

Upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara Dalam Peningkatan Kedisiplinan PNS Terhadap Pasal 3 Angka 11 Peraturan Pemerintah No 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil  
(Studi di Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Oleh

**ISFANDRIA AYUNINGRUM**

**145010107111107**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM  
MALANG  
2018**

## RINGKASAN

Isfandria Ayuningrum, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, April 2018, **Upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara Dalam Peningkatan Kedisiplinan PNS Terhadap Pasal 3 Angka 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, Dr. Iwan Permadi,S.H.,M.Hum, Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum.**

Dalam upaya meningkatkan kedisiplinan PNS, Pemerintah mengeluarkan suatu kebijakan yaitu dengan diterbitkannya Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil. Peraturan Disiplin PNS merupakan aturan yang mengatur tentang kewajiban, larangan serta adanya sanksi apabila suatu kewajiban tersebut dilanggar. Tujuan denga nadany asuatu peraturan tentang disiplin PNS adalah agar mendidik dan membina PNS yang melakukan pelanggaran, dengan tujuan agar kesalahan yang dilakukan tidak terulang kembali. Berbagai kategori disiplin yaitu selalu mentaati peraturan yang telah ditetapkan, menepati janji, memiliki jadwal kegiatan yang akan dilakukan agar menjadi lebih teratur dan memiliki rasa tanggung jawab bila mengerjakan suatu pekerjaan yang diberikan.

Untuk itu dalam skripsi ini penulis mengangkat rumusan masalah : (1) Bagaimana upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara dalam peningkatan kedisiplinan PNS terhadap pasal 3 angka 11 peraturan pemerintah nomor 53 tahun 2010 tentang disiplin PNS ? (2) Apa hambatan dalam pelaksanaan upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah dalam meningkatkan kedisiplinan PNS terhadap pasal 3 angka 11 peraturan pemerintah nomor 53 tahun 2010 tentang disiplin PNS ? (3) Bagaimana solusi untuk mengatasi hambatan dalam upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah untuk meningkatkan kedisiplinan PNS terhadap pasal 3 angka 11 tentang disiplin PNS ?

Penelitian ini dilakukan dengan metode yuridis empiris, dengan pendekatan yuridis sosiologis. Bahan hukum primer dan sekunder yang diperoleh penulis akan disusun dan dihubungkan sedemikian rupa sehingga akan tersusun dalam penulisan yang runtut dan sistematis dengan teknik analisis menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa Upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara Dalam Peningkatan Kedisiplinan PNS Terhadap Pasal 3 Angka 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil belum berjalan maksimal. Hal tersebut di dasarkan pada beberapa hal yaitu, masih banyak PNS yang tidak patuh terhadap kewajiban yang dimiliki, dan pemberian sanksi terhadap pelanggar kewajiban belum tegas. Sehingga masih dibutuhkan upaya yang maksimal dalam hal peningkatan disiplin PNS.

## SUMMARY

In an effort to improve the discipline of civil servants, the Government issued a policy that is with the issuance of Government Regulation No. 53 of 2010 on Civil Service Discipline. Discipline Regulations civil servants are rules that regulate the obligations, prohibitions and sanctions when a liability is violated. The purpose of the existence of a regulation on the discipline of civil servants is to educate and foster civil servants who commit violations, with the aim that the mistakes are not done again. Various categories of discipline that is always obey rules that have been established, keeping promises, have a schedule of activities to be done in order to become more organized and have a sense of responsibility when doing a given job.

For that in this thesis the author raised the problem formulation: (1) How the effort of the Regional Secretariat Development Bureau of North Kalimantan Province in improving the discipline of civil servants against article 3 number 11 government regulation number 53 of 2010 on the discipline of civil servants? (2) What are the obstacles in the implementation of the efforts of the Regional Secretariat Development Bureau in improving the discipline of civil servants against article 3 point 11 of government regulation number 53 of 2010 on civil servant discipline? (3) What is the solution to overcome obstacles in the effort of the Regional Secretariat Development Bureau to improve the discipline of civil servants against article 3 number 11 about civil servant discipline?

This research was conducted by empirical juridical method, with sociological juridical approach. The primary and secondary law materials obtained by the author will be arranged and linked in such a way that will be arranged in a coherent and systematic writing with analytical techniques using qualitative descriptive method. The results of this study explain that the Effort of Regional Secretariat Development Bureau of North Kalimantan Province In Increasing Discipline of Civil Servants Against Article 3 Number 11 Government Regulation Number 53 Year 2010 About Civil Servant Discipline has not run maximally. It is based on several things, namely, there are still many civil servants who are not obedient to the obligations that are owned, and sanctions against violators liabilities are not firm. So it is still needed maximum effort in terms of increasing discipline of civil servants.

## **ABSTRAK**

Pada skripsi ini dilatar belakangi Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, pasal 3 angka 11 menyebutkan bahwa “Pegawai Negeri Sipil berkewajiban masuk kerja dan menaati ketentuan jam kerja”. Tetapi, hingga saat ini masih terdapat pegawai negeri sipil yang melakukan pelanggaran dalam hal ketentuan masuk kerja di Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara.

Berdasarkan hal tersebut diatas, penulis mengangkat rumusan masalah yaitu, Bagaimana upaya biro pembangunan sekretariat daerah dalam peningkatan kedisiplinan pegawai negeri sipil yang melanggar ketentuan pasal 3 angka 11. Apa hambatan dalam pelaksanaan upaya biro, dan bagaimana solusi untuk mengatasi hambatan dalam menindak masalah tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris, metode yang digunakan adalah yuridis sosiologis. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa masih kurangnya upaya biro pembangunan dalam pemberian sanksi yang tegas kepada pns yang melakukan pelanggaran disiplin.

**Kata Kunci :** upaya, disiplin, pegawai negeri sipil

## **ABSTRACT**

This thesis focuses on the Government Regulation Number 53 of 2010 on Discipline of Civil Servants, Article 3 Number 11 regarding showing up in workplace and working based on agreed working hours. However, several civil servants do not obey the regulation in terms of the working hours agreed in Development Bureau of Secretariat of the Province of North Kalimantan.

As the issue arose, the author found several research problems to be presented: what efforts are performed by the Development Bureau of the Secretariat of the Province of North Kalimantan regarding the improvement of discipline of civil servants that broke the regulation of Article 3 Number 11, what are the obstacles encountered in the execution of efforts by the bureau, and what solution can be provided to tackle this issue.

This research employed empirical-juridical method with socio-juridical approach. The research result revealed that there is a lack of efforts done by the development bureau regarding imposing the sanction on civil servants who break the rule.

**Keywords:** effort, discipline, civil servant

## HALAMAN PENGESAHAN

**UPAYA BIRO PEMBANGUNAN SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI  
KALIMANTAN UTARA DALAM PENINGKATAN KEDISIPLINAN PNS  
TERHADAP PASAL 3 ANGKA 11 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR  
53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL**  
**(Studi di Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara)**

Oleh :  
**ISFANDRIA AYUNINGRUM**  
**NIM. 145010107111107**

Skripsi ini telah disahkan oleh majelis penguji pada tanggal: **24 MAY 2018**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

Dr. Iwan Permadi,S.H.,M.Hum  
NIP. 19720117 2002 1 21002

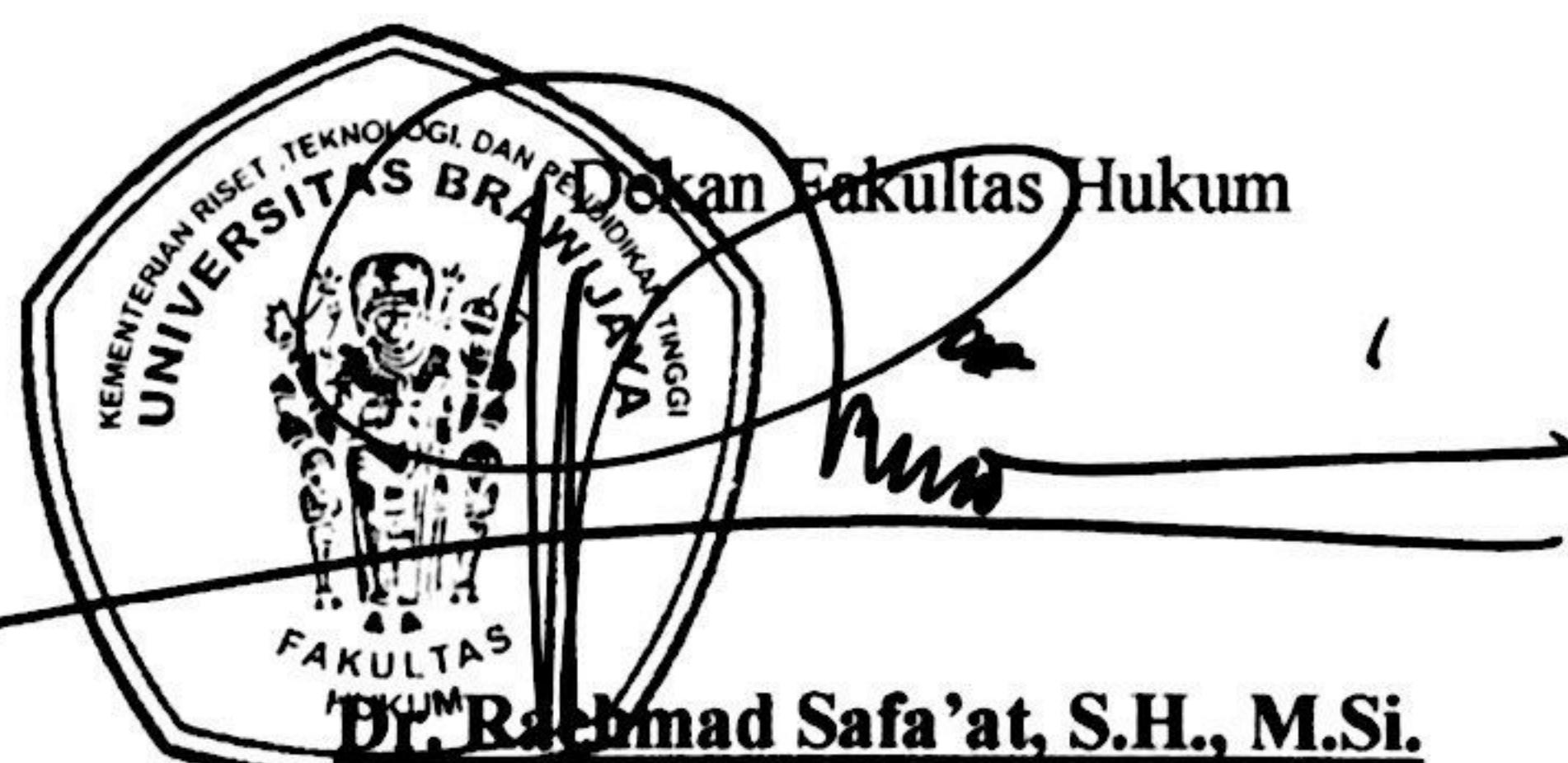
Lutfi Effendi,S.H.,M.Hum  
NIP. 1960081 0198601 1 002

Menyetujui,

Ketua Bagian  
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum  
NIP. 1960081 0198601 1 002

Mengetahui,



Dr. Rachmad Safa'at, S.H., M.Si.  
NIP. 19620805 198802 1 001

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**Judul Skripsi : UPAYA BIRO PEMBANGUNAN SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI KALIMANTAN UTARA DALAM PENINGKATAN KEDISIPLINAN PNS TERHADAP PASAL 3 ANGKA 11 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL (STUDI DI BIRO PEMBANGUNAN SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI KALIMANTAN UTARA)**

**Identitas Penulis :**

- a. Nama : Isfandria Ayuningrum
- b. NIM : 145010107111107
- c. Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

**Jangka Waktu Penelitian : 6 Bulan**

**Disetujui Pada Tanggal :**

**Dosen Pembimbing Utama**

**Dosen Pembimbing Pendamping**

Dr. Iwan Permadi,S.H.,M.Hum  
NIP. 19720117 2002 1 21002

Lutfi Effendi,S.H.,M.Hum  
NIP. 1960081 0198601 1 002

**Mengetahui,**

**Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara**

  
Lutfi Effendi, S.H.,M.Hum  
NIP. 1960081 0198601 1 002

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji Syukur Penulis Panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya yang tiada terbatas hingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya skripsi ini. Atas partisipasinya dan segala masukannya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya;
2. Bapak Dr. Iwan Permadi, S.H.,M.Hum, Selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu untuk membimbing selama proses penyusunan skripsi ini;
3. Bapak Lutfi Effendi S.H.,M.Hum, selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara dan Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini;
4. Papah dan Mamah, selaku orangtua penulis yang selalu mendoakan, memberikan semangat dan motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
5. Mas aris, mas yuda dan kak mega yang selalu memberikan dukungan kepada adeknya untuk menyelesaikan skripsi ini;
6. Kepada Yesaya yang selalu memberikan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini;
7. Kepada Andin, Caca, Ima, Wisha, Rizka, dan teman-teman lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu yang telah menghibur, memberi semangat dan membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;

8. Kepada Nasya, Winda, Marina, Nanda, Dede, Kak Resita dan Sahabat Keluarga Cemara yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan semangat dan bantuan kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini;
9. Kepada Om Anto selaku Kepala Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara yang sudah bersedia membantu penulis untuk mencari data dalam penyusunan skripsi ini;
10. Dan pihak-pihak lain yang turut membantu penulis dan memberikan do'a serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Penulis ucapan mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini, karena yang benar hanya milik Allah semata. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca khususnya mahasiswa Fakultas Hukum.

Malang, 27 April 2018

Penulis

Isfandria Ayuningrum

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	I
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
 <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Penelitian Terdahulu.....	7
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan.....	11
 <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	 <b>15</b>
A. Kajian Umum tentang Upaya.....	15
B. Kajian Umum tentang Pegawai Negeri Sipil.....	16
1. Jenis Aparatur Sipil Negara.....	17
2. Penggolongan Pegawai Negeri Sipil.....	17
3. Fungsi Tugas dan Peran Pegawai Aparatur Sipil Negara.....	18
4. Kedudukan Pegawai Negeri Sipil.....	19
5. Kewajiban Pegawai Negeri Sipil.....	20
6. Hak Pegawai Negeri Sipil.....	22
7. Syarat-Syarat Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	22
C. Kajian Umum tentang Disiplin.....	24
1. Jenis-Jenis Disiplin.....	25
2. Unsur-unsur Disiplin.....	26
D. Kajian Umum tentang Sanksi.....	27
1. Sanksi dalam Hukum Administrasi Negara.....	27
2. Sanksi terhadap Pegawai Negeri Sipil.....	31
E. Kajian Umum Tentang Pemerintah Daerah.....	32
 <b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	 <b>39</b>
A. Jenis Penelitian.....	39
B. Metode Pendekatan Penelitian.....	40

a.Lokasi Penelitian.....	40
b.Jenis dan Sumber Data.....	41
C. Populasi dan Sampel.....	42
D. Teknik Pengumpulan Data.....	43
E. Teknik Analisa Data.....	44
F. Definisi Operasional.....	45
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>46</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Bulungan.....	46
1. Keadaan Geografis Kabupaten Bulungan .....	49
2. Penduduk Kabupaten Bulungan.....	51
3. Potensi Ekonomi Masyarakat Kabupaten Bulungan .....	51
B. Gambaran Umum Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara.....	54
1. Visi, Misi, Motto, Tujuan, Sasaran Biro Pembangunan Sekretariat Daerah.....	60
2. Struktur Organisasi Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara.....	62
3. Jumlah PNS di lingkungan Sekda Provinsi Kalimantan Utara Berdasarkan Jenis Kelamin .....	63
4. Jumlah PNS di lingkungan Sekda Provinsi Kalimantan Utara Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	64
5. Jumlah PNS di lingkungan Sekda Provinsi Kalimantan Utara Berdasarkan Golongan.....	65
C. Hasil dan Pembahasan.....	66
1. Upaya Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara Dalam Peningkatan Kedisiplinan Terhadap pasal 3 angka 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	66
2. Hambatan dalam pelaksanaan untuk meningkatkan kedisiplinan pegawai negeri sipil terhadap pasal 3 angka 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	74
3. Solusi untuk mengatasi hambatan untuk meningkatkan kedisiplinan pegawai negeri sipil terhadap pasal 3 angka 11 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	78
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>80</b>
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>80</b>
<b>DAFTAR TABEL</b>	<b>7</b>

Tabel 1. Jenis Pelanggaran yang dilakukan Pegawai Negeri Sipil.....	
Tabel 2. Orisinalitas Penelitian.....	8
Tabel 3. Struktur Organisasi Biro Pembangunan Sekretariat Daerah Provinsi Kalimantan Utara.....	62
Tabel 4. Tabel Pelanggaran Pegawai Negeri Sipil.....	67

#### LAMPIRAN

1. Kartu Bimbingan Skripsi
2. Surat Keterangan telah melakukan Penelitian