

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA (RPJM-DESA)

(STUDI PADA DESA LANDUNGSARI KECAMATAN DAU KABUPATEN
MALANG)

SKRIPSI

Diajukan untuk menempuh ujian sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

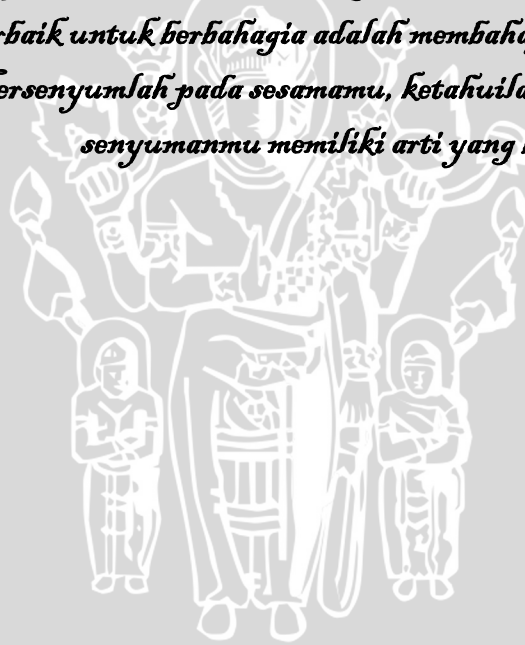
ERWINDA YUNIATI
0710310007



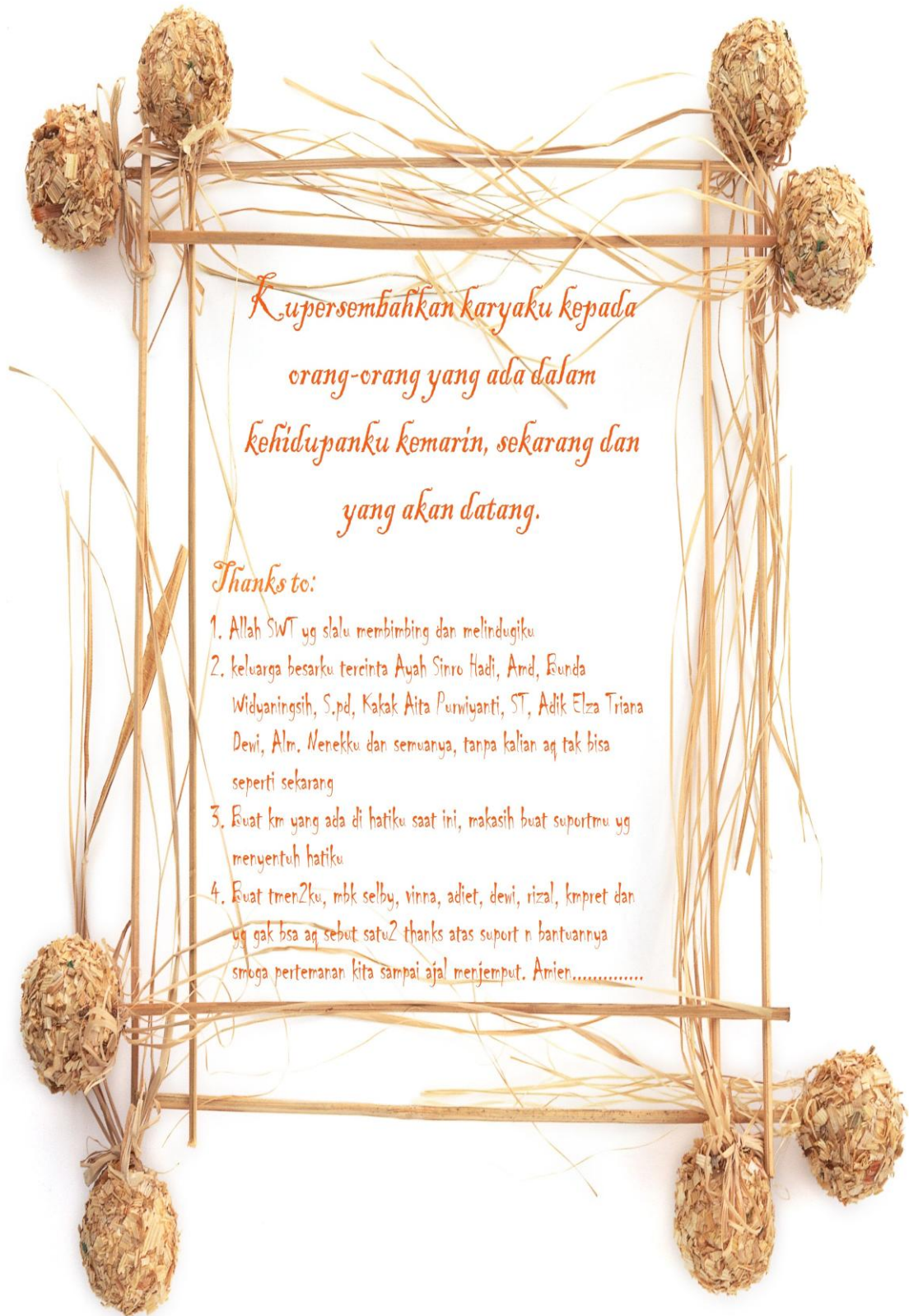
**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2012**

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

*Waktu terbaik untuk berbahagia adalah sekarang
Tempat terbaik untuk berbahagia adalah di mana kita berada
Dan cara terbaik untuk berbahagia adalah membahagiakan orang lain
Tersenyumlah pada sesamamu, ketahuilah bahwa mungkin
senyumammu memiliki arti yang besar bagi mereka.*



By: Mario Teguh



*Kupersembahkan karyaku kepada
orang-orang yang ada dalam
kehidupanku kemarin, sekarang dan
yang akan datang.*

Thanks to:

1. Allah SWT yg slalu membimbing dan melindungiku
2. keluarga besarku tercinta Ayah Sinro Hadi, Amd, Bunda Widyaningsih, S.pd, Kakak Aita Purniyanti, ST, Adik Elza Triana Dewi, Alm. Nenekku dan semuanya, tanpa kalian ag tak bisa seperti sekarang
3. Kuat km yang ada di hatiku saat ini, makasih buat suportmu yg menyentuh hatiku
4. Kuat tmer2ku, mbk selby, vinna, adiet, dewi, rizal, kmpret dan yg gak bsa ag sebut satu2 thanks atas suport n bantuannya smoga pertemanan kita sampai ajal menjemput. Amien.....

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Program Jangka Menengah (RPJM-Desa) Tahun 2010-2015 (Studi pada Desa Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang)

Disusun oleh : Erwinda Yuniati

NIM : 0710310007

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, Juli 2012

Komisi Pembimbing,

Ketua,



Dr. Irwan Noor, M.A
NIP. 195907101983031004

Anggota,



Drs. Abdullah Said, M.Si
NIP. 196709111985031003

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

- Hari : Rabu
- Tanggal : 18 Juli 2012
- Jam : 08.00 - 09.00
- Judul : Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Program Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) (Studi pada Desa Landangsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang)

dan dinyatakan lulus.

MAJELIS PENGUJI

Ketua

Dr. Irwan Noor, M.A.
NIP. 19611024 198601 1 002

Anggota

Des. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 1 003

Ketua

Dr. Cholul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001

Anggota

Dra. Lely Indah Mindarti, M.Si
NIP. 19690524 200212 2 002



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sejujur-jujungnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 13 Juni 2012

Mahasiswa,



Erwinda Yuniat
NIM. 0710310007



RINGKASAN

Erwinda Yuniati, 2012, Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Program Jangka Menengah (RPJM-Desa), Dr. Irwan Noor, Ma; Drs. Abdullah Said, M.Si, 139 + xvii.

Skripsi ini berjudul **Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Program Jangka Menengah (RPJM-Desa)**. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana partisipasi masyarakat dan kendala-kendala apa saja yang dihadapi dalam berpartisipasi dalam rencana pembangunan jangka menengah desa. Tujuan penelitian ini adalah untuk menjelaskan partisipasi masyarakat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari dan untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi oleh masyarakat dalam berpartisipasi terhadap RPJM-Desa. Fokus penelitian meliputi faktor-faktor yang menjadi latar belakang partisipasi masyarakat, muatan partisipasi masyarakat pada penyusunan dan pelaksanaan program serta hambatan dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Landungsari Tahun 2010-2015.

Metode dalam penelitian ini dianalisis secara kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Analisis deskripsi mengenai partisipasi masyarakat dalam pembuatan dan pelaksanaan kebijakan RPJM-Desa. Sehingga didapat kesimpulan tentang pelaksanaan tanggungjawab pemerintah dan organisasi lokal desa dalam memberdayakan masyarakat dalam keterlibatan masyarakat dalam berbagai pembangunan desa. Penelitian ini memperoleh data dari wawancara, observasi dan studi lapangan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tingkat partisipasi masyarakat dalam pembangunan pada level penghargaan atau *degree of tokenism*, dimana pada tahap strategi penentruman yang mayoritas kebijakan masih dipegang oleh elit kekuasaan dalam penentuan legitimasi dari saran-saran masyarakat. Keaktifan masyarakat dalam pemberian bentuk partisipasi pada perencanaan maupun pelaksanaan program pembangunan semakin menurun, pemicunya adalah pesatnya pertumbuhan ekonomi dan status sosial masyarakat.

RPJM-Desa yang secara tekstual memberdayakan masyarakat desa dalam pembangunan partisipatif, dalam kontekstualnya belum berjalan cukup baik. Penyebabnya adalah wadah partisipasi yang minim, informasi dan sosialisasi kebijakan yang kurang, dan koordianasi yang masih lemah antar *stakeholder* dalam memberdayakan masyarakat desa menuju pembangunan partisipatif.

Kata kunci: kebijakan publik, masyarakat dan pembangunan partisipatif.

SUMMARY

Erwinda Yuniati, 2012, Community Participation in Middle Term Program Plan–Village Dr. Irwan Noor, Ma; Drs. Abdullah Said, M.Si, 139 + xvii.

This manuscript is **Community Participation in Middle Term Program Plan–Village**. The problems of the study are how the community participation and constraints participation in Middle Term Program Plan–Village. The purpose of this study is to explain community participation in Middle Term Program Plan–Village Landungsari and to determine constraints community participation in Middle Term Program Plan–Village. The focus of study covers the factors that become the background of community participation, public participation in planning and the implementation of the program obstacles in the Medium Term Development Plan for the Village Landungsari Year 2010-2015.

The method of this research is descriptive qualitative with case study approach. Analytical description of public participation in policy making and policy implementation middle term program plan–village. In order to get conclusion about the implementation of the responsibility of government and local organizations in empowering rural community in a variety of rural development. This research is done by collecting the result of observation, interview and field study.

These results indicate that community participation in development village at level the awards or degree of tokenism, where the stage placement strategy are holding by the elite powers in determining the legitimacy of public suggestions. The caused active community participation in the provision of diminishing, the trigger is rapid economic and social growth.

Textually, middle term program plan–village empowers rural community in participatory development, the contextual is not already running good. The reason is a lack of public share, socialization and lack of coordination between the government, the village authorities and related organizations in empowering rural communities to participatory development.

Keywords: public policy, community and participatif development.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Program Jangka Menengah (RPJM-Desa) Tahun 2010-2015 (Studi pada Desa Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang).

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, masukan dan kontribusi dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Dr. M.R. Khairul Muluk, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang
3. Bapak Dr. Irwan Noor, MA dan Drs. Abdullah Said, M.Si., selaku Komisi Pembimbing Skripsi
4. Bapak H. Achmad Danu, selaku Kepala Desa Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang
5. Bapak Siswono, selaku Sekertaris Desa Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang
6. Bapak Mufarih H. Rasyid, SH, selaku Kepala Urusan Umum Desa Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang
7. Aparatur desa beserta pihak-pihak terkait di Desa Landungsari yang terlibat dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, maka penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang dapat berguna untuk penyempurnaan karya ini dan saran yang dapat berguna untuk menyempurnakan karya ini maupun sebagai bahan perbaikan bagi peneliti-peneliti selanjutnya. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan para pembaca pada umumnya.

Malang, 13 Juni 2012

Penulis,

DAFTAR ISI

MOTTO	
HALAMAN PERSEMBAHAN	
TANDA PERSETUJUAN	
TANDA PENGESAHAN	
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A Latar Belakang.....	1
B Rumusan Masalah	6
C Tujuan Penelitian.....	6
D Kontribusi Penelitian	6
E Kerangka Pemikiran	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A Kebijakan Publik	10
B Partisipasi Masyarakat	17
C Pembangunan Partisipatif	26
D Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa).....	31
1. Pengertian Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa).....	30
2. Tata Cara Penyusunan Dan Penetapan RPJM-Desa.....	32
3. Tahap-Tahap Penyusunan RPJM-Desa.....	34
4. Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbagdes)	35
BAB III METODE PENELITIAN	
A Jenis Penelitian	38
B Fokus Penelitian	38
C Lokasi dan Situs Penelitian.....	39
D Sumber Data	40
E Teknik Pengumpulan Data	41
F Analisis Data	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
1. Letak Geografis Desa Landungsari	45

2. Kondisi dan Ciri Geografis Desa Landungsari	46
3. Demografi/Kependudukan Desa Landungsari	48
4. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Landungsari.....	50
5. Visi dan Misi Desa Landungsari	50
B Penyajian Data	56
1. Muatan Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa)	58
a. Faktor-Faktor Yang Melatarbelakangi Partisipasi Masyarakat Desa Landungsari	58
b. Muatan partisipasi masyarakat pada penyusunan program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	64
c. Muatan partisipasi masyarakat pada pelaksanaan program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015.....	70
2. Kendala-Kendala Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa)	72
a. Kendala Partisipasi Masyarakat Pada Penyusunan Program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	73
b. Kendala Partisipasi Masyarakat Pada Pelaksanaan Program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	74
C Pembahasan Penelitian	75
1. Muatan Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa)	76
a. Faktor-Faktor Yang Melatarbelakangi Partisipasi Masyarakat Desa Landungsari	77
b. Muatan partisipasi masyarakat pada penyusunan program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	88
c. Muatan partisipasi masyarakat pada pelaksanaan program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	98
2. Kendala-Kendala Partisipasi Masyarakat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa)	108
a. Kendala Partisipasi Masyarakat Pada Penyusunan Program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	108
b. Kendala Partisipasi Masyarakat Pada Pelaksanaan Program Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landungsari Tahun 2010-2015	112

BAB V PENUTUP

A Kesimpulan.....	117
B Saran	118

DAFTAR PUSTAKA	xv
----------------------	----



DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal.
1.	Jumlah Penduduk Berdasar Tingkat Pendidikan Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang Tahun 2010	5
2.	<i>Organizational Elements Model (OEM)</i>	35
3.	Hasil Produksi Pertanian dan Perkebunan Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang	47
4.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang Tahun 2010	48
5.	Tingkat Mobilitas Penduduk Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang Tahun 2008-2010	49
6.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Pemeluk Agama Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang Tahun 2010	49
7.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang Tahun 2010	58
8.	Jumlah Pengguna Hak Suara Masyarakat Desa Landungsari	59
9.	Jumlah Sarana dan Prasarana Desa Landungsari Tahun 2010	62
10.	Rencana Kerja RPJM-Desa Landungsari	68
11.	Realisasi Program RPJM-Desa Landungsari	70
12.	Identifikasi Masalah Pembangunan Desa Landungsari Tahun 2010-2015	89



DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal.
1.	Bagan Siklus Sistematis Kebijakan Publik	12
2.	Bagan Siklus Pengaruh Perumusan Kebijakan Publik	13
3.	Bagan <i>Framework of Thinking Strategic Issues</i> Proses Kebijakan Publik pada Era Otonomi Daerah	17
4.	Bagan Delapan Tangga Partisipasi Masyarakat	19
5.	Bagan Langkah-Langkah Perencanaan Partisipatif	28
6.	Bagan Alur Pengintegrasian PNPM-MP	30
7.	Bagan Alur Penarikan Kesimpulan menurut Miles dan Huberman	44
8.	Peta Wilayah Desa Landungsari	46
9.	Bagan Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang	51
10.	Bagan Struktur Organisasi Badan Perwakilan Desa (BPD) Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang	53
11.	Bagan Struktur Organisasi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (LPMD) Landungsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang	55
12.	Upacara Bersih Dusun Kalndungan (Kirap Opak)	64
13.	Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbagdes) di Desa Landungsari Tahun 2010	87
14.	Gedung PAUD Cahaya Bunda setelah direnovasi melalui program RPJM-Desa 2010-2015	100
15.	Jalan Tirto Rahayu yang sudah dihot mix	102
16.	Pembangunan Gorong-Gorong di Jalan Tirto Taruno Dusun Klandungan	103

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal.
1.	Surat Keterangan Risert	121
2.	Peraturan Desa Landungsari no. 6 Tahun 2010 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Landungsari Tahun 2010–2015	122
3.	Daftar Hadir Peserta Musrenbagdes 2012	125
4.	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Tahun 2010–2015 Desa Landungsari Kec. Dau Kab. Malang	127
5.	Curriculum Vitae	139



DAFTAR PUSTAKA

- Abe, Alexander. 2002. *Perencanaan Daerah Partisipatif*, Solo: Pondok Edukasi.
- Bratakusumah, Riyadi & Dedy Supriyady. 2004. *Perencanaan Pembangunan Daerah: Strategi Menggali Potensi dalam Mewujudkan Otonomi Daerah*. Jakarta: PT Gramedia Pustaka utama
- Desa Landungsari, 2012. Upacara Kirap Opak. Dikases pada Tanggal 14 Februari 2012 dari <http://www.pemdes.landungsarimlg.blockspot.com/>
- Dwijowijoto, R. N. 2003. *Kebijakan Publik Formulasi, Implementasi, Dan Evaluasi*. Jakarta : Elex Media-Gramedia.
- Firmasyah. 2007. *Marketing Politik*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia.
- Huntington, Samuel P. 1993. *Tertib Politik di Tengah Pergeseran Kepentingan Masa*. Jakarta: Raja Grafindo Persada,.
- Islamy, M. Irfan. 2004. *Dasar-Dasar Administrasi Publik dan Manajemen Publik*. Malang: Universitas Brawijaya Pers
- _____. 2007. *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Irawati, 2011. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Nagari: Suatu Kajian Dalam Kebijakan Program Dana Alokasi Umum Nagari di Kenagarian Panyakalan Kecamatan Kubung Kabupaten Solok Propinsi Sumatera Barat*. Universitas Andalas, Padang: Disertai yang tidak dipublikasikan
- Martini, Mimi dan Hadari Nawawi. 1993. *Penelitian Terapan*. Yogyakarta: UGM Press.
- Miles, B dan Michael Huberman, A. 1992. *Analisis Data Kualitatif*. Jakarta: UI Press
- Moleong, L. J. 1991. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosda Karya.
- _____. 2006. *Metodologi Penelitian Kualitatif..* Bandung: PT Remaja Rosda Karya
- Panudju, Bambang. 1999. *Pengadaan Perumahan Kota dengan Peran Serta Masyarakat Berpenghasilan Rendah*. Bandung: Penerbit Alumnii.

Peraturan Pemerintah No. 8 Tahun 2008 tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah.

Peraturan Pemerintah No. 72 Tahun 2005 tentang Pemerintah Desa

Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 66 Tahun 2007 tentang Perencanaan Pembangunan Desa

Kartaprawira, Rusadi K. 2004. *Sistem Politik Indonesia*. Bandung: Sinar Baru Algesindo

Kartasasmita, Ginanjar. 1996. *Pembangunan Untuk Rakyat, Memadukan Pertumbuhan dan Pemerataan*. Jakarta: Cides Indo

Kantor Desa Landugsari, 2010. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Landugsari Tahun 2010-2015

_____, 2010. Potensi Desa Landugsari Kecamatan Dau Kabupaten Malang

_____, 2011. Rencana Kerja Pembangunan (RKP) Desa Landugsari Tahun 2011

Kaufman, Roger. 2005. Deffining and Delivering Measurble Value: A Mega Thingking and Planning Primer. *Performance Improvment Quarterly*, 18(3):6-16

Setiyadi, Mas Wigrantoro R. 2007. Kebijakan Publik Sektor TIK. *Maswig for Mkom Univ-BL*, 1-53

Sudirman. 2006. Melegalkan Partisipasi Masyarakat dalam Kebijakan. *CIFOR Governance Brief*, 32.

Surat Menteri Dalam Negeri No. 414.2/1408/PMD Tahun 2010 tentang Petunjuk Teknis Operasional Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM Mandiri Perdesaan)

Surat 31 Maret 2010 tentang Panduan Teknis Integrasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM Mandiri Perdesaan)

Undang-Undang No. 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah.

Utomo, Tri W.W. 2000. *Pengantar Kebijakan Publik*. (STIA LAN Bandung, Bandung: Disertai yang tidak dipublikasikan

repository.ub.ac.id

Wahab, Solichin Abdul. 2008. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*. Malang. UMM Pers

Widodo, Joko. 2011. *Analisis Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasi Analisis Proses Kebijakan Publik*. Jawa Timur: Bayumedia Publishing

