

RINGKASAN

Yusuf Hariyoko, 2013. “PERAN PEMERINTAH DALAM PENGEMBANGAN PERTANIAN BERKELANJUTAN (Studi tentang Pengembangan Padi Organik di Pemerintah Kabupaten Sragen)”. Drs. Abdullah Said, M.Si, dan Ainul Hayat S.Pd, M.Si. 146 + viii

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis peran Pemerintah Kabupaten Sragen dalam pengembangan Pertanian Berkelanjutan dengan padi organik. Hal ini dikarenakan Kabupaten Sragen telah dianggap berhasil dalam pengembangan pertanian berkelanjutannya, sehingga layak untuk ditelaah secara mendalam dari kacamata pemerintah.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, dengan fokus penelitian (1) Peran pemerintah daerah dalam pengembangan pertanian berkelanjutan, meliputi: kebijakan dan program, pelaksanaan pengembangan, serta dampak dari pengembangan pertanian berkelanjutan. (2) Faktor pendukung dan penghambat dalam pengembangan pertanian berkelanjutan. (3) Potensi pengembangan padi organik di Kabupaten Sragen.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa BAPPEDA, Dinas Pertanian dan BAPPELUH merupakan UPTD pelaksana teknis dalam pengembangan pertanian berkelanjutan. Kelembagaan, kesadaran masyarakat, ketersediaan lahan, teknologi, dan swasta menjadi faktor pendukung dalam pengembangan padi organik, sedangkan alih fungsi lahan, keterbatasan kemampuan SDM, pemerataan sarana dan prasarana, ketersediaan teknologi, dan obat kimia menjadi faktor penghambat. Kecamatan Tangen, Ngrampal, dan Sambirejo merupakan daerah yang berpotensi dalam pengembangan padi organik.

Saran yang dapat diberikan terkait dengan hasil penelitian yang telah didapatkan adalah menekan, mengantisipasi, dan mengurangi faktor penghambat dan pengaruhnya, serta meningkatkan peran dan fungsi dari faktor pendukung yang telah ada. Melihat dari hasil *scalling* pengembangan padi organik pada kawasan yang berpotensi dapat dilakukan di wilayah kecamatan Ngrampal, Tangen, dan Sambirejo. Kabupaten Sragen dapat dijadikan sebagai tempat untuk studi banding bagi daerah lain agar pertanian berkelanjutan dapat disebarluaskan. Peran pemerintah dalam pemberian bantuan masih sangat dibutuhkan agar pertanian berkelanjutan dapat lebih berkembang di Kabupaten Sragen.

Kata kunci : Peran pemerintah, pertanian berkelanjutan, padi organik

SUMMARY

Yusuf Hariyoko, 2013. "THE ROLE OF GOVERNMENT IN THE SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT" (A Study of the Development of Organic Rice in the Government of Sragen District)". Drs. Abdullah Said, M.Si, and Ainul Hayat S.Pd, M.Si. 146 + viii

The objective of research is to understand, to describe and to analyze the role of the government of Sragen District in the sustainable agricultural development which involves organic rice. It is evident that Sragen District has been considered as successful in developing the sustainable agriculture such that it is a reliable site for deep review about the governmental role.

Research method is qualitative study with descriptive approach. The focuses of research are (1) the role of local government in the sustainable agricultural development which includes policy and program, development implementation, and impact of sustainable agricultural development, (2) the factors supporting and constraining sustainable agricultural development, and (3) the organic rice development potential at Sragen District.

Result of research indicates that BAPPEDA, Agriculture Official and BAPPELUH are the technical implementer UPTD in the sustainable agricultural development. In relative with the organic agriculture development, Sragen Regent has released the decree of regent which establishes the organic tourism village region. The organization, community awareness, land supply, technology and private are the supporting factors of organic rice development, while land conversion, limited human resource competence, less distributed structure and infrastructure, less technological supply, and lack of chemical drug, are the constraining factors. Tangen, Ngrampal, and Sambirejo are the potential region in the organic rice development.

Based on the results of research, it may be suggested to suppress, to anticipate, and to eliminate the constraining factors and its impact, and to increase the role and function of the supporting factors. Related to the *scaling* of organic rice development in the potential regions at Ngrampal, Tangen and Sambirejo, it is reasonable if Sragen District to be used as the site of comparative study for other region to disseminate the importance of sustainable agriculture. The role of government is still needed to provide the necessary aid for sustainable agricultural development in Sragen District.

Keywords: The role of government, sustainable agriculture, organic rice

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

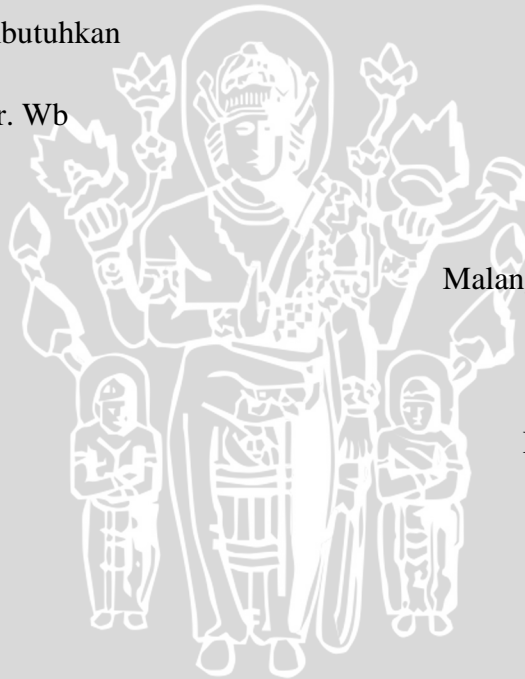
Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas karunia-Nya sehingga saya bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya. Judul skripsi ini adalah “PERAN PEMERINTAH DALAM PENGEMBANGAN PERTANIAN BERKELANJUTAN (Studi tentang Pengembangan Padi Organik di Pemerintah Kabupaten Sragen)”. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan dengan baik tanpa keterlibatan berbagai pihak yang berkenan membantu memberikan pemikiran, kritik, dan saran-saran. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS. selaku Dekan Fakultas Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, MS. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya.
3. Bapak Drs. Abdullah Said, M.Si, selaku dosen pembimbing atas masukan dan saran-saran dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Ainul Hayat S.Pd, M.Si, selaku dosen pembimbing atas masukan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
5. Kedua orang tua tercinta Ro'ib dan Jumini, serta saudaraku Nela Kusuma Sari terima kasih selalu memberikan cinta, dukungan, arahan, dan motivasi, serta doanya sehingga bisa terselesaikannya skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi atas segala ilmu yang diberikan.
7. Kepala Bidang Ekonomi dan Kepala Sub-Bidang Pertanian dari BAPPEDA, Dinas Pertanian, dan Bappeluh atas bantuan kerjasama yang telah diberikan.
8. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2009, terima kasih atas segala kenangan dan pengalamannya.

9. Teman-teman KKK, The Tanjung, Vinolia Grup, dan Terusan Sekawan, terima kasih atas dukungan dan kebersamaannya.
10. Semua pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini. Semoga Allah SWT akan membalas budi baik semua pihak yang telah membantu pelaksanaan sampai dengan penyusunan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Penulis menyadari bahwa sebagai manusia biasa yang tak luput dari salah dan lupa. Akhir kata penulis mengharapkan banyak manfaat dan skripsi ini baik untuk masa sekarang maupun masa yang akan datang. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan

Wassalamualaikum Wr. Wb



Malang, Oktober 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Ringkasan	i
Summary	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi	v
Daftar Tabel	vii
Daftar Gambar	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kontribusi Penelitian	11
E. Sistematika Pembahasan	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Administrasi publik	14
B. Administrasi pembangunan	16
C. Pembangunan berkelanjutan	18
D. Pertanian berkelanjutan	25
E. Peran pemerintah	31
F. Pemerintahan daerah	33
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	37
B. Fokus Penelitian	38
C. Lokasi dan Situs Penelitian	40
D. Sumber Data	41
E. Teknik Pengumpulan Data	42
F. Instrumen Penelitian	44
G. Metode Analisis	46
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum	49
1. Lokasi Penelitian Kabupaten Sragen	49
2. Bappeda	59
3. Dinas Pertanian	64
4. Bappeluh	67
B. Penyajian Data	70
1. Peran Pemerintah	70
a. Kebijakan dan Program	70

b. Pelaksanaan Pengembangan	77
c. Dampak	83
2. Faktor Pendukung dan Penghambat	87
a. Faktor Pendukung	87
b. Faktor penghambat	94
3. Potensi pengembangan padi organik	99
a. Pengembangan berdasarkan faktor yang ada	99
b. Pengembangan wilayah yang berpotensi	100
C. Analisis Data	100
1. Peran Pemerintah	100
a. Kebijakan dan Program	101
b. Pelaksanaan Pengembangan	103
c. Dampak	104
2. Faktor Pendukung dan Penghambat	107
a. Faktor Pendukung	107
b. Faktor penghambat	111
3. Potensi pengembangan padi organik	117
a. Pengembangan berdasarkan faktor yang ada	117
b. Pengembangan wilayah yang berpotensi	120
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	134
B. Saran	136
 DAFTAR PUSTAKA	138
LAMPIRAN	142

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Halaman
1	Data Surplus Beras Kabupaten Sragen tahun 2012	10
2	Luas wilayah per kecamatan Kabupaten Sragen	52
3	Produktivitas padi selama 6 tahun terakhir Kabupaten Sraegn	53
4	Demografi Kabupaten Sragen	54
5	Distribusi sektoral tenaga kerja	55
6	PDRB Kabupaten Sragen tahun 2000 – 2011	56
7	Distribusi PDRB Kabupaten Sragen 2011	57
8	PDRB per kapita Kabupaten Sragen	58
9	Data luas tanam padi organik Kab. Sragen 5 tahun ke belakang	78
10	Data luas panen, produksi, dan produktivitas padi organik Kabupaten Sragen 5 tahun ke belakang	82
11	IPM Kabupaten Sragen	86
12	Jumlah petani dan kelompok tani Kabupaten Sragen	90
13	Luasan pemanfaatan lahan Kabupaten Sragen	91
14	Alih fungsi lahan per kecamatan selama 5 tahun ke belakang	95
15	SWOT pengembangan padi organik Kabupaten Sragen	120
16	Klasifikasi hasil <i>Scalling</i>	121
17	Hasil <i>Scalling</i> potensi lahan produksi	122
18	Hasil <i>Scalling</i> potensi intensitas tanam	124
19	Hasil <i>Scalling</i> potensi produktivitas lahan	126
20	Hasil <i>Scalling</i> potensi kepemilikan lahan	128
21	Hasil <i>Scalling</i> potensi kemampuan petani	130
22	Hasil akhir potensi <i>scalling</i> padi organik Kabupaten Sragen	132

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
1	Pembangunan Berkelanjutan	20
2	Komponen Analisis Data Model Interaktif	48
3	Peta Kabupaten Sragen	49
4	Grafik distribusi PDRB Kabupaten Sragen atas dasar harga berlaku Th 2011	57
5	Bagan Organisasi Bappeda Kabupaten Sragen	63
6	Bagan Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen	66
7	Bagan Organisasi Bappeluh Kabupaten Sragen	69
8	Hasil <i>scalling</i> potensi lahan produksi	123
9	Hasil <i>scalling</i> potensi intensitas tanam	125
10	Hasil <i>scalling</i> potensi produktivitas lahan	127
11	Hasil <i>scalling</i> potensi kepemilikan lahan	129
12	Hasil <i>scalling</i> potensi kemampuan petani	131
13	Hasil <i>Re-scalling</i> potensi per kecamatan	133

