

KEMITRAAN ANTARA PEMERINTAHAN DESA, PNPM-MP DAN
MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN GEDUNG POSYANDU
DUSUN KUNCI DESA KALISONGO KECAMATAN DAU
KABUPATEN MALANG

(Implementasi Transparansi Dan Partisipasi Stakeholder Kemitraan Dengan
Menggunakan Metode CPM-Critical Path Method)

SKRIPSI

Diajukan untuk menempuh ujian sarjana

Pada Fakultas Ilmu Asministrasi Universitas Brawijaya

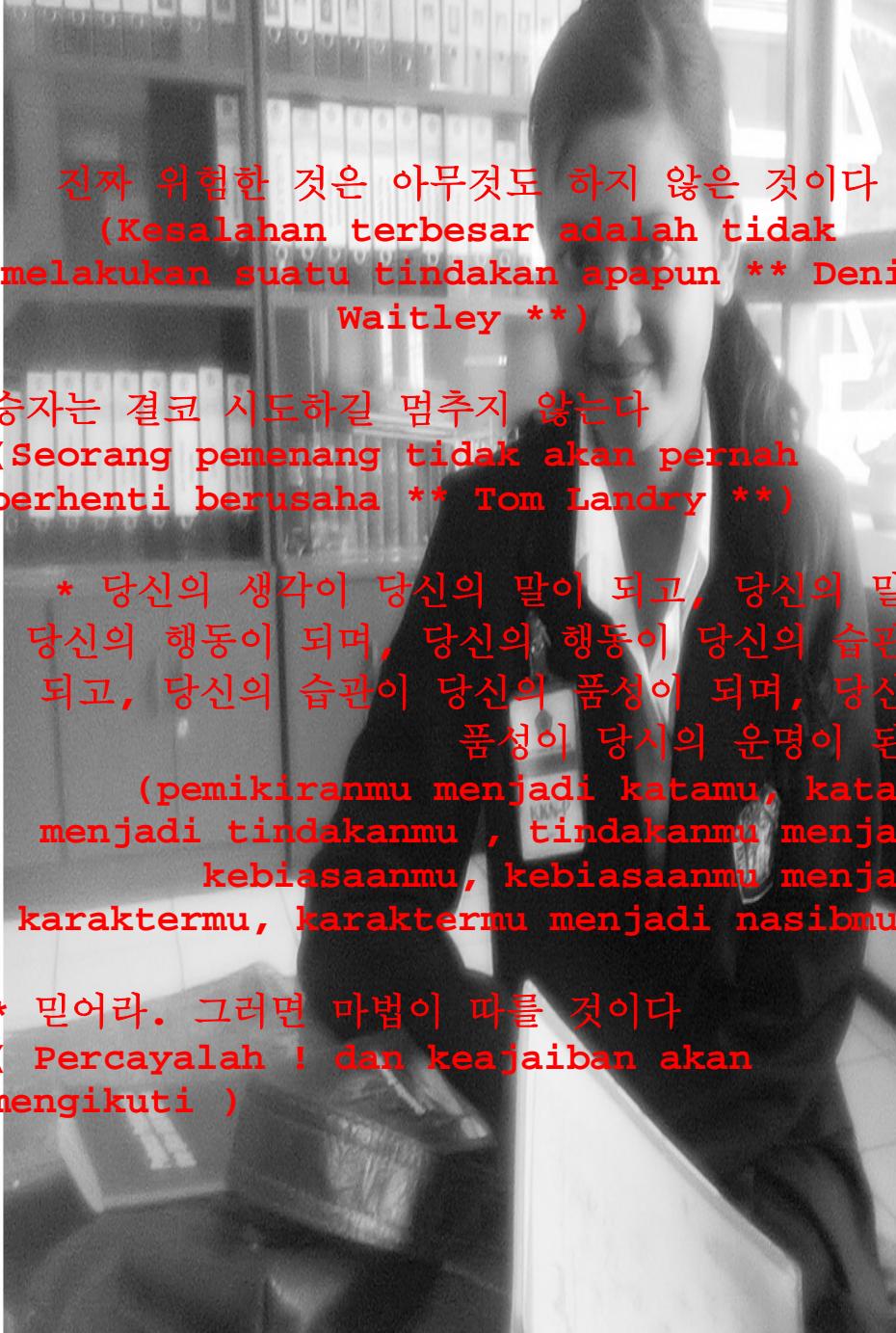
ALVIA PUTRI SETIANI

0810310168



UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2012

MOTTO



진짜 위험한 것은 아무것도 하지 않은 것이다

(Kesalahan terbesar adalah tidak melakukan suatu tindakan apapun ** Denis Waitley **)

승자는 결코 시도하길 멈추지 않는다

(Seorang pemenang tidak akan pernah berhenti berusaha ** Tom Landry **)

* 당신의 생각이 당신의 말이 되고, 당신의 말이 당신의 행동이 되며, 당신의 행동이 당신의 습관이 되고, 당신의 습관이 당신의 품성이 되며, 당신의 품성이 당시의 운명이 된다

(pemikiranmu menjadi katamu, katamu menjadi tindakanmu , tindakanmu menjadi kebiasaanmu, kebiasaanmu menjadi karaktermu, karaktermu menjadi nasibmu)

* 믿어라. 그러면 마법이 따를 것이다

(Percayalah ! dan keajaiban akan mengikuti)

HALAMAN PERSEMBAHAN

seluruh penulisan skripsi mendapat banyak dukungan orang-orang yang menyayangi saya. pada lembar ini persembahan terbesar yang ingin saya berikan adalah kepada keluarga. kepada bapak dan ibu, yang selalu tak henti-hentinya berdoa untuk kesuksesan saya. mereka yang senantiasa mendukung setiap langkah terbaik yang saya ambil. suka dan duka dalam hidup ini, terlewati karena saya memiliki mereka. kepada adik-adik ku (avi dan sri), yang menjadi teman sekaligus saudara bagi saya. tanpa kalian, rasanya sepi. meskipun sering ada benci, marah, tidak percaya dan perasaan lainnya tetapi itulah indahnya keluarga. semuanya aku lakukan hanya untuk mereka, selamanya....

Kepada dosen pembimbingku, IBU LELY INDAH MINDARTI dan BAPAK FADILLAH PUTRA, terima kasih sekali karena telah member bimbingan yang sangat amat bermanfaat untuk skripsi ini. begitupun dengan dosen pengujiku, yaitu IBU FARIDA NURANI dan BAPAK CHOIRUL SALAH. Tak lupa saya ucapan terima kasih kepada teman-teman saya, ALFIA NOVITA, AMEL, ERBE, ALVI dan semuanya, I love u all. Gak ada kata yang bisa aku ucapkan selain TERIMA KASIH.



PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Alvia Putri Setiani, menyatakan bahwa skripsi dengan judul : Kemitraan Antara Pemerintahan Desa, PNPM MP Dan Masyarakat Dalam Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo Kecamatan Kabupaten Malang (Implementasi Transparansi Dan Partisipasi Stakeholder Kemitraan Dengan Menggunakan Metode CPM-Critical Part Method) adalah hasil tulisan saya sendiri.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara meniru dalam bentuk rangkaian atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya.

Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut diatas, baik disengaja maupun tidak, dengan ini saya menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Malang, , Februari 2012
Penulis,

Materai
Rp. 6000

Alvia Putri Setiani
NIM. 0810310168

RINGKASAN

Alvia Putri Setiani, Kemitraan antara pemerintahan desa, PNPM MP dan masyarakat dalam pembangunan gedung posyandu dusun Kunci desa Kalisongo kecamatan kabupaten Malang (implementasi transparansi dan partisipasi *stakeholder* kemitraan dengan menggunakan metode CPM-*Critical part method*), Lely Indah Mindarti, Dra, M.Si dan Fadillah Putra, S.Sos, M.Si, MPA, 199 hal + xiii.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat transparansi dan partisipasi masyarakat dalam kemitraan pembangunan gedung posyandu dusun Kunci desa Kalisongo dengan alat bantu Metode CPM (Critical Path Method). *Stakeholder* yang terlibat dalam pembangunan gedung posyandu dusun Kunci ini meliputi 3 aktor, yaitu pemerintahan desa Kalisongo, PNPM-Mandiri Perdesaan Kecamatan Dau dan masyarakat dusun Kunci.

Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian Campuran (Kuantitatif dan Kualitatif) dengan alat bantu analisis metode CPM. Karena konsep transparansi dan partisipasi dilihat dari segi waktu dan biaya. Sehingga Kuantitatif muncul saat perhitungan waktu dan biaya menggunakan metode CPM. Dari perhitungan tersebut, kemudian dianalisis secara kualitatif mengenai tingkat transparansi dan partispasinya. Populasi yang dipakai untuk penelitian ini adalah warga desa Kalisongo, sedangkan untuk ruang sampelnya adalah panitia pembangunan gedung posyandu sebanyak 11 orang, masyarakat dusun Kunci dan aparatur pemerintahan desa Kalisongo.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembangunan gedung posyandu dusun Kunci dilandasi atas kemitraan. Transparansi masih ditunjukkan dalam hal pembiayaan, sedangkan untuk kegiatan lain dalam pembangunan masih kurang transparansinya. Untuk partispasinya, masyarakat memiliki tingkat partisipasi yang tinggi. Baik dari swadaya, gotong royong, konsumsi dan lain sebagainya. Terdapat 19 kegiatan yang dilakukan dalam pembangunan gedung, dengan menghabiskan dana Rp.129.000.000 (pembulatan). Waktu yang dibutuhkan untuk melakukan 19 kegiatan tersebut sekitar 112 hari, tetapi jadwal dari masing-masing kegiatan menunjukkan kegiatan selesai pada 5,5 bulan (163 hari). Kegiatan, waktu dan biaya yang tertera di atas nantinya akan digunakan untuk menggambarkan *diagram network*.

Hasil analisis menunjukkan bahwa kegiatan yang partisipatif lebih tinggi daripada kegiatan transparansi dari pembangunan. Tingkat transparansi dan partisipasi dilihat dari node-node yang tertera pada *diagram Network*. Dan di dapat hasilnya, bahwa Transparansi terlihat pada node 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, dan 18. Sedangkan partisipasi terlihat pada node 0,1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 14, 17 dan 18. Peneliti berpendapat bahwa penggunaan waktu dan biaya kurang efisien. Karena terjadi kemoloran penyelesaian pembangunan dan dana dari salah satu sumber sulit untuk untuk dicairkan. Sehingga diperlukan menejemen yang baik untuk mengatasi kekurangan tersebut. Atau perhitungan dengan metode CPM, dengan perhitungan dipercepat atau diperlambat.

Kata kunci : Kemitraan, CPM (*Critical Path Method*), Transparansi dan partisipasi.

SUMMARY

Alvia Putri Setiani, partnership between the village administration, PNPM MP and building societies in the village lock Kalisongo posyandu hamlet district of Malang regency (implementation of transparency and *stakeholder* participation in the partnership by using the CPM-Critical parts method), Lely Indah Mindarti, Dra, M.Si dan Fadillah Putra, S.Sos, M.Si, MPA, 199 pages + xiii.

This study aims to determine the level of transparency and publik participation in building partnerships posyandu hamlet village lock with tools Kalisongo Method CPM (Critical Path Method). *Stakeholders* involved in building the hamlet posyandu This key includes three actors, namely government Kalisongo village, PNPM-Mandiri Rural District and the community Dau hamlet Key.

This research study included in this type of mixture (Quantitative and Qualitative) with tools such CPM method. Because the concept of transparency and partisisipasi in terms of time and cost. Quantitative thus arise when calculating the time and cost using the CPM method. From these calculations, and then analyzed in a qualitative way on the levels of transparency and partispasinya. The population used for this study was Kalisongo villagers, while for the sample space is the construction of the building committee posyandu as many as 11 people, society of Kunci orchard and apparatus of the village administration.

The results showed that the key to building posyandu hamlet based on partnership. Transparency is still expressed in terms of financing, while for other activities in the development is still lacking transparency. For its participation, the community has a high participation rate. Both of the self-help, mutual cooperation, consumption and so forth. There are 19 activities performed in the construction of buildings, by spending money Rp.129.000.000 (rounding). The time required to perform 19 activities of the approximately 112 days, but the schedule of each activity, the activity was completed in 5.5 months (163 days). Activities, time and cost of the above listed will be used to draw a network diagram.

The analysis showed that participatory activities are higher than the transparency of development activities. Level of transparency and participation seen from the nodes marked on the diagram Network. And the obtained results, that the transparency seen in nodes 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, and 18. While participation seen in node 0.1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 14, 17 and 18. Researchers found that the use of time and cost inefficient. Due to the construction and completion kemoloran funds from one source was difficult to be disbursed. So it requires good management to address these deficiencies. Or calculation of the CPM method, the calculation is accelerated or slowed.

Key Word : Partnership, CPM (Critical Path Method), transparency and participation.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga peneliti bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul Kemitraan Antara Pemerintahan Desa, Pnpm-Mp Dan Masyarakat Dalam Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang (Implementasi Transparansi Dan Partisipasi Stakeholder Kemitraan Dengan Menggunakan Metode CPM-Critical Path Method).

Skripsi ini merupakan persyaratan wajib untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang. Peneliti menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa ada bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak. Prof. Dr. Sumartono, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang
2. Bapak Dr.MR.Khairul Muluk selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya
3. Ibu Lely Indah Mindarti, Dra, M.Si Selaku Pembimbing 1
4. Fadillah Putra, S.Sos, M.Si, MPA Selaku Pembimbing 2
5. Pihak Aparatur Pemerintahan Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang
6. Pihak PNPM-Mandiri Perdesaan Kecamatan Dau Kabupaten Malang
7. Panitia Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo
8. Warga Dusun Kunci Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang
9. Keluarga, Teman Dan Sahabat Yang Selalu Mendukung
10. Dan Pihak-Pihak Lain Yang Terlibat Dan Sangat Membantu Penyelesaian Skripsi Ini.

Demikian kesempurnaan skripsi ini, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat peneliti harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Februari 2012

Penulis

DAFTAR ISI**Hal.**

| | |
|------------------------------|------|
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiii |

| | |
|--|----|
| BAB I : PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan Penelitian | 7 |
| D. Kontribusi Penelitian | 7 |
| E. Sistematika Penulisan | 9 |
| BAB II : KAJIAN PUSTAKA | |
| A. Kemitraan | 11 |
| 1. Pengertian kemitraan | 11 |
| 2. Bentuk kemitraan | 11 |
| 3. Prinsip kemitraan | 14 |
| B. <i>Governance</i> | 14 |
| 1. Pengertian <i>governance</i> | 15 |
| 2. <i>Good governance</i> | 17 |
| 3. Aktor-aktor <i>good governance</i> | 19 |
| C. Pembangunan desa | 20 |
| D. Administrasi pembangunan desa | 23 |
| E. Pemerintahan desa | 28 |
| 1. Penyelenggaraan pemerintahan desa | 28 |
| 2. Kewenangan pemerintahan desa | 30 |
| 3. Lembaga pemerintah desa yang terlibat dalam kemitraan | 31 |
| a. Kepala desa | 31 |
| b. Perangkat desa | 32 |
| c. Keuangan desa | 33 |
| d. BPD (Badan Perwakilan Desa) | 35 |
| e. Lembaga kemasyarakatan | 37 |
| F. Kebijakan publik | 38 |
| 1. Pengertian kebijakan publik | 38 |
| 2. Formulasi kebijakan publik | 40 |
| 3. Implementasi kebijakan publik | 41 |
| 4. Evaluasi kebijakan publik | 42 |
| 5. Pengawasan kebijakan publik | 45 |
| G. PNPM-MP (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat-Mandiri Pedesaan) | 46 |
| H. Manajemen proyek | 49 |

| | |
|---|-----|
| 1. Konsep manajemen proyek | 49 |
| 2. Manajemen proyek dalam pembangunan desa yang transparan dan partisipatif | 51 |
| I. CPM (<i>Critical Path Method</i>) / Metode Jalur Kritis | 52 |
| 1. Network planning | 52 |
| 2. <i>Diagram network</i> | 54 |
| 3. Simbol-simbol <i>diagram network</i> | 54 |
| 4. Konsep cpm (<i>Critical Path Method/Metode Jalur Kritis</i>) | 58 |
| 5. Efisiensi waktu dan biaya | 61 |
| J. Transparansi dan partisipasi | 62 |
| 1. Transparansi | 62 |
| 2. Partisipasi | 65 |
| BAB III : METODE PENELITIAN | |
| A. Jenis Penelitian | 67 |
| B. Lokasi Penelitian | 69 |
| C. Sumber Data | 70 |
| D. Variable Dan Pengukuran | 71 |
| E. Populasi Dan Sampel | 72 |
| F. Teknik Pengumpulan Data | 72 |
| 1. Metode Observasi | 73 |
| 2. Metode Wawancara | 73 |
| 3. Metode Dokumentasi | 74 |
| G. Teknik Analisis | 75 |
| BAB IV : PEMBAHASAN DAN ANALISIS | |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian | 77 |
| 1. Profil Desa Kalisongo kecamatan Dau kabupaten Malang | 78 |
| 2. PNPM-Mandiri Perdesaan (PNPM MP) Di Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang | 82 |
| 3. Program Pembangunan Gedung Posyandu Di Dusun Kunci Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang | 91 |
| B. Hasil Penelitian | 93 |
| 1. Perencanaan Teknis Pembangunan Gedung Posyandu | 93 |
| 2. Kepanitiaan Pembangunan Gedung Posyandu | 100 |
| 3. Daftar kegiatan (waktu) Pembangunan Gedung Posyandu | 105 |
| 4. Daftar Biaya Pembangunan Gedung Posyandu | 108 |
| C. Analisis Pembahasan | 109 |
| 1. Analisis <i>Diagram Network</i> Pembangunan Gedung Posyandu | 109 |
| a. Hubungan ketergantungan kegiatan dalam pelaksanaan dan penyelesaian proyek pembangunan gedung posyandu | 111 |

BAB V**: PENUTUP**

| | |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 163 |
| B. Saran..... | 166 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| DAFTAR PUSTAKA | 171 |
| LAMPIRAN | |



DAFTAR TABEL**Tabel**

| | Hal. |
|--|-------------|
| 1. Simbol-simbol <i>diagram network</i> | 55 |
| 2. Data Penduduk | 81 |
| 3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian | 81 |
| 4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan | 82 |
| 5. Susunan Pelaku PNPM Mandiri Perdesaan Tingkat Desa Kalisongo | 90 |
| 7. Rencana Anggaran Belanja | 99 |
| 8. Panitia pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo Kecamatan Dau Kabupaten Malang | 104 |
| 9. Hubungan Ketergantungan Kegiatan Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci | 111 |
| 10. Pencapaian Pelaksanaan Kegiatan pembangunan gedung posyandu Dusun Kunci | 116 |
| 11. Biaya Pada Setiap Kegiatan | 119 |
| 12. Hubungan Biaya Per-Kegiatan Dengan Waktu | 121 |
| 13. EETi dan EETj Untuk Memulai dan Mengakhiri | 125 |
| 14. LETi dan LETj Untuk Memulai dan Mengakhiri | 126 |
| 15. Peristiwa Kritis EETi, EETj, LETi, LETj dan <i>Slack</i> | 128 |
| 16. Analisis biaya | 132 |
| 17. Uraian Dana Swadaya Keseluruhan | 156 |
| 18. Daftar Upah Tukang dan Kuli | 159 |

DAFTAR GAMBAR**Gambar**

| | Hal. |
|---|-------------|
| 1. Model-Model Evaluasi Kebijakan | 44 |
| 2. Hubungan Kegiatan EET (Saat Paling Cepat) | 56 |
| 3. Hubungan Kegiatan LET (Saat Paling Lambat) | 57 |
| 4. Hubungan Antara Waktu Dan Biaya Pada Keadaan Normal | 62 |
| 5. <i>Diagram Network</i> Sederhana | 76 |
| 6. PNPM MP Tingkat Kecamatan Dau | 84 |
| 7. Denah Model Gedung Posyandu | 97 |
| 8. Stakeholder Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci | 104 |
| 9. <i>Diagram Network</i> Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci | 114 |

DAFTAR LAMPIRAN**Lampiran**

| | Hal. |
|---|-------------|
| 1. Peta Sosial Desa Kalisongo | 175 |
| 2. Daftar Singkatan | 176 |
| 3. Peta Lokasi Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo | 179 |
| 4. <i>Take Off Sheet</i> Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo | 180 |
| 5. RAB Asli Pembangunan Gedung Posyandu Dusun Kunci Desa Kalisongo | 186 |
| 6. Perhitungan EET (Saat Paling Cepat) | 188 |
| 7. Perhitungan LET (Saat Paling Lama) | 189 |
| 8. Analisis Biaya Per-Kegiatan | 190 |
| 9. Wawancara | 197 |
| 10. Surat Riset ke Pemerintahan Desa Kalisongo | 198 |
| 11. Surat Balasan Riset Dari Pemerintahan Desa Kalisongo | 199 |