

**STRATEGI DINAS PERTANIAN DAN KEHUTANAN
KOTA BATU DALAM MENINGKATKAN HASIL
PERTANIAN TANAMAN PANGAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk menempuh ujian sarjana

pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

TEGUH JUNAEDI

NIM. 0910310317



UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK

MALANG

2014

MOTTO

Bermimpilah dengan NI AT, Laksanakan dengan SEPENUH HATI dan Kelak akan terwujud KEBAHAGIAAN SEJATI.

(Teguh Junaedi)

*"Orang minder yang rajin akan mengalihkan orang yang percaya diri yang hanya NATO
(No Action Talk Only)"*

Mario Teguh



TANDA PENGESAHAN

Telah di pertahankan di depan Majelis Pengaji Skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 7 Oktober 2014
Jam : 08.00 – 09.00 WIB
Skripsi atas nama : Teguh Junaedi
Judul : Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu
Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan

Dan dinyatakan **LULUS**

MAJELIS PENGUJI

Ketua,



Drs. Heru Ribawanto, MS
NIP. 19520911 197903 1 002

Anggota,



Drs. Romula Adiono, M.AP
NIP. 19620401 198703 1 003

Anggota,



Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS
NIP. 19540306 197903 1 005

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 20 Agustus 2014

Mahasiswa,



Nama : Teguh Junaedi

NIM : 0910310317

RINGKASAN

Teguh Junaedi, 2014, **Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan**, Drs. Heru Ribawanto, MS, Drs. Romula Adiono, M. AP, 169+xvi.

Peningkatan hasil pertanian tanaman pangan di Kota Batu perlu dilakukan untuk menjaga kebutuhan pangan penduduk. Namun untuk meningkatkan hasil tanaman pangan (padi) di Kota Batu kendala yang dihadapi seperti alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian, berkurangnya tenaga kerja sektor pertanian dan hama penyakit tanaman yang semakin beragam. Sehingga peran serta pemerintah daerah dalam hal ini Dinas Pertanian dan kehutanan Kota Batu sangat diperlukan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu dalam meningkatkan hasil pertanian tanaman pangan. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Dan metode analisis yang digunakan adalah melalui metode interaktif Miles dan Huberman. Dalam metode analisis ini terdapat tiga tahapan penelitian yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan/verifikasi.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa ada 4 strategi peningkatan hasil pertanian tanaman pangan yang dilakukan oleh Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu. Strategi tersebut antara lain : 1) Intensifikasi, melalui peningkatan mutu intensifikasi pertanian, 2) Diversifikasi, terwujudnya diversifikasi pertanian yang memiliki daya saing, 3) Rehabilitasi, Program pengembangan pertanian organik dan ramah lingkungan, dan program rehabilitasi jaringan irigasi, 4) Mekanisasi, melalui pengadaan alat dan mesin pertanian. Terbukti pada tahun 2012 hasil tanaman padi meningkat 589,3 Ton dari tahun 2011 dengan intensitas tanam 3 kali dalam setahun serta pengembangan padi go organik. Hal tersebut merupakan bukti dari keberhasilan strategi yang diterapkan oleh Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu dalam meningkatkan hasil produksi tanaman pangan.

Meskipun hasil produksi padi meningkat, Dinas Pertanian dan Kehutanan harus tetap menjaga dan dapat meningkatkan lagi hasil produksi padi misalnya dengan memberikan pelatihan dan penyuluhan, keberlanjutan program pertanian padi organik, pengadaan alat dan mesin pertanian serta menjaga lahan pertanian yang sudah ada dengan membuat Peraturan daerah yang melindungi alih fungsi lahan pertanian.

Kata kunci: strategi, peningkatan, tanaman pangan

SUMMARY

Teguh Junaedi, 2014, **Strategy of Agriculture and Forestry National Department of Batu City in Improving Food-Crops Production**, Drs. Heru Ribawanto, MS, Drs. Romula Adiono, M. AP, 169+xvi.

The improvement of food-crops production in Batu City needs to be conducted to keep food needs for people. But, to improve food-crops production (rice) in Batu City it has the obstacles such as transfer function of agriculture land to the non-agriculture, the decrease of worker in agriculture sector, and more various plant disease. Thus, it needs the role of regional government, in this case is Agriculture and Forestry National Department of Batu City. The objective in this research is to describe and analyze strategy of Agriculture and Forestry National Department of Batu City in improving food-crops production. This research uses descriptive research type with qualitative approach. Analysis method that used in this research is interactive method of Miles and Huberman. In this analysis method, there are three research steps, data reduction, data display, and conclusion drawing/verification.

Based the research result, it is found that there are 4 strategies to improve food-crops that conducted by Agriculture and Forestry National Department of Batu City. The strategies as follow: 1) Intensification, it is conducted through quality improvement of agriculture intensification; 2) Diversification, the realization of agriculture diversification that has competitiveness; 3) Rehabilitation, it is conducted by development program of organic and sustainable agriculture and also rehabilitation program of irrigation network; 4) Mechanism, it is conducted through agriculture tool and machine supply. It is proven that in 2012, rice production improves for 589.3 ton from 2011 with three times plant intensity a year and also the development of go-organic rice. That was a proof from strategy success that been implemented by Agriculture and Forestry National Department of Batu City in improving food-crops production.

Although rice production improves, Agriculture and Forestry National Department of Batu City should always keep and conduct more improvement for rice production, it can be conducted by giving training and counseling, the continuity of agriculture program of organic rice, supplying agriculture tool and machine, and also keep the existence agriculture land by making regional law that will protect transfer function of agriculture land.

Keywords: strategy, improvement, food-crops



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Bapak Drs. Heru Ribawanto, MS selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dari awal proses penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Drs. Romula Adiono, M.AP selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan bantuan bimbingan dan pengarahan serta memberikan masukan agar skripsi ini lebih sempurna.
6. Bapak Prof. Dr. Soesilo Zauhar, MS selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan-masukan pada skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu selama menempuh studi di Fakultas Ilmu Administrasi.

8. Kedua orang tua saya yaitu Bapak Agus Muntholib dan Ibu Asmani yang telah memberikan dukungan kepada saya dengan segenap kasih sayang dan kesabarannya demi memperlancar proses penyelesaian skripsi ini.
 9. Bapak Arif As Sidiq selaku Kepala Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian di dinas tersebut.
 10. Bapak Matali, SP. M. Agr selaku Kepala Bidang Tanaman Pangan dan Holtikultura, Ibu Vertilis SP dan Bapak Moch. Arifin selaku PPL Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu yang telah membantu penulis dalam memperoleh data.
 11. Ketua Gapoktan Sri Mulyo dan Ketua Kelompok Tani Sekar Abadi Desa Pendem yang membantu penulis dalam memperoleh data.
 12. Rekan – rekan seperjuangan FIA angkatan 2009, dan semua pihak yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
 13. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan, doa, dan masukan berharga bagi penulis
- Dan kesempurnaan hanya milik Allah SWT, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang dapat menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang membutuhkan.

Malang, 28 Agustus 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORSINILITAS SKRIPSI	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kontribusi Penelitian	11
E. Sistematika Penelitian.....	12

BAB II. KAJIAN PUSTAKA

A. Pemerintah Daerah dan Otonomi Daerah	15
1. Pemerintah Daerah	15
2. Pengertian Otonomi Daerah	17
B. Administrasi Pembangunan	20
C. Pembangunan Pertanian.....	23
1. Definisi Pertanian.....	23
2. Pertanian Tanaman Pangan.....	25
3. Pembangunan Pertanian	28
4. Unsur-Unsur Pembangunan Pertanian	31

5. Syarat-Syarat Pengembangan Pertanian.....	32
6. Tantangan Pembangunan Pertanian	34
D. Strategi	36
1. Pengertian Strategi	36
2. Tingkat-Tingkat Strategi	38
3. Syarat-Syarat dan manfaat Strategi.....	40
4. Tipe-Tipe dan Jenis Strategi	42
5. Strategi Dalam Sektor Publik	43
6. Strategi Pembangunan Pertanian di Indonesia.....	44
7. Strategi Peningkatan Hasil Pertanian Tanaman Pangan.....	52

BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	64
B. Fokus Penelitian.....	66
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	68
D. Sumber Data	69
E. Teknik Pengumpulan Data	71
F. Instrumen Penelitian.....	73
G. Analisis Data.....	74

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	77
1. Gambaran Umum Kota Batu	77
a) Kondisi Geografis.....	77
b) Iklim.....	80
c) Kondisi Geologis	80
d) Kondisi Pemerintahan Kota Batu	81
e) Kondisi Demografis Kota Batu	82
f) Visi dan Misi	83
g) Potensi Pertanian Kota Batu.....	84
h) Potensi Pertanian Tanaman Pangan Kota Batu	88
2. Gambaran Umum Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu	89

a) Sejarah Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu	89
b) Struktur Organisasi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu.....	90
c) Visi dan Misi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu	91
B. Penyajian Data	92
1. Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan.....	92
a) Intensifikasi	92
1) Peningkatan Mutu Intensifikasi	92
b) Diversifikasi	98
1) Terwujudnya Diversifikasi Pertanian Yang Memiliki Daya Saing	98
c) Rehabilitasi.....	103
1) Program Pengembangan Pertanian Organik dan Ramah Lingkungan	103
2) Program Rehabilitasi Jaringan Irigasi	107
d) Mekanisasi.....	114
1) Pengadaan Alat dan Mesin Pertanian.....	114
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan.....	118
a) Faktor Pendukung.....	118
1) Kesuburan Lahan Pertanian	118
2) Penyuluhan Pertanian Lapang	122
3) Pembiayaan dan Kelembagaan	126
b) Faktor Penghambat	131
1) Alih Fungsi Lahan Pertanian	131
2) Berkurangnya Sumber Daya Manusia Sektor Pertanian	134
3) Hama dan Penyakit Tanaman	137
C. Analisis	139

1. Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan.....	139
a) Intensifikasi	141
1) Peningkatan Mutu Intensifikasi	141
b) Diversifikasi	145
1) Terwujudnya Diversifikasi Pertanian Yang Memiliki Daya Saing	145
c) Rehabilitasi.....	148
1) Program Pengembangan Pertanian Organik dan Ramah Lingkungan	148
2) Program Rehabilitasi Jaringan Irigasi	152
d) Mekanisasi.....	155
1) Pengadaan Alat-Alat dan Mesin Pertanian	155
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Strategi Dinas Pertanian dan Kehutanan Kota Batu Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Tanaman Pangan	159
a) Faktor Pendukung.....	159
1) Kesuburan Lahan Pertanian	159
2) Penyuluhan Pertanian Lapang	160
3) Pembiayaan dan Kelembagaan	161
b) Faktor Penghambat	163
1) Alih Fungsi Lahan Pertanian	163
2) Berkurangnya Sumber Daya Manusia Sektor Pertanian	164
3) Hama dan Penyakit Tanaman	165

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	166
B. Saran	168

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. Perkembangan Luas Panen, Produksi dan Produktivitas Padi dan Palawija Kota Batu Tahun 2008-2012	9
Tabel 2. Nama Desa/Kelurahan dan jumlah RT/RW Kota Batu.....	79
Tabel 3. Varietas Padi di Indonesia	102
Tabel 4. Pengembangan Kawasan Pertanian Organik Kota Batu	105
Tabel 5. Pembangunan Jaringan Irigasi Kota Batu Tahun 2010-2012	110
Tabel 6. Pembangunan Jalan Usaha Tani dan Jalan Produksi Tahun 2010-2012.....	112
Tabel 7. Bantuan Sarana Pertanian Kota Batu Tahun 2011-2012.....	115
Tabel 8. Prasarana Alat dan Mesin Pertanian Kota Batu Tahun 2012	117
Tabel 9. Jenis Tanah Kota Batu.....	120
Tabel 10. Pemanfaatan Lahan Pertanian Kota Batu Tahun 2012.....	121
Tabel 11. Petugas Pendamping pertanian Kota Batu.....	124
Tabel 12. Kelembagaan Pertanian Kota Batu	129
Tabel 13. Kelembagaan Pertanian Kecamatan Junrejo.....	130
Tabel 14. Jumlah Penduduk Kota Batu Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2012.....	135
Tabel 15. Tenaga Kerja Sektor Pertanian Kota Batu Tahun 2010-2012	136
Tabel 16. Hama dan Penyakit Tanaman Padi Tahun 2010-2012	138

DAFTAR TABEL

Halaman

Gambar 1. Hubungan Strategi dan Empat Sukses Kementerian Pertanian	50
Gambar 2. Catur Strategi Pencapaian Produksi Tanaman Pangan	51
Gambar 3. Komponen-Komponen Analisa Data : Model Interaktif	74
Gambar 4. Peta Kota Batu.....	78
Gambar 5. Komposisi Pemanfaatan Lahan Pertanian Kota Batu Tahun 2012.....	122



DAFTAR LAMPIRAN

1. Curriculum Vitae
2. Interview Guide
3. Surat Ijin Riset
4. Surat Perpanjangan Riset

