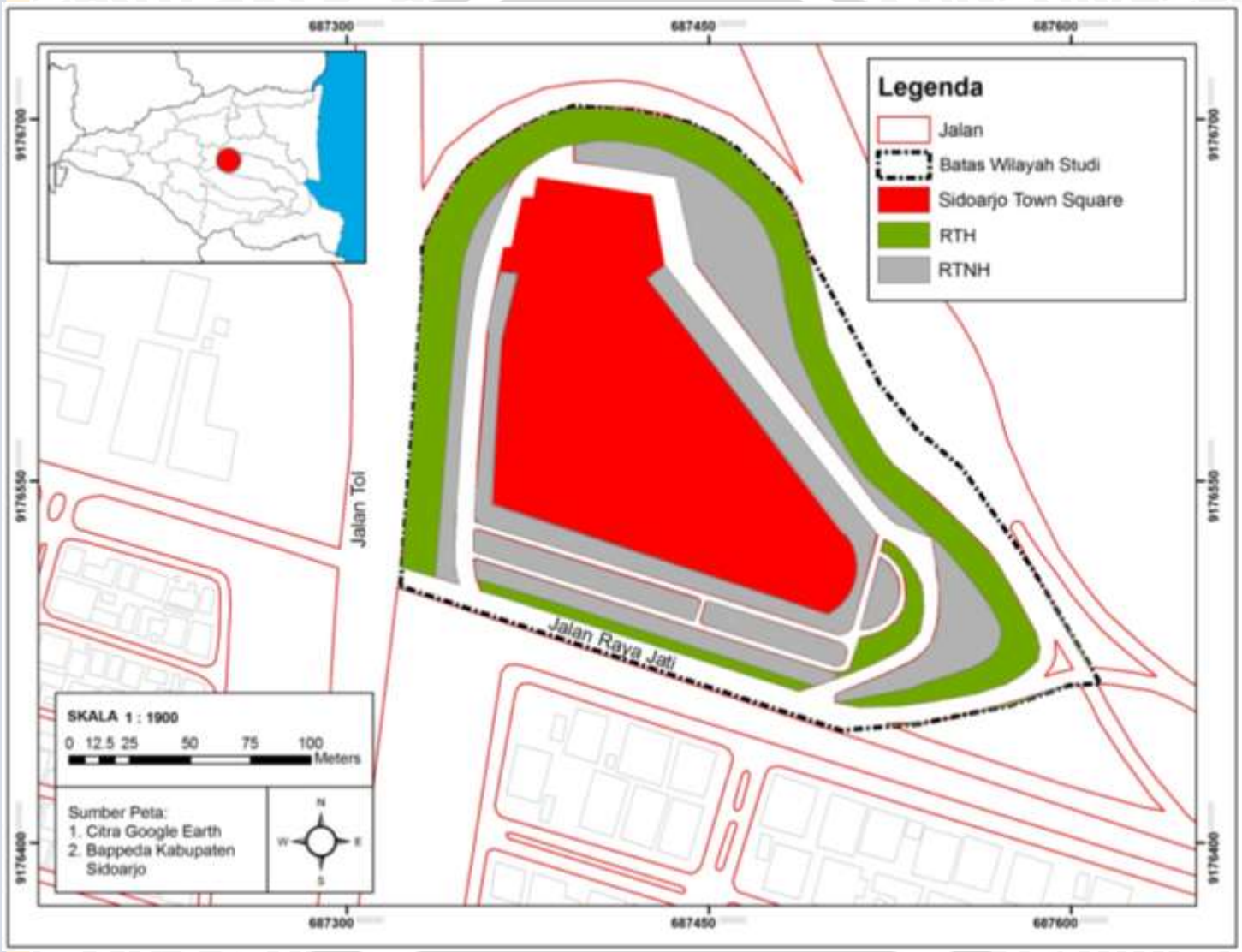
Dalam penyusunan studi penelitian ini tidak mengkaji secara detail mengenai guna lahan yang berada di sepanjang ruas jalan dan persimpangan, kondisi lalu lintas pada saat jam normal, kecepatan operasional kendaraan, biaya akibat tundaan, kondisi perparkiran serta elemen lingkungan, khususnya berkenaan dengan dampak polusi dan kebisingan. Sehingga untuk penelitian lebih lanjut dengan kondisi lokasi studi yang sama dapat menggunakan beberapa komponen yang belum dikaji oleh peneliti tersebut.

B. Batasan Wilayah

a. Pusat kegiatan yang menjadi objek penelitian adalah pusat perbelanjaan Sidoarjo *Town Square* yang terletak di Kabupaten Sidoarjo.
b. Jalan yang dijadikan obyek penelitian ini adalah Jalan Raya Jati yang berlokasi di depan Sidoarjo *Town Square* (tidak sampai pada pintu masuk perumahan Kahuripan Nirwana), serta persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati yang merupakan jaringan jalan dengan hirarki arteri sekunder yang terletak di Kecamatan Sidoarjo dengan dominasi guna lahan berupa perdagangan dan jasa, pendidikan, perkantoran dan permukiman.



Gambar 1.1 Peta Wilayah Studi



Gambar 1.2 Tata Guna Lahan Wilayah Studi

1.6 Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan laporan ini adalah sebagai berikut :

BAB I : PENDAHULUAN

Dalam bab ini dibahas mengenai latar belakang dari alasan pemilihan lokasi studi dan judul, identifikasi masalah, rumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, batasan penelitian dan kerangka pemikiran.

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini berisi teori-teori yang mendasari studi ini, yang diperoleh dari literatur serta berbagai media informasi, penelitian dan lainnya yang digunakan sebagai dasar untuk analisa dan mencari pemecahan dari permasalahan yang ada.

BAB III : METODE PENELITIAN

Dalam bab ini berisi metode-metode yang digunakan untuk menganalisis "Dampak Operasional Sidoarjo *Town Square* Terhadap Kinerja Jalan dan Persimpangan Jalan Raya Jati Kabupaten Sidoarjo".

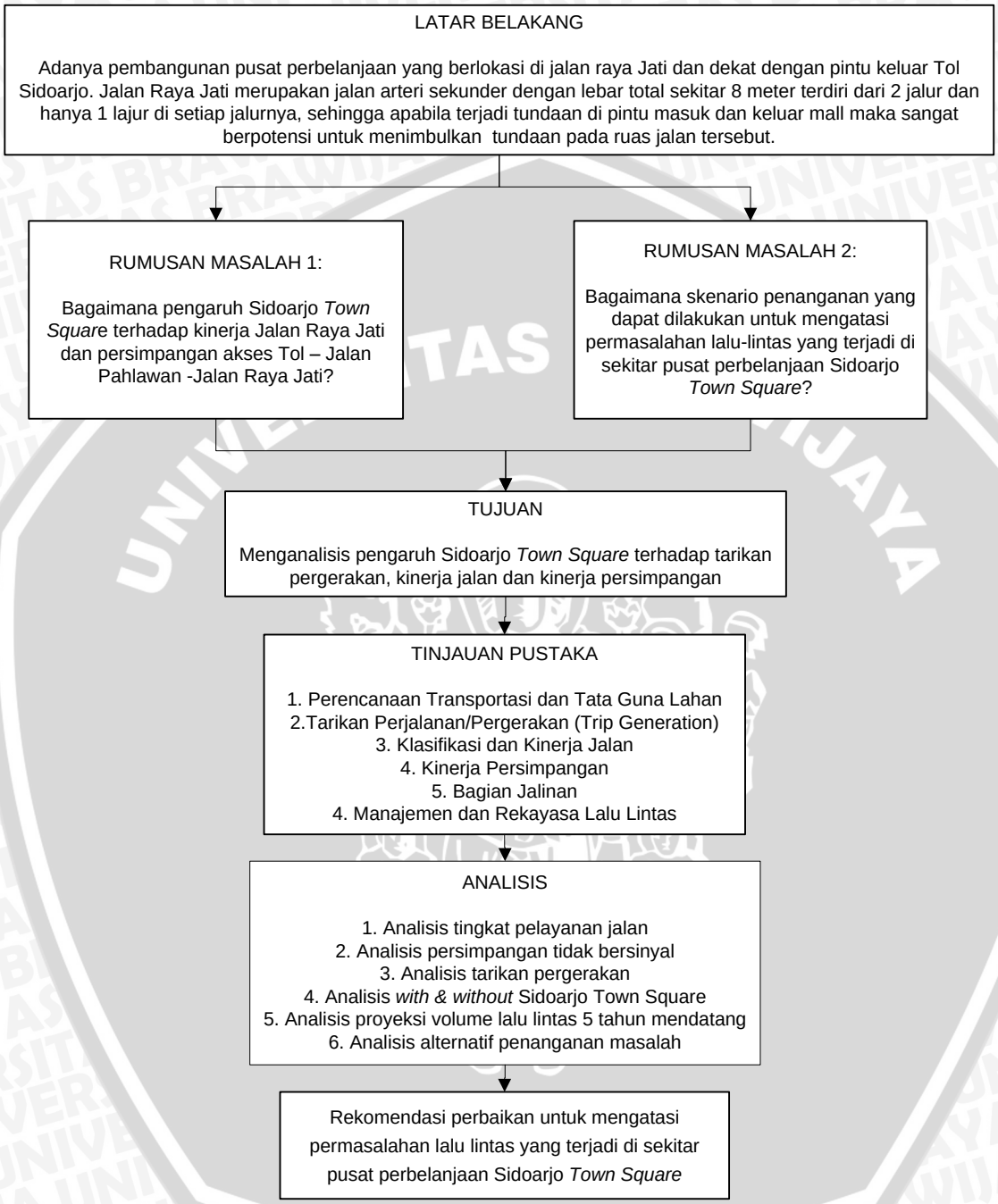
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini berisi gambaran umum wilayah studi dan analisis kinerja lalu lintas yaitu tingkat pelayanan Jalan Raya Jati dan persimpangan akses Tol – Jalan Pahlawan – Jalan Raya Jati yang terkena dampak dari adanya Sidoarjo *Town Square*. Berdasarkan analisis tersebut, maka dapat dirumuskan arahan perbaikan sebagai rekomendasi.

BAB V : PENUTUP

Dalam bab ini berisi kesimpulan dari hasil analisis yang dilakukan terhadap kinerja persimpangan dan kinerja jalan pada wilayah studi serta rekomendasi dan saran.

1.7. Kerangka Pemikiran



Gambar 1.3
Kerangka Pemikiran