

**KINERJA BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM)
DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERKOTAAN
(PNPM-MP)
(Studi Pada BKM “Sejahtera” Kelurahan Bugul Kidul, Kota Pasuruan)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Menempuh Ujian Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya**

**Dyah Nalendrani
NIM. 0810310211**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2012**

MOTTO

“Bayangkanlah kalau aku dulu tak pernah ikut balapan motor. Pasti semua jadi lain ceritanya. Bayangkan sekali lagi kalau aku sama sekali tak pernah mencobanya.”

What if I had never try it...?

Valentino Rossi, 2005



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Kinerja BKM Dalam Melaksanakan Program Nasional
Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP)

Disusun Oleh : Dyah Nalendrani

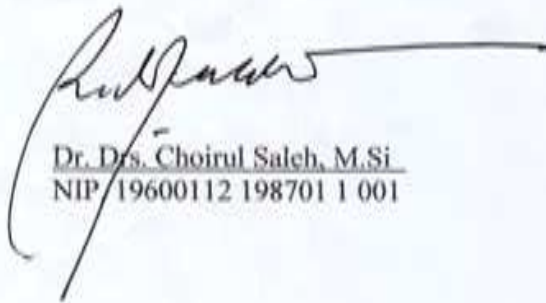
NIM : 0810310211

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Malang, 31 Januari 2012

KOMISI PEMBIMBING



Dr. Drs. Choirul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001



Dra. Lely Indah Mindarti M.Si
NIP. 19690524 200212 2002



TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

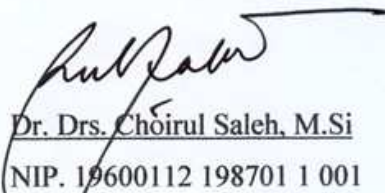
Telah dipertahankan didepan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu
Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Senin
Tanggal : 6 Februari 2012
Waktu : 10.00 WIB
Skripsi atas nama : Dyah Nalendrani
Judul : Kinerja Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) Dalam
Melaksanakan Program Nasional Pemberdayaan
Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP)
(Studi Pada BKM "Sejahtera" Kelurahan Bugul Kidul,
Kota Pasuruan)

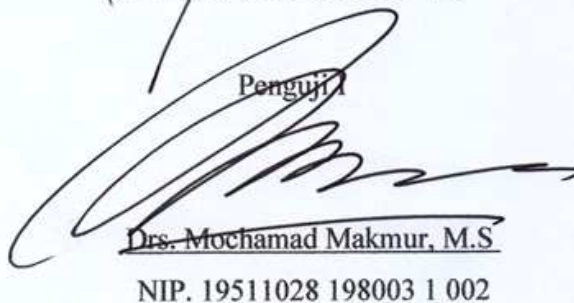
Dan dinyatakan LULUS

MAJELIS PENGUJI

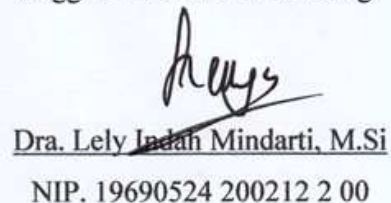
Ketua Komisi Pembimbing


Dr. Drs. Choirul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001

Penguji I


Drs. Mochamad Makmur, M.S
NIP. 19511028 198003 1 002

Anggota Komisi Pembimbing


Dra. Lely Indah Mindarti, M.Si
NIP. 19690524 200212 2 00

Penguji II


Drs. Minto Hadi, M.Si
NIP. 19540127 198103 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsure-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. (UU No.20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 05 Februari 2012

Mahasiswa



Dyah Natendrani
NIM. 0810310211

RINGKASAN

Dyah Nalendrani. 2012. **Kinerja Badan Keswadayaan masyarakat (BKM) dalam Melaksanakan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP) (Studi Pada BKM “Sejahtera” Kelurahan Bugul Kidul, Kota Pasuruan).** Komisi Pembimbing, Ketua: Dr. Drs. Choirul Saleh, M.Si. Anggota: Dra. Lely Indah Mindarti, M.Si. 259 + xxi

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP) adalah program nasional yang diprogramkan sejak 2008 untuk menggantikan program Proyek Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan (P2KP) yang sebelumnya telah digagas oleh Bank Dunia untuk membantu pembangunan dinegara berkembang. Sebagaimana program sebelumnya, PNPM-MP memanfaatkan keberadaan lembaga non-pemerintahan yang berbasis pemberdayaan masyarakat atau lembaga keswadayaan. Penggerak program ini adalah Badan Keswadayaan masyarakat (BKM) yang dibentuk oleh pemerintah melalui Korkot. Korkot membentuk BKM yang selanjutnya dianggotai sepenuhnya oleh masyarakat. Korkot beserta lembaga atau dinas pemerintahan lainnya yang terkait bersama-sama melakukan pembinaan, pendampingan, dan pengawasan terhadap kinerja BKM.

Kinerja BKM inilah yang menjadi topik utama dalam pembahasan penelitian ini. Lebih khusus, peneliti meneliti kinerja BKM “Sejahtera” Kelurahan Bugul Kidul Kota Pasuruan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisa bagaimana kinerja BKM “Sejahtera” dalam melaksanakan PNPM-MP. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan menggunakan metode deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder; teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi; instrumen penelitian yang digunakan yaitu peneliti sendiri, pedoman wawancara, catatan lapangan; metode analisa data menggunakan metode analisis komponensial yang meliputi pengumpulan data, membandingkan kontras data pada setiap domain dan sub domain, dan kemudian melakukan penarikan kesimpulan/verifikasi berdasarkan kontras tersebut. Tujuan penelitian ini antara lain adalah untuk : 1) Mendeskripsikan dan menganalisis kinerja BKM dalam melaksanakan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Bugul Kidul Kota Pasuruan baik dilihat berdasarkan penilaian kinerja proses pelaksanaan dan hasilnya. Dan 2) Untuk mendeskripsikan dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Bugul Kidul, Kota Pasuruan. Berdasarkan hasil penelitian dapat diperoleh hasil yang masing masing menjelaskan keberhasilan dan kekurangan dalam kinerja BKM “Sejahtera”.

Keberhasilan BKM “Sejahtera” diantaranya : 1) Kinerja BKM “Sejahtera” dalam melaksanakan PNPM-MP sudah berjalan dengan baik sesuai dengan indicator keberhasilan BKM dalam buku pedoman PNPM-MP. 2) BKM “Sejahtera” telah melaksanakan tugasnya sesuai dengan petunjuk dalam pedoman PNPM-MP 3) BKM

“Sejahtera” telah menerapkan fungsi transparansi dan akuntabilitas. 4) BKM “Sejahtera” telah memaksimalkan keterlibatan masyarakat. 5) BKM “Sejahtera” telah mengembangkan sosialisasi berbasis informasi untuk menjalin hubungan timbal-balik dengan masyarakat. 6) BKM “Sejahtera” telah mampu menjembatani komunikasi antara pemerintah dan masyarakat. 7) BKM “Sejahtera” telah menempuh proses pengawasan yang intensif oleh faskel. 8) BKM “Sejahtera” telah mengembangkan asas skala prioritas. 9) BKM “Sejahtera” telah masuk dalam kategori BERDAYA dalam hasil penilaian perkembangan BKM. 10) BKM “Sejahtera” telah melaksanakan program TRIDAYA dalam PJM 2007—2009 dalam Ren-Ta 2009—2010. 11) BKM “Sejahtera” telah banyak mendapatkan dukungan dari pemerintah, perangkat desa, dan tokoh masyarakat. 12) BKM “Sejahtera” telah menerapkan asas “Open Menu” dalam merencanakan programnya. 13) BKM “Sejahtera” dapat membuktikan keberhasilannya melalui pembangunan fisik. 14) BKM “Sejahtera” telah dapat memanfaatkan dengan baik keuntungan dalam bunga pinjaman dengan memanfaatkannya sebagai dana sosial.

Kekurangan dalam kinerja BKM “Sejahtera” diantaranya : 1) BKM “Sejahtera” gagal dalam meregenerasi anggotanya. 2) BKM “Sejahtera” mengalami kekurangan tenaga ahli. 3) BKM “Sejahtera” mengalami permasalahan kualitas dan kuantitas SDM. 4) BKM “Sejahtera” belum sepenuhnya mampu mengatasi permasalahan dalam Penanganan Pengaduan Masyarakat (PPM). 5) BKM “Sejahtera” terkendala dengan adanya isu korupsi pada BKM. 6) BKM “Sejahtera” terkendala dana pinjaman macet. 7) BKM “Sejahtera” bermasalah dengan pemerintah dalam hal penyaluran dana yang terhambat.

Beberapa saran yang dapat peneliti berikan untuk meningkatkan kinerja BKM “Sejahtera” diantaranya adalah : 1) BKM “Sejahtera” harus mengusahakan regenerasi anggotanya. 2) BKM “Sejahtera” harus lebih selektif dalam melakukan rekrutmen. 3) Pemerintah diharapkan mampu mengembangkan BKM kearah lembaga formal dengan merekrut anggota tetap sebagai pegawai yang digaji. 4) BKM “Sejahtera” harus lebih dapat mendekati diri dengan masyarakat dalam mengatasi permasalahan pengaduan masyarakat. 5) BKM “Sejahtera” dianjurkan untuk lebih membuka diri untuk menghindari kecurigaan masyarakat. 6) BKM “Sejahtera” harus segera mengatasi masalah dana macet. 7) BKM “Sejahtera” harus memperbaiki komunikasi dengan pemerintah terkait untuk mempercepat aliran dana.

SUMMARY

Dyah Nalendrani. 2012. **BKM Performance in Implementing National Community Empowerment Program Urban Self (Studies In BKM "Sejahtera" Bugul Kidul, Pasuruan)**. The Committee of Advisors: Chairman: Dr. Drs. Choirul Saleh, M.Si., Member: Dra. Lely Indah Mindarti, M.Si. 256 + xxi

PNPM-MP is a national program since 2008 to replace programmed P2KP programs that previously had been initiated by the World Bank to assist development in developing countries. As with the previous program, PNPM-MP utilize the existence of non-governmental organizations based on community or self-supporting institution. Mover of this program is a government-appointed BKM through Korkot. Korkot form BKM hereinafter supported entirely by the social community. Korkot along with other government agencies or offices are linked together to coaching, mentoring, and supervising the performance of BKM.

BKM performance which is the main topic in the discussion of this research. More specifically, researchers are examining the performance of the BKM "Sejahtera" Bugul Kidul, Pasuruan. This study aims to identify, describe, and analyze how the performance of the BKM "Sejahtera" in implementing the PNPM-MP. This research uses qualitative research using descriptive method. Data sources used were both of primary and secondary data; techniques of data collectioning by observation, interviews, and documentation; research instruments used are researchers themselves, interview guides, field notes; methods of data analysis using componential analytical methods which includes data collection, data comparing contrast on each domain and sub domains, and then make inferences / verification based on these contrasts with theorie. The purpose of this study are to: 1) Describe and analyze the performance of BKM "Sejahtera" in implementing the National Program for Community Empowerment in Bugul Kidul Pasuruan based on the performance appraisal process and its output. And 2) To describe and analyze the supporting and inhibiting factors of the implementation of the National Program for Community Empowerment in Bugul Kidul, Pasuruan. Based on the research results can be obtained the result that each describes the successes and unsuccessful in the performance of the BKM "Sejahtera".

The success of BKM "Sejahtera" include: 1) Performance BKM "Sejahtera" in implementing the PNPM-MP has been going well according to indicators of success in this BKM on manual handbook of PNPM-MP. 2) BKM "Sejahtera" has been carrying out their duties in accordance with the instructions in the manual of PNPM-MP 3) BKM "Sejahtera" has implemented a function of transparency and accountability. 4) BKM "Sejahtera" has been to maximize public involvement. 5) BKM "Sejahtera" has been developed based dissemination of information to establish rapport with the community through the feedback. 6) BKM "Sejahtera" has been able to bridge communication between the government and society. 7) BKM "Sejahtera" has embarked on an intensive monitoring process by faskel. 8) BKM "Sejahtera" has developed the principle of the

priority scale. 9) BKM “Sejahtera” has been included in the category of helplessness in the assessment results of BKM’s development. 10) BKM “Sejahtera” has been implementing programs in the 2007-2009 PJM Tridaya in Ren-Ta 2009-2010. 11) BKM “Sejahtera” It supports has a lot of support from the government, village officials, and community leaders. 12) BKM “Sejahtera” has applied the principle of “Open Menu” in planning the program. 13) BKM “Sejahtera” can prove its success through physical development. 14) BKM “Sejahtera” has been able to make the most gains in interest on the loan by using it as a social fund.

Unsuccessful in the performance of the BKM “Sejahtera” include: 1) BKM “Sejahtera” failed in regenerating its members. 2) BKM “Sejahtera” have insufficient of skilled manpower. 3) BKM “Sejahtera” experiencing the problems of quality and quantity of human resources. 4) BKM “Sejahtera” not fully able to overcome the problems in the Public Complaints Handling. 5) BKM “Sejahtera” is plagued by the issue of corruption in the BKM. 6) BKM “Sejahtera” have a funding bad loans. 7) BKM “Sejahtera” troubled by the government in terms of distribution of funds hampered.

Some suggestions that may give investigators to improve the performance of the BKM “Sejahtera” include: 1) BKM “Sejahtera” should pursue the regeneration of its members. 2) BKM “Sejahtera” should be more selective in making recruitment. 3) The Government is expected to develop BKM towards formal institutions by recruiting a permanent member as a salaried employee. 4) BKM “Sejahtera” should be more able to get closer to the community in addressing issues of public complaints. 5) BKM “Sejahtera” is recommended to further open up society to avoid suspicion. 6) BKM “Sejahtera” must immediately solve the problem of funding stalled. 7) BKM “Sejahtera” should improve communication with government agencies to expedite the flow of funds.



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmatnya sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Kinerja BKM dalam Melaksanakan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (Studi Pada BKM "Sejahtera" Kelurahan Bugul Kidul, Kota Pasuruan)" ini dengan baik.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang disusun sebagai syarat yang harus ditempuh untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, MS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Dr. M.R. Khairul Muluk, M.Si. selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi.
3. Bapak Dr. Drs. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah meluangkan waktu, perhatian, dan pengarahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini, ditengah-tengah kesibukan beliau.
4. Bapak Dra. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku anggota Komisi Pembimbing, yang telah meluangkan waktu, perhatian, pengarahan dan dorongan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini
5. Bapak Ir. Sundari selaku Koordinator BKM "Sejahtera" yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di instansi yang beliau pimpin.

6. Bapak Daryadi selaku Anggota BKM “Sejahtera” yang telah meluangkan waktu untuk membantu saya dalam melakukan proses penelitian.
7. Ibu Nurul Hidayati dan Ibu Lilik Kurniati selaku Unit Pengelola yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi kepada saya sehingga saya bisa mengetahui seluk beluk yang ada BKM “Sejahtera”.
8. Ibu Mariana Fatmala selaku Kesekretariatan BKM “Sejahtera”, Ibu Supiah, Bapak Munir, Bapak Mustakim dan Bapak Komar yang telah meluangkan waktu untuk membantu saya dalam pengambilan data-data.
9. Seluruh Bapak-Ibu Dosen Fakultas Ilmu Administrasi, terutama Jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sebagai bekal untuk terjun di lingkungan masyarakat pada masa yang akan datang.
10. Teman-teman seperkuliahan yang telah memotivasi, mendukung serta membantu penulis dalam menyusun skripsi ini.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, dalam rangka proses pembelajaran yang terus menerus dan berkelanjutan, maka penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak. Disamping itu, penulis juga berharap agar skripsi ini berguna bagi pihak lain yang membutuhkan, baik kalangan Akademis maupun Non-akademis. Semoga skripsi ini juga dapat menambah wacana dan referensi dalam ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Administrasi Publik.

Malang, Februari 2012

Penulis

DAFTAR ISI

MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR TABEL, BAGAN, DAN DIAGRAM	xx
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	11
C. TUJUAN PENELITIAN	11
D. MANFAAT PENELITIAN	12
E. SISTEMATIKA PEMBAHASAN	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. PEMBANGUNAN	15
1. Konsep Pembangunan	15
2. Pembangunan Berpusat pada Masyarakat / Rakyat	17
3. Paradigma Pembangunan	22
4. Partisipasi Masyarakat	25
5. Pemberdayaan Masyarakat	28



B. KEMISKINAN	32
1. Definisi dan Dimensi Kemiskinan	32
2. Upaya Penanggulangan Kemiskinan	40
C. TEORI KINERJA ORGANISASI	43
1. Pengukuran Kinerja	52
2. Audit Kinerja Sektor Publik	54
3. Kinerja Proses	56
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	65
B. Fokus Penelitian	66
C. Lokasi dan Situs Penelitian	68
D. Jenis dan Sumber Data	69
E. Teknik Pengumpulan Data	70
F. Instrument Penelitian	72
G. Metode Analisis	72
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Penyajian Data	79
1. Gambaran Umum Lokasi	79
2. Profil BKM	83
3. Ketetapan Umum Pelaksanaan PNPM-MP	88
a) Kelompok Sasaran dan Penerima Manfaat PNPM-MP	88
b) Proses Pelaksanaan dan Pengorganisasian PNPM-MP	92
c) Pelaksana PNPM-MP di Tingkat Kelurahan / Desa	95
d) Pelaksana PNPM-MP di Tingkat Masyarakat	97
e) Konsultan Pelaksanaan PNPM-MP	100
4. Pelaksanaan PNPM-MP Oleh BKM	108
a) Siklus BKM	108

b) Pembentukan LKM/BKM	115
c) Perencanaan Partisipatif dan Penyusunan PJM	118
d) Pendampingan dan Pencairan Dana	120
e) Pengelolaan Keuangan Masyarakat	124
f) Review & Penilaian Program	126
5. Penyelenggaraan Audit dan Monitoring PNPM-MP	134
a) Audit PNPM-MP	134
b) Monitoring Independen oleh Tim Khusus	137
c) Kelompok Pemantau Independen PNPM-MP	137
6. Indikator Keberhasilan Program PNPM-MP 2010	138
7. Data Program PNPM-MP BKM “Sejahtera” Kelurahan Bugul Kidul	141
a) Program Kerja Dalam PJM Pronangkis 2007—2009 dan Ren-ta 2009—2010	141
a. PJM Pronangkis 2007—2009	141
b. Ren-ta 2009—2010	148
b) Proses Pelaksanaan PNPM-MP tahun 2009—2010	152
a. Sosialisasi	154
b. Musyawarah Rencana Pembangunan (Musrenbang)	160
c. Penentuan Skala Prioritas	162
d. Pembentukan KSM	166
e. Penyaluran Dana	170
f. Pendampingan dan Monitoring	173
g. Evaluasi dan Pelaporan Pertanggungjawaban	175
c) Hasil Program PNPM-MP 2009—2010	176
a. Capaian Tahunan 2009—2010 dan Realisasi Program PJM Pronangkis 2007—2009	176
b. Ketepatan dan Manfaat Sasaran Program BKM Tahun 2009—2010	178
c. Review, Penilaian, Monitoring Kelembagaan BKM Tahun 2009—2010	181
• Alur dan Langkah-langkah Pelaksanaan	

	Review Kelembagaan BKM	181
	• RKTLL dalam Bidang Kelembagaan BKM “Sejahtera”	184
	• Rekomendasi Hasil Review Kelembagaan BKM “Sejahtera”	185
	• Permasalahan BKM Menurut Pendapat Masyarakat dan Anggota BKM	187
	• Hal-hal yang Harus Diperbaiki Oleh Masyarakat dan BKM	190
	• Penilaian Kelembagaan	192
	• Capaian Ren-ta 2009—2010	192
	• Kinerja Keuangan 2009—2010	193
	• Penilaian Tahunan Monitoring 2009—2010	195
d)	Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Program PNPM-MP	197
B.	ANALISIS DATA	
1.	Kinerja Pelaksanaan PNPM-MP 2009—2010 pada BKM “Sejahtera”	209
a.	Kinerja Proses Pelaksanaan Program PNPM-MP 2009—2010	210
	• Sosialisasi	211
	• Pemetaan Keswadayaan	213
	• Review Kelembagaan, Capaian Ren-ta dan Keuangan	216
	• Pembentukan KSM	218
	• PJM, Ren-ta, dan Skala Prioritas Pembangunan	219
	• Pendanaan	223
	• Pendampingan dan Monitoring	224
	• Evaluasi dan Pertanggungjawaban	226
b.	Kinerja Hasil Pelaksanaan Program PNPM-MP 2009—2010	230
2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Program PNPM-MP 2009—2010	237
a.	Faktor Pendukung Pelaksanaan Program PNPM-MP 2009—2010	238

b. Faktor Penghambat Pelaksanaan Program
PNPM-MP 2009—2010

239

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan

245

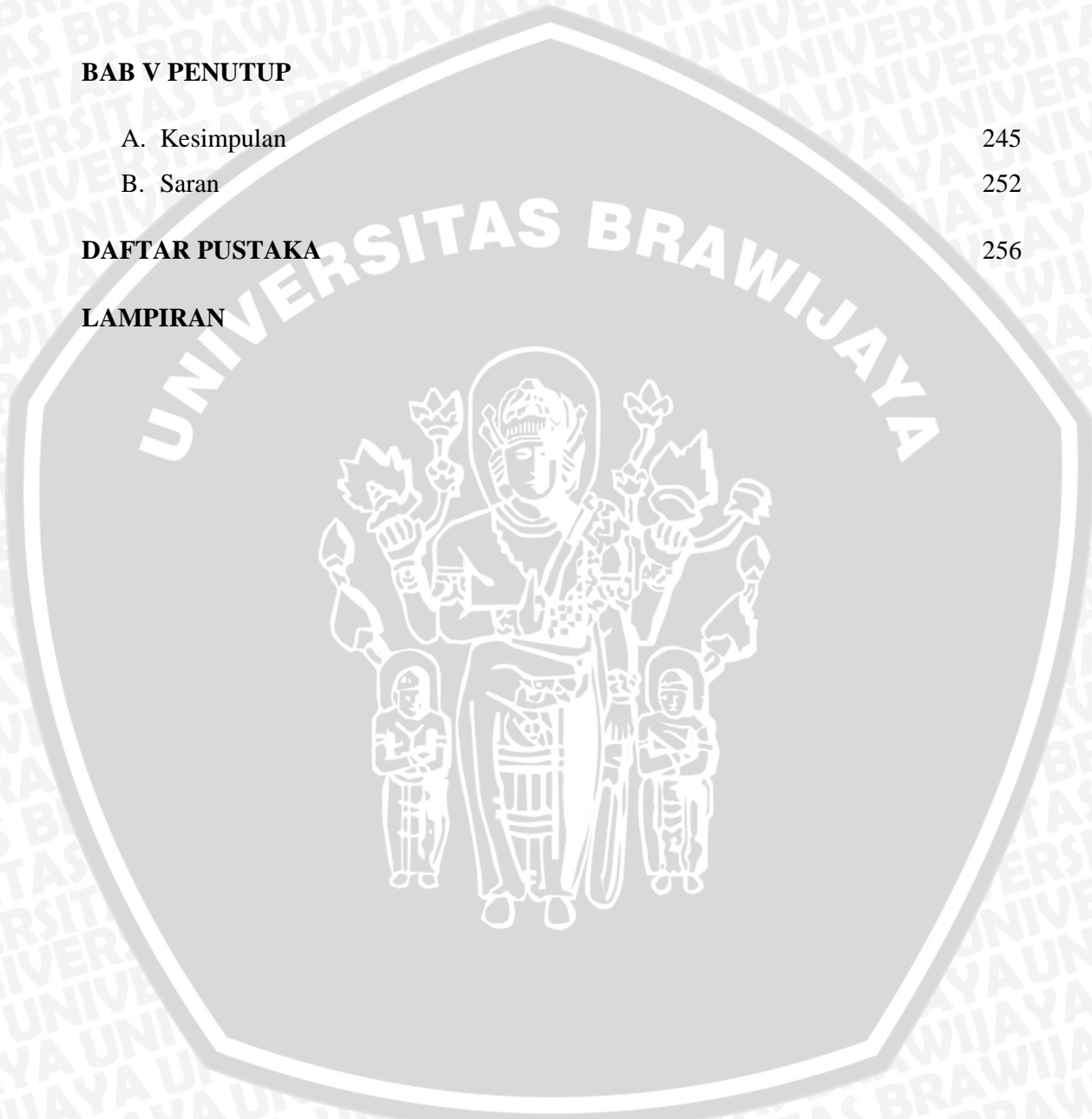
B. Saran

252

DAFTAR PUSTAKA

256

LAMPIRAN



DAFTAR SINGKATAN

Singkatan	Keterangan
AD	Anggaran Dasar
APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ART	Anggaran Rumah Tangga
Askorkot	Asisten Koordinator Kota
Asmandat	Asisten Manajemen Data
Bappenas	Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
BKM	Badan Keswadayaan Masyarakat
BLM	Bantuan Langsung Masyarakat
BLT	Bantuan Langsung Tunai
BOP	Biaya Operasional
BPKB	Badan Pemeriksa Keuangan dan Pembangunan
BPS	Padan Pemberdayaan Sosial
DPB	Dana Pinjaman Bergulir
DPK	Dewan Pimpinan Kolektif
Faskel	Fasilitator Kerja Lapangan
FGD	Focused Group Discussion / Diskusi Kelompok terarah
GNP	Gross National Product
IAI	Ikatan Akuntan Indonesia
IDASA	Institute for Democracy in Africa
ILO	International Labourer Organization
Inmendagri	Instruksi Menteri Dalam Negeri

IPM	Indeks Pembangunan Manusia
KBK	Komunitas Belajar Kelurahan
Keppres	Keputusan Presiden
KK	Kepala Keluarga
KMP	Konsultan Manajemen Pusat
KMW	Konsultan Manajemen Wilayah
Korkot	Koordinator Kota
KSM	Kelompok Swadaya Masyarakat
LKM	Lembaga keswadayaan Masyarakat
LPJ	Laporan Pertanggungjawaban
LPM	Lembaga Pemberdayaan Masyarakat
MCK	Mandi Cuci Kakus
MDGs	Millenium Development Goals
MK	Manajemen Kewilayahan
Musrenbang	Musyawaharah Perencanaan Pembangunan
NGO	Non Government Organisation
P2KP	Proyek Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan
Pakem	Panitia Kemitraan
PAKET	Penanggulangan Kemiskinan Terpadu
PDB	Product Domestic Bruto
Pemda	Pemerintah Daerah
PJM	Program Jangka Menengah
PJOK	Penanggung Jawab Operasional Kerja
PKK	Pembinaan kesejahteraan Keluarga
PMU	Program Manajemen Unit
PNPM-MP	Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan
PPM	Penanganan Pengaduan Masyarakat
Pronangkis	Program Penanggulangan Kemiskinan
PS	Pemetaan Swadaya

PU	Pekerjaan Umum
RAPB	Rencana Anggaran Pengeluaran Belanja
Ren-Ta	Rencana Tahunan
RK	Refleksi Kemiskinan
RKM	Rebug Kesiapan Warga
RKTL	Rencana Kerja Tindak Lanjut
RPJMDes	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Tingkat Desa
RT	Rukun Tetangga
RW	Rukun Warga
RWT	Rebug Warga tahunan
SDM	Sumber Daya Manusia
SIM	Sistem Informasi Manajemen
SPKD	Strategi Penanggulangan Kemiskinan Daerah
SOP	Standard Operational Procedures
SWK	Satuan Wilayah Kerja
TIP	Tim Inti Perencana
TKPK	Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan
TKPP	Tim Koordinasi Pelaksanaan P2KP
TUPOKSI	Tugas Pokok dan Isi
UN	United Nation
UNDP	United Nation Development Program
UNSFIR	United Nation Support for Indonesia
UP	Unit Pengelola
UPK	Unit Pengelola Keuangan
UPL	Unit Pengelola Lingkungan
UPM	Unit Pengelola Masyarakat
UPS	Unit Pengelola Sosial

DAFTAR TABEL, BAGAN, DAN DIAGRAM

Tabel 2.1	Perkembangan Paradigma Pembangunan	23
Tabel 3.1	Analisis Komponensial Terhadap Pelaksanaan PNPM-MP	77
Tabel 4.1	Kelompok Sasaran PNPM-MP	88
Bagan 4.2	Struktur Organisasi Pengelolaan PNPM-MP	94
Diagram 4.3	Siklus 1 Pelaksanaan PNPM-MP	111
Tabel 4.4	Tabel Siklus 1 Pelaksanaan PNPM-MP	112
Diagram 4.5	Siklus 2 Pelaksanaan PNPM-MP	113
Diagram 4.6	Siklus 3 Pelaksanaan PNPM-MP	114
Diagram 4.7	Siklus 4 Pelaksanaan PNPM-MP	115
Tabel 4.8	Pemilihan Anggota BKM/LKM	118
Tabel 4.9	Distribusi Alokasi Dana BLM per-Kelurahan	122
Tabel 4.10	Ketentuan Pencairan Dana	123
Tabel 4.11	Kriteria Kinerja Pinjaman Bergulir	125
Tabel 4.12	Indikator Keberhasilan PNPM-MP	138
Tabel 4.13	Target PJM Pronangkis 2007—2009	146
Bagan 4.14	Proses Pelaksanaan PNPM-MP	153
Tabel 4.15	Kinerja Keuangan BKM “Sejahtera” 2010	194
Tabel 4.16	Tahap Perkembangan BKM/LKM dalam Nilai dan Deskripsi	195

DAFTAR LAMPIRAN

- **Lampiran 1 :** Profil Perkembangan BKM “Sejahtera”
- **Lampiran 2 :** Daftar Nama Informan dan Pedoman Wawancara
- **Lampiran 3 :** Susunan Pengurus BKM dan UP-BKM “Sejahtera”
- **Lampiran 4 :** Foto Lokasi-lokasi Pelaksanaan PNPM-MP
- **Lampiran 5 :** Foto Kesekretariatan BKM di Kelurahan
- **Lampiran 6 :** Surat ijin riset

