

MENINGKATKAN FUNGSI MASJID MELALUI

REFORMASI ADMINISTRASI

(Studi pada Masjid Al Falah Surabaya)

SKRIPSI

**Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

NIKO PAHLEVI HENTIKA

0810310312



UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

MALANG

2013

MOTTO

“Diatas langit masih ada langit; jangan cepat puas dengan apa yang engkau raih sekarang.”

“Jika penggaris alat ukur panjang maka ujian adalah alat ukur keimanan.”

(Niko Pahlevi Hentika)

“Allah mewajibkan kita beribadah bukan karena Allah butuh kita sembah tetapi untuk kebaikan manusia sendiri yang sejatinya butuh ibadah (butuh Allah), jika Allah membiarkan manusia untuk tidak beribadah maka rusaklah manusia. Itulah bukti Allah cinta pada Makhluk-Nya”

(Niko Pahlevi Hentika)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : “Meningkatkan Fungsi Masjid Melalui Reformasi Administrasi” (Studi pada Masjid Al Falah Surabaya)
Disusun Oleh : Niko Pahlevi Hentika
NIM : 0810310312
Fakultas : Ilmu Administrasi
Jurusan : Administrasi Publik

Malang, 15 September 2013

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

Dr. Suryadi, MS

NIP. 19601103 198703 1 003

Drs.Mochammad Rozikin, MAP

NIP.19630503198802 1 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya pada:

Hari : Kamis
 Tanggal : 28 November 2013
 Pukul : 08.00WIB
 Skripsi atas nama : Niko Pahlevi Hentika
 Judul : “Meningkatkan Fungsi Masjid Melalui Reformasi Administrasi” (Studi pada Masjid AlFalah Surabaya)

DAN DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

Ketua

Anggota

Dr. Suryadi, MS

NIP. 19601103 198703 1 003

Drs.Mochammad Rozikin, MAP

NIP.19630503198802 1 001

Anggota

Anggota

Prof. Agus Suryono, MS

NIP. 19691002 199802 1 001

Dr. Imam Hanafi, M.Si, MS

NIP. 19521229 197903 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

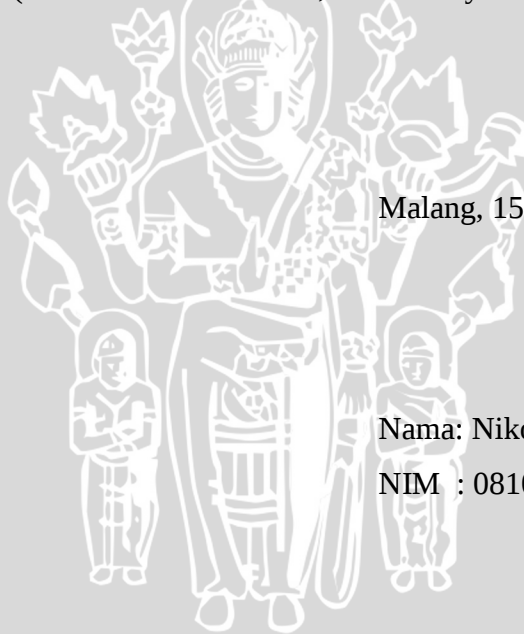
Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 15 September 2013

Nama: Niko Pahlevi Hentika

NIM : 0810310312



RINGKASAN

Niko Pahlevi Hentika, 2013, **Meningkatkan Fungsi Masjid Melalui Reformasi Administrasi (Studi pada Masjid Al Falah Surabaya)**, Dr. Suryadi, MS., Drs.Mochammad Rozikin, MAP. 244 + xvii

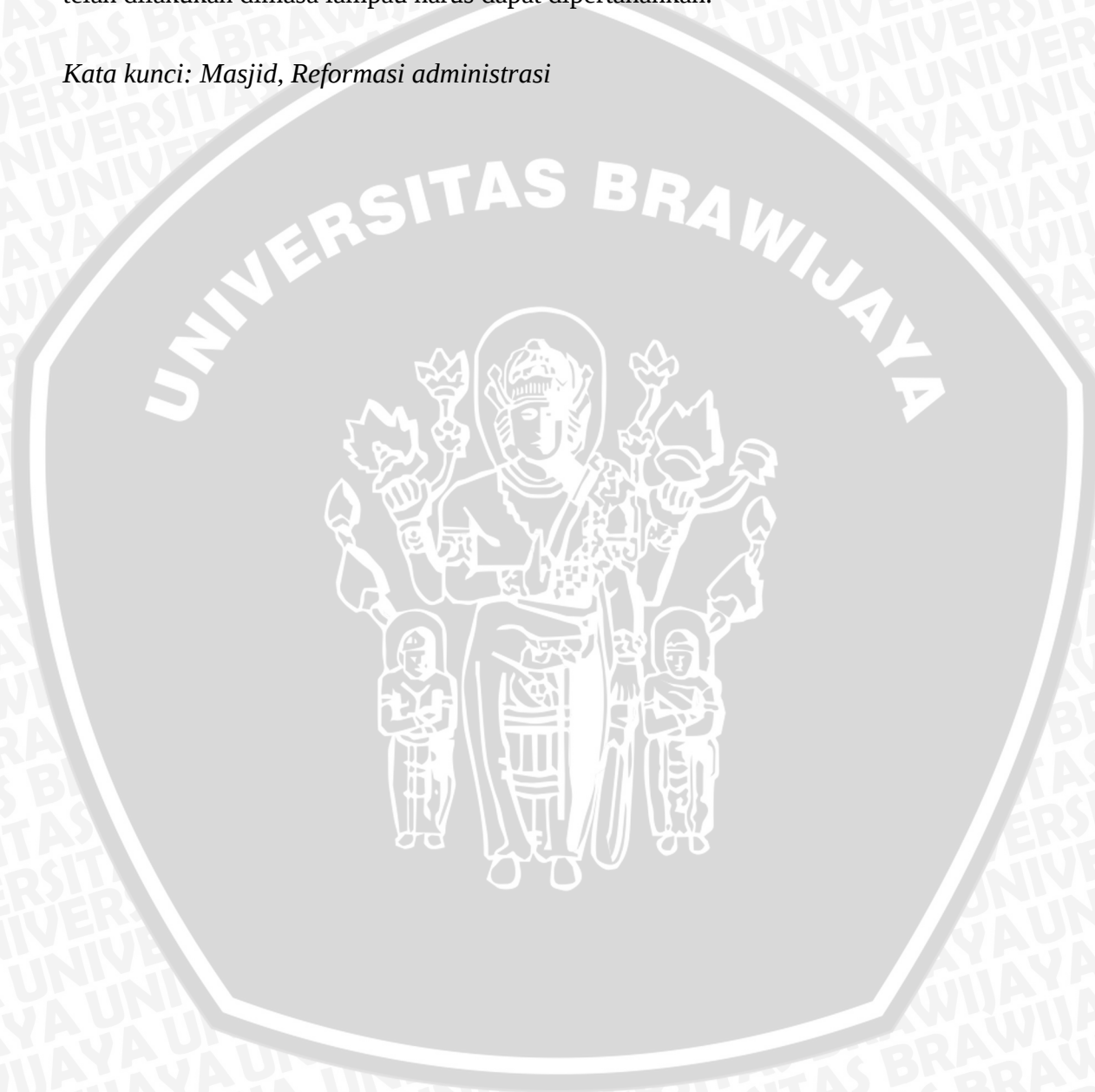
Masjid sebagai salah satu lembaga yang dimiliki oleh umat islam di Indonesia mempunyai potensi besar untuk memecahkan berbagai permasalahan bangsa. Hal tersebut karena masjid memiliki fungsi sebagai pusat ibadah dan kebudayaan umat islam serta jumlahnya yang mencapai kurang lebih 900.000 yang tersebar diseluruh tanah air. Namun, potensi tersebut tidak dapat teraplikasikan dengan baik, karena pengurus dan umat islam tidak bisa mengelola dan memfungsikan masjid sebagai pusat ibadah dan kebudayaan. Maka dari itu, dibutuhkan strategi yang bisa digunakan untuk meningkatkan fungsi masjid, salah satu strategi yang dapat dilakukan adalah melalui reformasi administrasi.

Penelitian merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif yang mengambil studi pada Masjid Al Falah Surabaya. Dalam, penelitian ini dibatasi pada dua fokus penelitian, yaitu (1) reformasi administrasi yang dilakukan Masjid Al Falah Surabaya dalam meningkatkan fungsinya yang mencakup aspek struktur organisasi, sumber daya manusia dan inovasi; (2) faktor pendukung dan penghambat pelaksana reformasi administrasi yang dilakukan Masjid Al Falah Surabaya dalam meningkatkan fungsinya.

Hasil yang diperoleh dari penelitian menunjukkan bahwa Masjid Al Falah telah melakukan tiga aspek reformasi administrasi untuk meningkatkan fungsinya. Reformasi administrasi pada aspek struktur organisasi ditempuh dengan melakukan penambahan atau pengurangan pada struktur organisasi pengurus masjid. Aspek sumber daya manusia ditempuh dengan melakukan rekrutmen dan usaha peningkatan kapasitas. Aspek inovasi dilakukan dengan melakukan berbagai inovasi terutama dalam pelayanan kepada jama'ah masjid. Selain itu, penelitian juga menunjukkan terdapat faktor pendukung Masjid Al Falah dalam reformasi administrasi, yaitu (1) pendiri Masjid Al Falah mempunyai niat membangun masjid sebagai pusat aktivitas masyarakat, (2) pendiri dan pengurus mempunyai keihlasan dalam mengelola masjid (3) keimanan pengurus masjid (4) pengurus Masjid Al Falah mempunyai kepedulian dan bersedia melayani jama'ah (5) Masjid Al Falah telah mempunyai jaringan yang luas (6) Masjid Al Falah yang memiliki letak yang strategis di Kota Surabaya (7) Sikap pengurus yang dapat menerima semua golongan islam. Adapun faktor penghambat, yaitu (1) terbatasnya area masjid dibandingkan dengan jama'ah masjid (2) adanya sebagian pengurus yang sudah merasa puas atas pencapaian Al Falah sekarang.

Dalam mendukung usaha Masjid Al Falah untuk meningkatkan fungsinya, maka pada aspek struktur organisasi Masjid Al Falah sebaiknya dapat membuat struktur organisasi yang lebih sederhana. Pada aspek sumber daya manusia sebaiknya dibuat suatu aturan baku yang lebih komperhensif terutama terkait dengan ketentuan-ketentuan terkait dengan karyawan dan aspek inovasi yang telah dilakukan dimasa lampau harus dapat dipertahankan.

Kata kunci: Masjid, Reformasi administrasi



SUMMARY

Niko Pahlevi Hentika, 2013, **Improve the Function of Mosque through Administrative Reform (Studies on Al Falah Surabaya Mosque)**. Dr. Suryadi. MS., Drs.Mochammad Rozikin, MAP. 244 + xvii

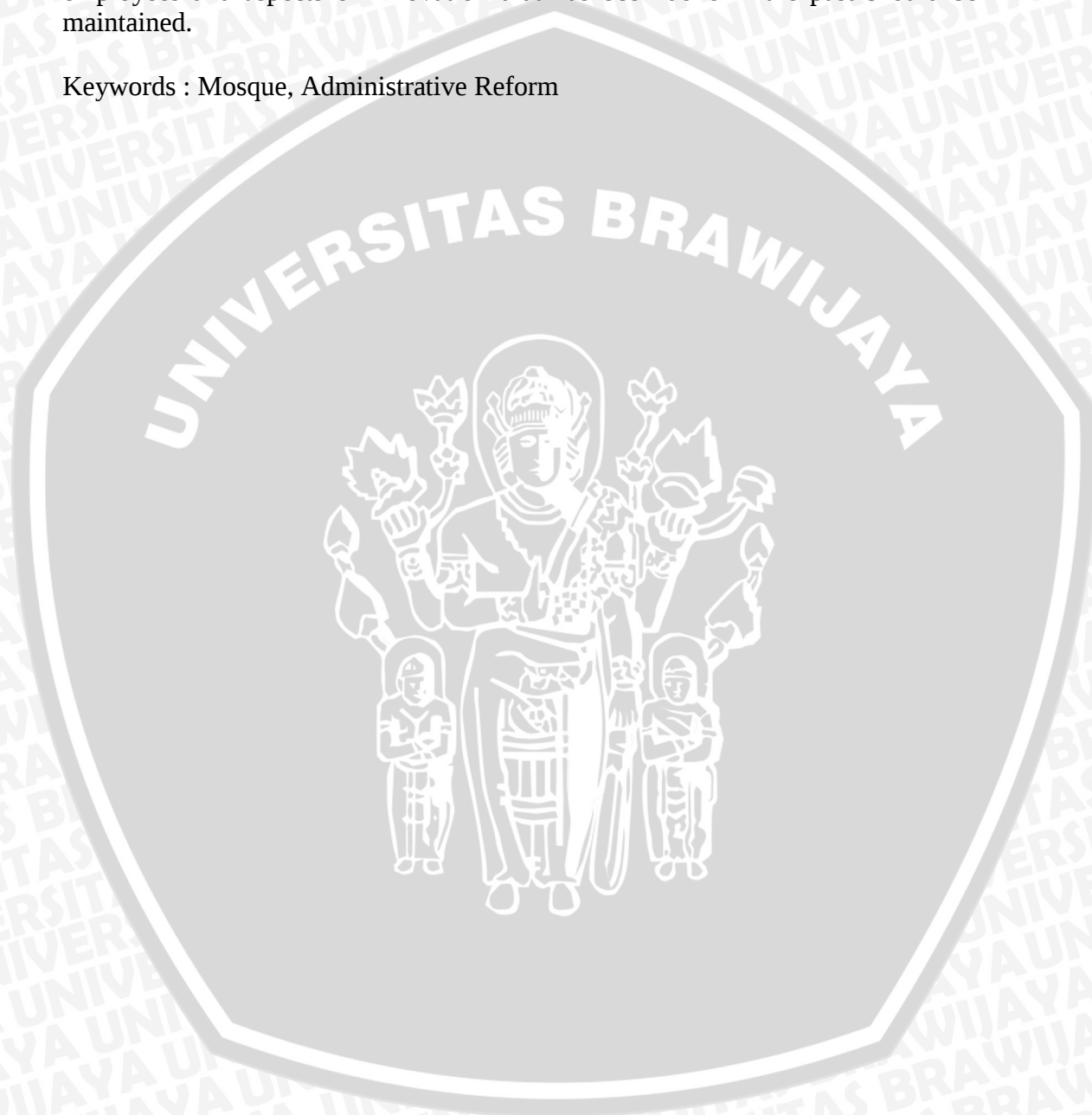
Mosque as one of the institutions that are owned by Muslims in Indonesia has great potential to solve many problems of the nation. This is because the mosque has the function as a center of worship and culture of Muslims as well as the amount of approximately 900.000 who are scattered throughout the country. However, this potential cannot be well applied, because the management and Muslims people cannot manage and functioning mosque as center of worship and Islamic culture. Therefore, strategies are needed that can be used to improve the function of the mosque, one of the strategies that can be done is through administrative reform.

This Research is descriptive qualitative approach that takes study on Al Falah Surabaya Mosque. This study focuses on two main topic, namely (1) the administrative reforms in improving function on Al Falah Surabaya Mosque which includes aspects of organizational structure, human resources and innovation, (2) the factors which are supporting and implementing administrative reforms undertaken Mosque of Al Falah Surabaya in improving function.

The results of the study showed that the Al Falah Mosque has conducted three aspects of administrative reforms to improve its function. Administrative reforms on aspects of organizational structure adopted by the addition or subtraction on the organizational structure of the mosque committee. Aspects of human resources and recruitment reached by efforts to increase capacity. Aspect of innovation is done by performing a variety of innovations, especially in service to the congregation mosque. Additionally, the study also shows that there are factors which are supporting the Al Falah Mosque in administrative reform, namely (1) the founder of Al Falah Mosque has the intention to build a mosque as a center of community activity, (2) the founders and administrators have sincerity in managing the mosque (3) faith of committee mosque (4) Al Falah Mosque officials are concerned and willing to serve the congregation (5) Al Falah Mosque has had an extensive network (6) Al Falah Mosque has a strategic location in the city of Surabaya (7) the attitude of administrators who can receive all groups of islam. The inhibiting factors, namely (1) the limited area compared with the mosque's congregation (2) the number of the managers who had been satisfied upon the current achievement of Al Falah.

In order to support the Al Falah Mosque's effort to improve its function, then the aspect of Al Falah Mosque's organizational structure should be able to make a simpler organization structure. On aspects of human resources should be made a more comprehensive set of rules mainly related to provisions relating to employees and aspects of innovation that has been done in the past should be maintained.

Keywords : Mosque, Administrative Reform



KATA PENGANTAR

Segala puji milik Allah. Kami memohon pertolongan-Nya, dan mohon ampun kepada-Nya. Kami berlindung kepada Allah dari kejahatan diriku dan keburukan amalku. Barang siapa yang diberi petunjuk Allah maka tidak ada siapapun yang dapat menyesatkannya, dan barang siapa yang disesatkan Allah maka tidak ada siapapun yang dapat menunjukinya. Aku bersaksi bahwa tiada Tuhan selain Allah, aku mengesakan-Nya dan tidak mempersekutukan-Nya. Dan aku bersaksi bahwa Muhammad adalah hamba-Nya dan rasul-Nya, tidak ada nabi setelah Dia. Ya Allah, berikan shalawat, salam dan kebaikan atas Nabi Muhammad, keluarganya dan sahabatnya.

Skripsi ini merupakan sebuah karya sebagai rangkaian tugas akhir dalam proses perkuliahan untuk mendapatkan kelulusan dalam jenjang pendidikan S1. Dalam skripsi ini, penulis mengambil judul **“Meningkatkan Fungsi Masjid Melalui Reformasi Administrasi (Studi pada Masjid Al Falah Surabaya)”**. Penulis sengaja mengambil tema dan judul diatas, sebagai bentuk kepedulian dan keprihatinan terhadap kondisi masjid sekarang yang sejatinya merupakan ruh, pusat ibadah dan kebudayaan umat islam yang kondisinya sekarang sudah jauh dari *rule model* yang di contohkan oleh Rasulullah saw. Dengan masjid umat islam bisa menemukan masa keemasannya, dan tanpa masjid umat islam akan jauh dari jati dirinya.

Dalam menyelesaikan tulisan ini, penulis banyak mendapatkan dukungan baik secara moril maupun *financial*, masukan, saran, maupun sarana diskusi, dan do’a dalam rangka mengkaji dan menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua tercinta Heni Sigit Sudibyo dan Mustikawati; Bu’e dan Mamak; Tante Ita dan keluarga yang selalu memberikan dukungan dan memotivasi serta mendo’akan dalam keadaan suka dan duka.
2. Saudaraku (Nikita Salsabila Hentika) yang menjadi inspirator dan motivator untuk segera menyelesaikan tulisan ini.

3. Semua guru-guruku di MI Miftahul Muftadi'in, SMPN 1 Cluring, dan SMAN 1 Glagah yang selalu memberikan dorongan dan penyemangat untuk mencapai cita-cita.
4. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
5. Dosen pembimbingku Bapak Dr. Suryadi, MS yang setia membimbing penulis serta memberikan masukan sampai tulisan ini bisa terselesaikan.
6. Bapak Drs. Mochammad Rozikin, MAP yang selama ini menjadi pembimbing dan motivator.
7. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi, khususnya dosen jurusan Administrasi Publik yang selama telah membimbing dan menularkan kajian keilmuannya kepada penulis selama proses perkuliahan maupun diluar perkuliahan.
8. Saudara seperjuangan angkatan 2008; FIA: Mathoriq, Asror, Damas, Enggar, Risky, Ulum, Yudha, Umam; dan dari berbagai fakultas: Akmal, Aji, Bayu, Imam, Sahru, Dedi, Rizal, Yusron, Cumank, Arif, Borhan, Tyo, Rendi, Reza dll.
9. Senior dan mentor Mas Ulum, Bang Erwandi, Mas Wahyu, Bang Edi, Akh Nan, Akh Mahatir, Bang Lutfi, Bang Jack, Akh Edi P.
10. Keluarga besar FORKIM tahun 2008, 2009, 2010, 2012 lebih khusus 2011 (Kabinet FORKIM Bersatu) terutama untuk pengurus harian, Ikhwan: Akhina Toto Yuris (Kabid Danus), Gery Gantara (Sekum), Faisal (Kabid Humas), Erwin (Ketua Mentoring), Joko Susilo (Kabid Kaderisasi), Dio (Kabid ART), Adi Gunawan (Kabid Syiar). Akhwat: Ukhti Dwi Tika (Kaput), Risa Afni (Biro Keputrian), Divi (Sekbid Danus), Yani (Sekbid Humas), Lely (Mentoring), Andriana (Sekbid Kaderisasi), Enik (Sekbid ART), Aisy (Sekbid Syiar), Nurul Azizah (Bendum I), Nia Fatin (Bendum II) dan staf; spesial untuk semua kader dakwah di FIA yang ikhlas untuk menyeru pada islam.

11. Keluarga besar UKM-UAKI khususnya periode 2012 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu; spesial untuk Keluarga Besar Departemen Syiar; dan untuk generasi penerus UAKI yang ikhlas.
12. Saudara-saudaraku penghuni Kontrakan “Gaza 2009” Mas Fardan, Mas Taufik, Mas Hendix, Mas Ththo, Mas Angga dan penghuni Gaza setelahnya Hananto, Andre, Nugroho. Penghuni kontrakan “Konsi 2010” Detha, Erwin, Adi Dharma, Robert, Ulum. Penghuni kontrakan “Flat Al-Azhar 2012” Mail, Azzam, Dito, Syarif, Gama, Sutrisno, Budi, Tanto. Penghuni “Ibadurrahman 2012” Martha, Ikwan, Dimas, Fata, Opik, Andi, Arifin, Ahmad; yang telah mengajarkan arti kekeluargaan.
13. Halaqah Xyflo yang senantiasa membuat penulis untuk banyak belajar.
14. Teman-teman kuliah publik 2008 yang selalu memberikan inspirasi bagi penulis; terutama Bayu Mitra, Rudi, Basofi, Catur, Agung, Bagus dan masih banyak lagi.
15. Seluruh pengurus Masjid Al Falah Surabaya, khususnya Bapak H. Sigit Prastyo, Mas Wardi, Pak Djuwari dan Pak Ikhya Ulumuddin; seluruh anak-anak RISMA Al Falah khususnya Diaz dan Mas Irfan; serta Pak Sugeng (jama’ah Al Falah).
16. Teman-teman diskusi selama pengerjaan skripsi.

Penulis sadar bahwa karya ini merupakan subuah ikhtiar dari makhluk Allah yang banyak keterbatasan dan masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari pembaca sangat bermanfaat bagi penulis dan pengembangan keilmuan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk perkembangan masjid, keilmuan dan bagi pihak-pihak yang berkepentingan untuk kemajuan bersama.

Malang, 15 September 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kontribusi Penelitian	10
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Reformasi Administrasi	12
1. Pengertian Reformasi Administrasi	12
2. Tujuan Reformasi Administrasi	16
3. Aspek Reformasi Administrasi	19
B. Teori <i>Governance</i>	29
C. Masjid	31
1. Makna Masjid	31
2. Sejarah dan Fungsi Masjid pada Masa Rasulullah saw .	32
3. Kondisi Masjid Sekarang di Indonesia	37

BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis Penelitian	40
B. Fokus Penelitian	41
C. Lokasi dan Situs Penelitian	42
D. Sumber Data	43
E. Teknik Pengumpulan Data	44
F. Instrumen Penelitian	46
G. Analisis Data	47
H. Keabsahan Data	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
A. Gambaran Umum.....	51
1. Kota Surabaya.....	51
2. Struktur Masjid	62
3. Profil Masjid Al-Falah Surabaya	65
B. Penyajian Data Fokus Penelitian	109
1. Reformasi Administrasi pada Masjid Al-Falah Surabaya	109
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksana Reformasi Administrasi pada Masjid Al-Falah Surabaya	139
C. Analisis Data	160
1. Reformasi Administrasi pada Masjid Al-Falah Surabaya	160
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksana Reformasi Administrasi pada Masjid Al-Falah Surabaya.....	170
BAB V PENUTUP	182
A. Kesimpulan	182
B. Saran	184
DAFTAR PUSTAKA.....	186
LAMPIRAN	192

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
1.	Pembagian Wilayah Kecamatan Kota Surabaya	52
2.	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Per Kecamatan Hasil Sensus Penduduk Tahun 2010	54
3.	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Hasil Sensus Penduduk Tahun 2010	57
4.	Jumlah Pemeluk Agama di Kota Surabaya Tahun 2011	59
5.	Jumlah Tempat Ibadah di Kota Surabaya Tahun 2011	59
6.	Jumlah Penduduk Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Pekerjaan Tahun 2009	60
7.	Banyaknya Masjid dan Langgar Per Kecamatan di Kota Surabaya	62
8.	Perkembangan Struktur Organisasi Yayasan Masjid al Falah	113
9.	Langkah Strategis Yayasan Masjid Al Falah dalam Reformasi Administrasi pada Aspek Struktur Organisasi	124

DAFTAR GAMBAR/BAGAN

No.	Judul	Halaman
1.	Komponen-komponen Analisis Data Penelitian: Model Interaktif	47
2.	Peta Kota Surabaya	53
3.	Lokasi Masjid Al Falah Surabaya	65
4.	Masjid Al Falah Tampak dari Belakang (Arah Barat)	66
5.	Denah Masjid Al Falah Lantai 1	67
6.	Denah Masjid Al Falah Lantai 2	68
7.	Sekretariat RISMA Masjid Al Falah di Lantai 2	73
8.	Bagian Depan Poliklinik Masjid Al Falah	77
9.	Gedung SD Al Falah	80
10.	Kegiatan Kursus Al-Qur'an	82
11.	Kantor Markaz Dakwah dan KBIH Al Falah	84
12.	Struktur Organisasi Yayasan Masjid Al Falah 2009-2013	86
13.	Stuktur Organisasi Lembaga Pendidikan Al Falah 2012/2013	93
14.	Struktur Pengurus Lembaga Kursus Al-Qur'an Al Falah (2011-2013)	98
15.	Sruktur Pengurus Remaja Islam Al Falah 2011-2013	103
16.	Struktur Pengurus KBIH Al Falah (2011-2016)	106
17.	Struktur Markaz Dakwah Al Falah (2011-2016)	107
18.	Kajian Rutin Bada Maghrib	133
19.	Kajian Rutin "Majelis Jejak Rasul"	134

DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul	Jumlah Halaman
1.	Struktur Organisasi dan Nama-nama Pengurus Masjid Al Falah	14
2.	Biodata Beberapa Pengurus Yayasan Masjid Al Falah Periode VII (2008-2013)	4
3.	Anggaran Dasar Yayasan Masjid Al Falah	33
4.	Curriculum Vitae Penulis	2

