

# ANALISIS KEBIJAKAN PERENCANAAN MANAJEMEN DAN REKAYASA LALU LINTAS

(STUDI PADA DINAS PERHUBUNGAN, KOMUNIKASI DAN  
INFORMATIKA KOTA KEDIRI)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

IN'AM FALAHUDDIN  
NIM. 0710310083



UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
MALANG  
2012

## MOTTO

*Hari kemarin adalah kenangan, hari esok adalah angan-angan dan hari ini adalah KEMATAAN. (Dr. Aidh al-Qarni)*



## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PERENCANAAN  
MANAJEMEN DAN REKAYASA LALU LINTAS  
(STUDI PADA DINAS PERHUBUNGAN,  
KOMUNIKASI DAN INFORMATIKA KOTA KEDIRI)

Disusun Oleh : In'am Falahuddin

NIM : 0710310083

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : Non Konsentrasi

Malang, 5 Januari 2012

### Komisi Pembimbing

Ketua

DR. Mardiyono, MPA  
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota

Drs. Minto Hadi, M.Si  
NIP. 19540127 198103 1 003

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 24 Januari 2012

In'am Falahuddin  
0710310083

## RINGKASAN

In'am Falahuddin, 2012, **Analisis Kebijakan Perencanaan Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas (Studi Pada Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Kediri)**, Dr. Mardiyono, MPA. Drs. Minto Hadi, M.Si 146 Hal+xii

Permasalahan transportasi yang terjadi di Kota Kediri diakibatkan oleh pertumbuhan penduduk yang cukup pesat sehingga mengakibatkan peningkatan mobilitas penduduk dan menyebabkan beberapa ruas jalan yang ada di Kota Kediri menjadi semakin padat dan rawan kecelakaan, tidak terkecuali yang terjadi di Jalan Dhoho Kota Kediri. Kemacetan hampir terjadi disetiap ruas-ruas jalan, khususnya yang berada di pusat Kota Kediri pada jam-jam tertentu seperti misalnya kemacetan yang terjadi di Jalan Dhoho yang mana merupakan kawasan perbelanjaan barang dan jasa yang ramai di Kota Kediri.

Guna terciptanya keselamatan, kelancaran dan ketertiban dalam berlalu lintas diperlukan upaya manajemen dan perekayasaan lalu lintas. Perencanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas dilakukan guna menganalisis dan menginventarisir permasalahan lalu lintas pada suatu ruas atau jalan untuk selanjutnya diperoleh solusi terbaik. Pelaksanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas Dishubkominfo Kota Kediri sebelumnya berlandaskan pada PP Nomor 43 Tahun 1993 dan saat ini berlandaskan PP Nomor 32 Tahun 2011 yang memiliki perbedaan dari segi isi dan rincian didalamnya. Berdasarkan PP Nomor 32 Tahun 2011, bagaimana rencana pelaksanaan perencanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas pada Jalan Dhoho.

Sebagai pisau analisis dalam penelitian ini, maka pada tinjauan pustaka disajikan teori mengenai kebijakan publik dan analisis kebijakan publik, bentuk analisis kebijakan publik, pendekatan dalam analisis kebijakan publik serta model analisis kebijakan. Didukung dengan teori-teori mengenai pengertian transportasi, arti, sistem, manajemen dan rekayasa, perencanaan transportasi serta penelitian terdahulu. Tentunya teori ini akan ditarik sebuah simpulan teoritik yang berkaitan dengan fokus penelitian. Penelitian analisis kebijakan perencanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas pada Jalan Dhoho menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus dimana peneliti menggali melalui wawancara dengan entitas tunggal yang dibatasi oleh waktu dan kegiatan institusi serta dokumen-dokumen dari Dishubkominfo Kota Kediri. Teknik analisa interakti dimulai dari pengumpulan dokumen-dokumen maupun hasil wawancara direduksi dan dipilih sesuai dengan fokus yang diangkat kemudian dianalisis dan interpretasi dari teori-teori yang dipakai sebagai pisau analisa.

Dishubkominfo Kota Kediri dalam pelaksanaan kebijakan manajemen dan rekayasa lalu lintas sebelum adanya PP Nomor 32 Tahun 2011 lebih mengarah pada pelaksanaan kebijakan yang dominan dilakukan oleh

Dishubkominfo Kota Kediri. Hal ini dikarenakan dalam PP Nomor 43 Tahun 1993 belum diatur adanya kerjasama mengenai pelaksanaan kebijakan manajemen dan rekayasa lalu lintas antar berbagai dinas atau perangkat daerah yang saling terkait. Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 diterjemahkan oleh Dishubkominfo Kota Kediri, bahwa kebijakan ini memiliki tujuan secara umum untuk mengoptimalkan penggunaan jaringan jalan dan gerakan lalu lintas dalam rangka menjamin keamanan, keselamatan, ketertiban, dan kelancaran lalu lintas dan angkutan jalan serta sasaran kebijakan ditujukan bagi para pengguna jalan maupun penyedia jasa angkutan massal. Perencanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas di Jalan Dhoho dilakukan dengan beberapa alternatif kebijakan yang cenderung dipilih untuk mengatasi permasalahan kemacetan yang diakibatkan oleh parkir kendaraan di sisi jalan yaitu melarang kendaraan barang bongkar muat MST 5 ton pada jam 06.00 sampai dengan 22.00. selanjutnya melarang kendaraan roda empat untuk parkir di sepanjang ruas Jalan Dhoho dan diharuskan memarkir di gedung parkir yang telah disediakan.

Saran yang diajukan peneliti adalah hendaknya pelaksanaan kebijakan PP Nomor 32 Tahun 2011 dilakukan secara utuh dengan melakukan koordinasi antar pihak terkait sesuai dengan perincian tugas dan wewenang yang jelas di dalam PP tersebut meliputi koordinasi antara Dishubkominfo, Kepolisian dan Dinas Pekerjaan Umum. Hendaknya untuk kedepannya dibentuk sebuah tim Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas yang di dalamnya terdiri dari masing-masing instansi yang disebutkan di dalam PP Nomor 32 Tahun 2011. Hendaknya inventarisir dan analisis permasalahan transportasi dilakukan di semua ruas jalan sebagai langkah preventif yang ada dalam wilayah kerja Dishubkominfo Kota Kediri, baik yang menjadi prioritas maupun belum menjadi prioritas dilaksanakannya manajemen dan rekayasa lalu lintas guna mengidentifikasi sebelum terjadinya masalah transportasi.

## SUMMARY

In'am Falahuddin, 2012, **Policy Analysis and Management Planning of Traffic Engineering (Studies On The transport, Communications and Informatics Kediri)**, Dr. Mardiyono, MPA. Drs. Minto Hadi, M.Si 146 Hal+xvi

Transportation problems that occur in Kediri caused by a fairly rapid of population growth resulting in increased mobility of people and caused several roads in the city of Kediri become increasingly crowded and prone accidents no exception happened at Dhoho road Kediri. Congestion occurs almost every streets, especially those located in downtown Kediri at certain hours, such as congestion that occurs in Dhoho Road which is the shopping area of goods and services that are crowded in Kediri.

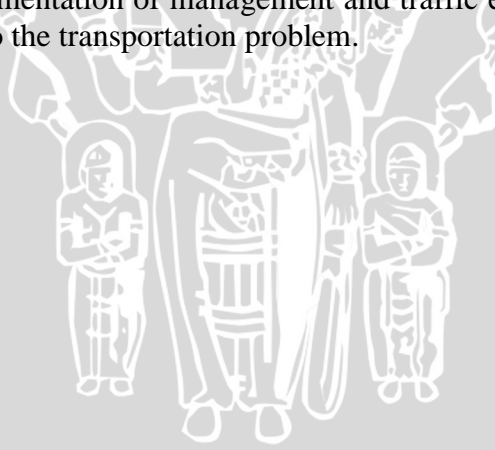
In order to create safety, smoothness and order in the required traffic management efforts and to invent traffic. Management planning and traffic engineering and inventory was conducted to analyze the traffic problems on a segment or road for the next best solution is obtained. Implementation management and traffic engineering Dishubkominfo Kediri previously based on PP No. 43 year 1993 and is currently based on PP No. 32 Year 2011 that have differences in terms of content and the details therein. Based on PP No. 32 year 2011, how to plan the implementation of management planning and traffic engineering in the Road Dhoho.

As the knife of analysis in this study, the literature review presented in the theory of public policy analysis, the approach in public policy analysis and policy analysis model. Supported by theories about the meaning of transportation, meaning, systems management and engineering, transportation planning as well as previous studies. Of course, this theory will be as previous studies. Of course, this theory will be drawn a conclusion relating to the focus of theoretical research. The study analysis management planning policies and traffic engineering in the Road Dhoho using a qualitative approach to the design of case studies in which researchers dig through interviews with a single entity that is limited by time and the activities of the institution as well as documents from Dishubkominfo Kediri. Technique of analysis using interactive method starting from the collection of documents and the interview is reduced and selected according to the focus that lifted then analyzed and the interpretation of the theories that are used as a knife analysis.

Dishubkominfo Kediri In policy implementation and management of traffic engineering before the existence of PP No. 32 of 2011 is more directed to the implementation of policies by dominant Dishubkominfo Kediri. This is because the PP No. 43 of 1993 has not regulated the cooperation on the implementation of policy management and traffic engineering devices between different offices or areas are interlinked. Government Regulation Number 32 Year 2011 translated by

Dishubkominfo Kediri, that this policy has the general objective to optimize the use of the road network and traffic movement in order to ensure the security, safety, order, and smoothness of traffic and road transport policies and objectives aimed at road users and providers of mass transit services. Management planning and traffic engineering in Jalan Dhoho done with some alternative policies that end to be selected to address the problems of congestion caused by vehicles parked on the side of the road which prohibit loading and unloading of goods vehicles MST 5 tons at 06.00 until 22.00. subsequently banned for four-wheeled vehicles parked along the road segment Dhoho and parking are required to park in the building that has been provided.

Advice should be asked by the researcher is the policy implementation of PP No. 32 of 2011 carried out in full in coordination among related parties in accordance with the details of the duties and authority are clearly in the Government Regulation include coordination between Dishubkominfo, Police and Public and Works Public Works Departement. Should for the future formed a team of Management and Traffic Engineering in which consist of each institution mentioned in the PP No. 32 Year 2011. Inventory and analysis should be conducted in all the transportation in all the transport problems of roads as a preventive measure that exist in the working area Dishubkominfo Kediri, whether that be a priority and and has not been a priority the implementation of management and traffic engineering in order to identify prior to the transportation problem.





## KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Kebijakan Perencanaan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas (Studi Pada Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Kediri).

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tuaku tercinta Abdul Atik dan Siti Munawaroh, Mas Zaki, Mas Fida dan adik Lutfa tersayang yang selalu memberikan dukungan dan doa sampai akhir hayat.
2. Bapak Prof. DR. Sumartono, M.S. selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Bapak DR. M.R. Khoirul Muluk, M.Si. selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Bapak DR. Mardiyono, MPA. selaku pembimbing utama skripsi saya.
5. Bapak Drs. Minto Hadi, M.Si selaku dosen kedua skripsi saya.
6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan bekal dan ilmu yang tidak ternilai harganya selama peneliti belajar di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
7. Bapak Soebowo selaku Sekertaris Dishubkominfo Kota Kediri yang telah memberikan informasi serta bantuan dalam melaksanakan penelitian ini.
8. Bapak Bambang Tri selaku kepala seksi Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas Dishubkominfo Kota Kediri yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang dibutuhkan serta memberi pencerahan dalam penelitian ini.
9. Keluarga besar Research Study Club Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya atas kekeluargaan dan kebersamaan selama belajar di bangku perkuliahan.
10. Teman-teman publik 2007 kelas C yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
11. Pihak-pihak lain yang tidak dapat peneliti sebutkan satu-persatu.

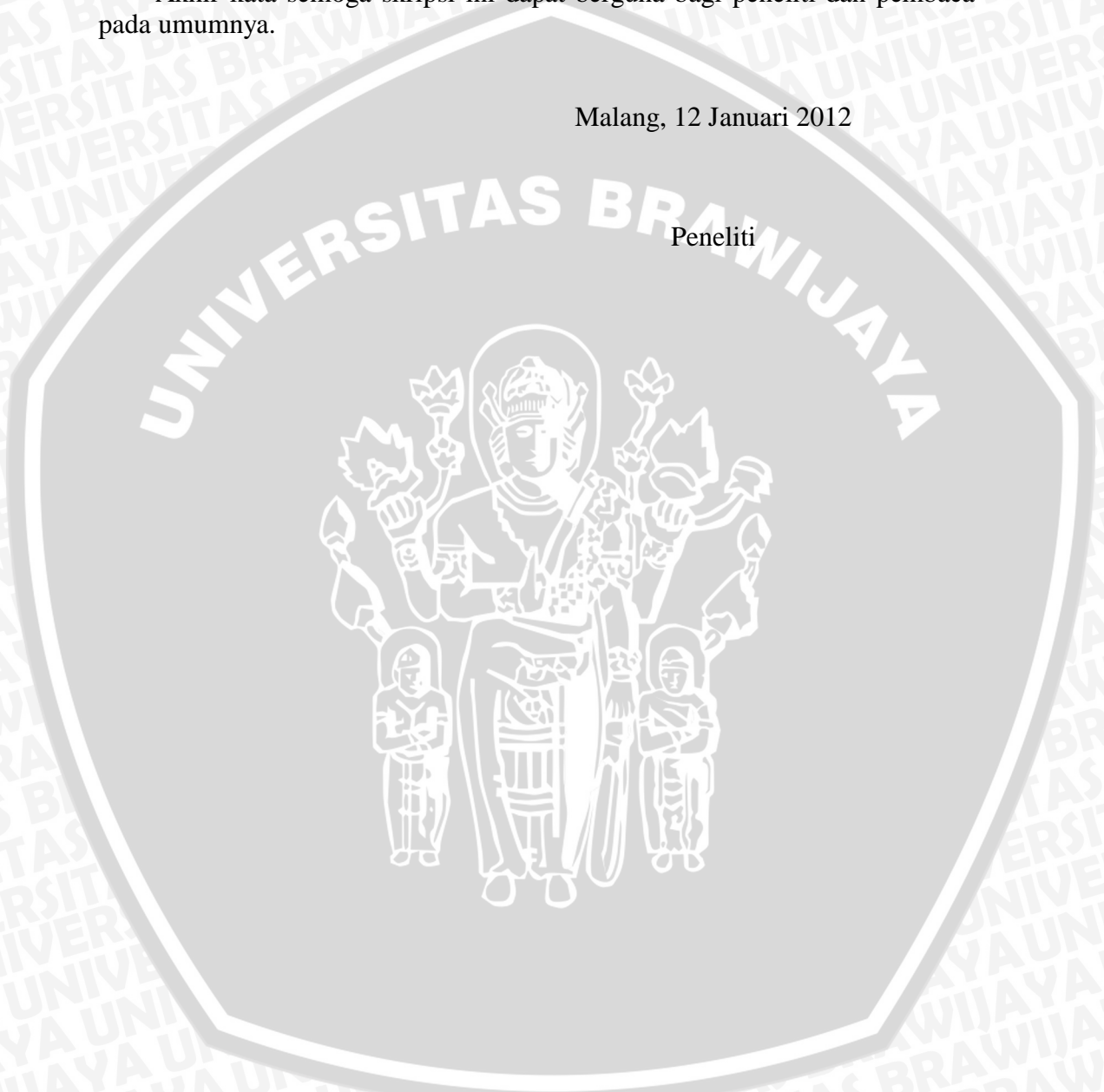
Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti tidak lepas dari hambatan dan kesulitan. Namun dengan kemampuan yang terbatas, peneliti berusaha

menyusun skripsi ini sebaik-baiknya dengan bantuan dan petunjuk dari berbagai pihak, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah SWT membalas amal serta kebaikan yang telah diberikan kepada peneliti.

Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi peneliti dan pembaca pada umumnya.

Malang, 12 Januari 2012

Peneliti



## DAFTAR ISI

MOTTO.....	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
RINGKASAN .....	v
SUMMARY .....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kontribusi Penelitian .....	11
E. Sistematika Pembahasan.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kebijakan Publik.....	14
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	14
2. Proses Kebijakan Publik.....	15
3. Komponen Kebijakan Publik.....	17
B. Analisis Kebijakan.....	17
1. Pengertian Analisis.....	17
2. Bentuk-bentuk Analisis Kebijakan.....	19
3. Pendekatan dalam Analisis Kebijakan.....	23
4. Model-model Analisis Kebijakan.....	24
C. Transportasi .....	28
1. Pengertian Transportasi.....	28
2. Arti, Fungsi dan Manfaat Pengangkutan atau Transportasi.....	31
a. Fungsi Pengangkutan .....	32
b. Manfaat Pengangkutan .....	33
3 Sistem Transportasi.....	36
4. Manajemen Rekayasa Lalu Lintas .....	39
5. Perencanaan Transportasi.....	42
a. Arti Perencanaan.....	42
b. Tujuan Perencanaan Transportasi.....	44
c. Tahap Perencanaan Transportasi .....	47

D. Penelitian Terdahulu	
1. Transportasi: Peran dan Dampaknya Dalam Pertumbuhan Ekonomi Nasional .....	48
2. Implementasi Kebijakan Transportasi Publik (Studi Pada Pelaksanaan Kebijakan Perubahan Rute Angkutan Umum (Bus) Di Kabupaten Pamekasan).....	49
3. Transportasi Publik dan Aksesibilitas Masyarakat Perkotaan ....	51

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	54
B. Fokus Penelitian .....	55
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	57
D. Sumber Data .....	58
E. Teknik Pengumpulan Data .....	58
F. Instrumen Penelitian .....	60
G. Teknik Analisis Data .....	61

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

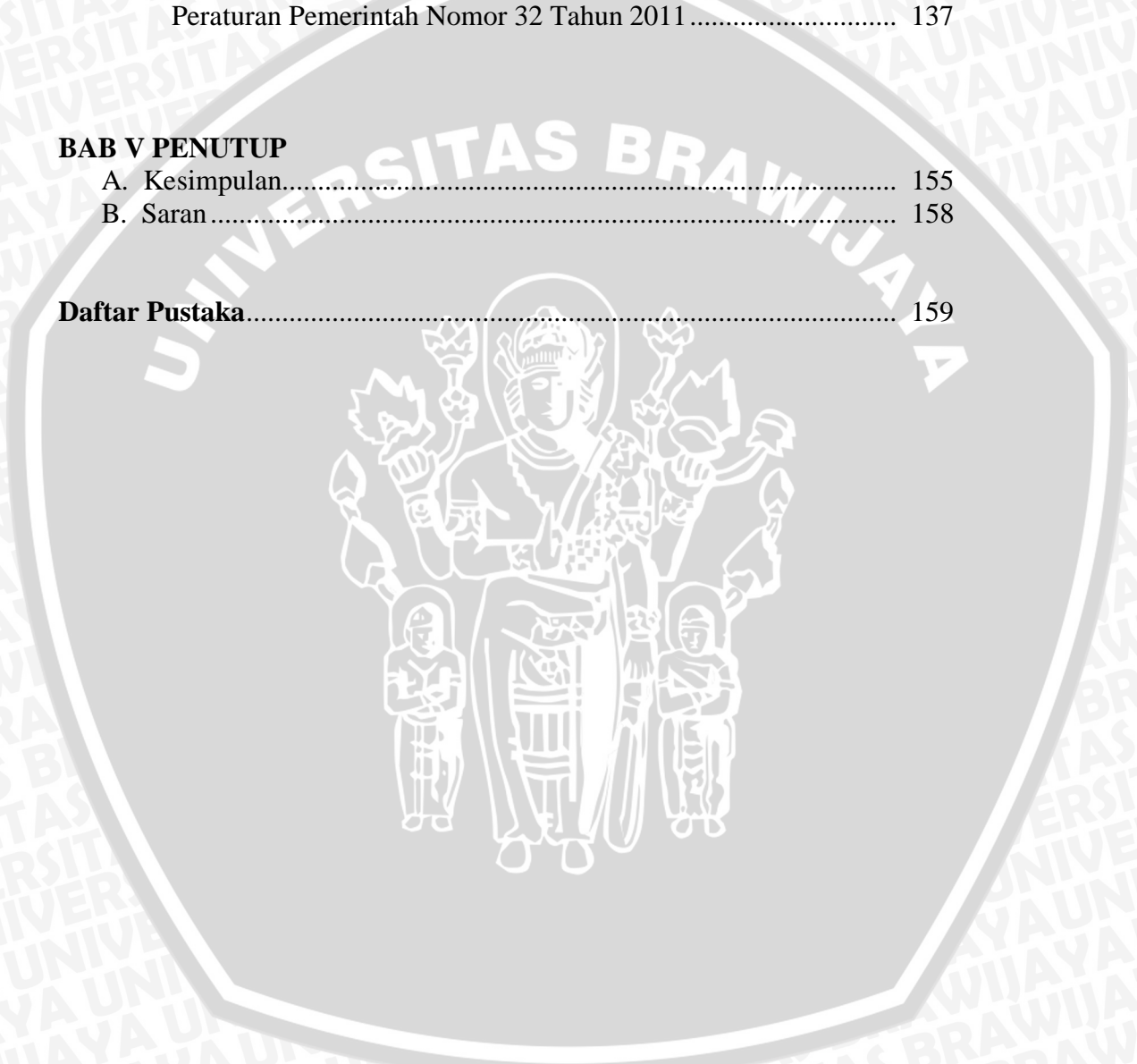
A. Gambaran Umum	
1. Gambaran Umum Kota Kediri .....	64
1.1. Batas Administrasi .....	64
1.2. Letak Geografis .....	64
1.3. Jumlah Kecamatan dan Kelurahan .....	65
1.4. Demografi .....	69
1.5. Kondisi Perekonomian .....	72
1.6. Kondisi Transportasi Kota Kediri .....	74
2. Gambaran Umum Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Kediri.....	80
2.1. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi .....	80
2.2. Peraturan Walikota Nomor 75 Tahun 2008 Tentang Uraian Tugas, Fungsi dan Tata Kerja Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika .....	81
3. Gambaran Umum Pembagian Zona dan Jalan Dhoho Kota Kediri. ....	86
B. Penyajian Data Fokus Penelitian.....	95
1. Pelaksanaan kebijakan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas di Kota Kediri Sebelum Adanya Kebijakan PP Nomor 32 Tahun 2011 .....	95
2. Isi kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 .....	100
3. Analisis Kebijakan Perencanaan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas pada Jalan Dhoho Kota Kediri berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 .....	106

C. Analisis dan Interpretasi.....	117
1. Pelaksanaan kebijakan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas di Kota Kediri sebelum adanya kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011.....	123
2. Isi kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 .....	127
3. Analisis Kebijakan Perencanaan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas pada Jalan Dhoho Kota Kediri berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2011 .....	137

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	155
B. Saran.....	158

<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>159</b>
----------------------------	------------



## DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal.
1.	Tiga Pendekatan dalam Analisis Kebijakan	23
2.	Profesi Peubah yang Mempengaruhi Perencanaan Perubahan Rute	41
3.	Tabel Luas Kecamatan Kota Kediri	65
4.	Luas Wilayah Berdasarkan Kecamatan dan Kelurahan Kota Kediri Tahun 2010	67
5.	Kepadatan Penduduk Kota Kediri Tahun 2009	71
6.	PDRB Kota Kediri Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Kota Kediri Tahun 2008-2009	73
7.	Kondisi Prasarana Jalan Kota Kediri	75
8.	Jumlah Kendaraan Bermotor Kota Kediri	76
9.	Trayek Angkutan Umum Kota Kediri	77
10.	Penggunaan Lahan Kota Kediri Tahun 2009	85
11.	Pembagian Zona Kota Kediri	90
12.	Jumlah Penduduk Tiap Zona	92
13.	Matrix Asal Tujuan Zona 1 (trip/hari)	94
14.	Jumlah Kendaraan di Jalan Dhoho	113
15.	Analisa Pemetaan Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas pada Jalan Dhoho Kota Kediri	148

## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal.
1.	Proses Kebijakan Publik	15
2.	Tujuan Perencanaan Transportasi yang Telah Diformulasikan	47
3.	Bagan Analisis Data Model Interaktif	62
4.	Grafik Prosentase Penyebaran Wilayah Kota Kediri	65
5.	Peta Letak geografis Kota Kediri	66
6.	Grafik Prosentase Jumlah Penduduk Per Kecamatan	69
7.	Kawasan Permukiman	87
8.	Kawasan Perkebunan	87
9.	Kawasan Perindustrian	87
10.	Kawasan Pertokoan	87
11.	Peta Tata Guna Lahan Kota Kediri	87
12.	Peta Pembagian Zona Kota Kediri	91
13.	<i>Desire Line Zona 1</i>	94
14.	Peta Kapasitas Jalan	110
15.	Grafik Komposisi Kendaraan di Jalan Dhoho	113
16.	Peta Kecepatan Ruas Jalan di Kota Kediri	115
17.	Peta V/C Ratio	117
18.	Peta Tingkat Pelayanan	118
19.	Analisis Kondisi Eksisting	154
20.	Analisis Rekomendasi Kebijakan	155