

**PELAKSANAAN PASAL 7 AYAT 1 HURUF (a) PERATURAN DAERAH
KOTA MADIUN NOMOR 03 TAHUN 2014 TENTANG
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN
KEBAKARAN KOTA MADIUN**

(Studi di Kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Madiun)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

Oleh:

**MARITA DWI RATNAWATI
NIM. 125010107111078**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS HUKUM
MALANG
2016**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PELAKSANAAN PASAL 7 AYAT (1) HURUF A PERATURAN DAERAH KOTA MADIUN NOMOR 03 TAHUN 2014 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN KEBAKARAN KOTA MADIUN (Studi di Kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Madiun)

Identitas Penulis :

- a. Nama : Marita Dwi Ratnawati
- b. NIM : 125010107111078
- c. Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian: 6 Bulan

Disetujui pada tanggal: 27 Juli 2016

Pembimbing Utama

Dr. Iwan Permadi, SH., M.Hum.

NIP. 19720117 200212 1 002

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, SH., MH.

NIP. 19590717 198601 1 001

Mengetahui,
Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Efendi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600810 198601 1 002



HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PASAL 7 AYAT (1) HURUF A PERATURAN DAERAH
KOTA MADIUN NOMOR 03 TAHUN 2014 TENTANG
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN
KEBAKARAN KOTA MADIUN**

(Studi di Kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Madiun)

Oleh:

MARITA DWI RATNAWATI

125010107111078

Skripsi ini telah disahkan pada tanggal:

Pembimbing Utama

Dr. Iwan Permadi, SH., M.Hum.

NIP. 19720117 200212 1 002

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, SH., MH.

NIP. 195907171 98601 1 001

Ketua Bagian

Hukum Administrasi Negara

Lutfi Efendi, S.H., M.Hum.

NIP. 19600810 198601 1 002

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Rachmad Safaat, SH., M.Si.

NIP. 19620805 198802 1 001

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan curahan Taufiq, Rahmat, serta Ridho-Nya sehingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, yang telah menuntun kita dalam dunia ini menuju perjalanan yang diridhoi oleh ALLAH SWT.

Sungguh hanya melalui pertolongan dan perlindungan ALLAH SWT semata sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Namun, dalam proses penyusunan skripsi ini tidak luput dari bantuan berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safaat, S.H., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Malang;
2. Bapak Lutfi Efendi, S.H., M.Hum., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara;
3. Bapak Dr. Iwan Permadi, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Utama, atas bimbingan dan kesabarannya;
4. Bapak Agus Yulianto, SH., MH. selaku Dosen Pembimbing Pendamping, atas bimbingan dan kesabarannya;
5. Keluargaku, Alm. Bapak Hartoyo, Ibu Istyo Utami, dan Kakakku Novita Pristyowati serta Adikku Andika Putra Y., yang tidak pernah berhenti untuk mendoakan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Sahabat-sahabatku yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang senantiasa memberikan semangat dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Rekan seperjuangan “D’Hans” Fakultas Hukum Universitas Brawijaya;
8. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya khususnya angkatan 2012 yang sudah mendukung, memotivasi, dan saling mendoakan dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu oleh penulis, yang turut membantu selesaiannya skripsi ini.

Penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu harapkan untuk memperbaiki skripsi ini.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak sengaja. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita. *Amin Ya Rabbal ’Alamin.*

Malang, Juli 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	v
RINGKASAN	ix
SUMMARY	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Sistematika Penulisan.....	12

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Kajian Tentang Pelaksanaan Hukum.....	14
B. Kajian Tentang Kebijakan Publik.....	16
C. Kajian Tentang Fungsi Pemerintah yang Terkait dengan Pelayanan Publik.....	19
D. Kajian Tentang Peraturan Daerah.....	21
E. Kajian Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran.....	22

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	27
B. Pendekatan Penelitian.....	27
C. Lokasi Penelitian.....	28
D. Jenis dan Sumber Data.....	28
E. Teknik Pengumpulan Data.....	29
F. Populasi dan Sampel.....	29
G. Teknik Analisis Data.....	29
H. Definisi Operasional.....	30

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kota Madiun.....	32
1. Gambaran Kota Madiun.....	32
2. Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Madiun.....	37
B. Pelaksanaan Pasal 7 Ayat 1 Huruf a Peraturan Daerah Kota Madiun Nomor 03 Tahun 2014 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran Kota Madiun	47
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Hambatan Pelaksanaan Proteksi Kebakaran di Kota dan Solusi Untuk Mengatasi Hambatan Pada Pelaksanaan Proteksi Kebakaran di Kota.....	61



BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	76

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Terdahulu.....	8
Tabel 2. Jumlah penduduk kota Madiun Tahun 2011	34
Tabel 3. Jumlah penduduk kota Madiun menurut kelompok umur.....	35
Tabel 4. Rencana Strategi Rencana BPBD.....	46
Tabel 5. Data struktur ruang wilayah kota Madiun.....	50
Tabel 6. Identitas permasalahan tugas dan fungsi BPBD Kota Madiun.....	55
Tabel 7. Kebakaran lingkungan.....	58
Tabel 8. Kebakaran di Bangunan Gedung.....	59
Tabel 9. Faktor-faktor penghambat dan pendorong pelayanan BPBD Kota Madiun....	63



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta kota Madiun.....	32
Gambar 1. Struktur organisasi BPBD Kota Madiun.....	40



RINGKASAN

Marita Dwi Ratnawati, Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, 2016 PELAKSANAAN PASAL 7 AYAT (1) HURUF A PERATURAN DAERAH KOTA MADIUN NOMOR 03 TAHUN 2014 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN KEBAKARAN KOTA MADIUN (Studi di kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Madiun) Dr.Iwan Permadi,SH.,M.Hum., Agus Yulianto,SH.MH.

Pada skripsi ini penulis membahas tentang Pelaksanaan Pasal 7 ayat 1 huruf (a) Peraturan Daerah Kota Madiun nomor 03 tahun 2014 tentang pencegahan dan penanggulangan kebakaran Kota Madiun. penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mengenai pelaksanaan, hambatan dari sistem pencegahan kebakaran, solusi dalam mengatasi hambatan dari pelaksanaan pencegahan dan penanggulangan kebakaran di kota Madiun merupakan penelitian empiris dengan menggunakan pendekatan kasus yang berkaitan dengan kebakaran pada kota dan metode pendekatan menggunakan pendekatan yuridis sosiologis yaitu dengan melakukan penggabungan dua teknik sekaligus yaitu dengan cara penelitian lapangan dan studi pustaka.

Berdasarkan hasil penelitian, didapatkan kesimpulan peraturan daerah nomor 03 tahun 2014 belum efektif disebabkan pada pandangan masyarakat yang masih belum memahami akan pentingnya peraturan daerah dan kurang sadarnya dalam pelaksanaan pencegahan dan penanggulangan kebakaran contoh ada yang menggunakan kabel sendiri bukan standart PLN, masih ada juga yang dalam menggunakan kompor gas yang tidak sesuai dengan standart penggunaan yang baik, dan menyalakan kembang api sembarangan tanpa pengawasan dari orang tua.

Kata Kunci: Pelaksanaan, Peraturan Daerah, Pencegahan, Penanggulangan, Kebakaran.

SUMMARY

Marita Dwi Ratnawati, State Administration Law Faculty of Law University of Brawijaya, 2016, IMPLEMENTATION OF ARTICLE 7 PARAGRAPH (1) LETTER A REGULATION OF MADIUN CITY NUMBER 03 OF 2014 CONCERNING FIRE PREVENTION AND CONTROL OF MADIUN CITY (A Study in the office of the Regional Disaster Management Agency of Madiun City) Dr.Iwan Permadi,SH.,M.Hum., Agus Yulianto,SH.MH.

In this thesis, the writer discussed the implementation of Article 7 paragraph 1 (a) of Regulation 03 of Madiun City number 2014 on the prevention and management of fire in Madiun City. This research aimed to find out about the performance, the resistance of the fire prevention system, solutions to overcome the barriers from the implementation of fire prevention and control in the City of Madiun is an empirical study using case approach related to fire on the city and the approach was using sociological juridical approach namely by combining two techniques simultaneously, namely by means of field research and literature.

Based on this research, it was concluded that regional regulation number 03 of 2014 have not been effective due to the views of people that still do not understand the importance of local regulations and less conscious in the implementation of fire prevention and suppression for example there are people using own cable and not a standard of PLN, there are also people in using gas stove incompatible with the use of a good standard, and lighting fireworks recklessly without the supervision of a parent.

Key words: Implementation, Local Rules, Prevention, Handling, Fire.

