

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM UPAYA  
MENINGKATKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
JOMBANG NOMOR 21 TAHUN 2009  
(Studi di Kabupaten Jombang)**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi sebagian Syarat-Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan  
Dalam Ilmu Hukum

Oleh:

**CANDRA YAN WIRAWAN**

NIM. 0910110130



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN  
TINGGI  
UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS HUKUM  
MALANG  
2015**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertandatangan dibawah ini, saya :

Nama : Candra Yan Wirawan

NIM : 0910110130

Menyatakan bahwa dalam penulisan karya ilmiah hukum berupa skripsi ini adalah hasil karya penulis, tidak karya atau data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar keserjanaan di perguruan tinggi, selain yang diacudalam kutipan dan atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat,

jika di kemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar keserjanaan di perguruan tinggi, saya sanggup dicabut gelar keserjanaan saya.

Malang, 9 Maret 2015

Yang menyatakan

Candra Yan Wirawan

## HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul Skripsi** : STRATEGI PEMERINTAH DAERAH  
DALAM UPAYA MENINGKATKAN  
PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
DESA BERDASARKAN PERATURAN  
DAERAH KABUPATEN JOMBANG  
NOMOR 21 TAHUN 2009 ( STUDI DI  
KABUPATEN JOMBANG )

**Identitas Penulis**

a. Nama : Candra Yan Wirawan

b. NIM : 0910110130

**Konsentrasi** : Hukum Administrasi Negara

**Jangkawaktu penelitian** : 6 bulan

Disetujui pada tanggal : 9 maret 2015

Pembimbing Utama Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, SH. MH.  
NIP:19590717 196601 1 001  
001

Dr. Shinta Hadiyantina, SH. MH  
NIP. 19770305 200912 2

Mengetahui,  
Ketua Bagian  
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, SH. MH.  
NIP :19600810 196601 1 002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM UPAYA  
MENINGKATKAN PEMBANGUNAN  
INFRASTRUKTUR DESA BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN JOMBANG  
NOMOR 21 TAHUN 2009 ( STUDI DI KABUPATEN  
JOMBANG )**

**OLEH:**

**CANDRA YAN WIRAWAN  
0910110130**

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Pengujipada tanggal :

Ketua Majelis Penguji

Anggota

Agus Yulianto, S.H, M.H  
NIP. 19590717 198601 1002

Prof. Dr. Sudarsono S.H.M.S  
NIP. 19510825 197903  
1004

Anggota

Anggota

Lutfi Effendi, SH., M.Hum  
NIP. 19600810 198601 1002

Dr. Shinta Hadiyantina, SH.,  
MH  
NIP. 19770305 200912 2001

Ketua Bagian Hukum Administrasi  
Negara

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum

Lutfi Effendi, SH, M. Hum  
NIP. 19600810 198601 1002

Dr. Rahmat Safa'at, S.H., M.Si  
NIP. 19620805 198802 1001

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan rahmat dan karunia yang tiada henti sehingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan terselasaikannya penulis tugas akhir yang berjudul “STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM UPAYA MENINGKATKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JOMBANG NOMOR 21 TAHUN 2009 (STUDI DI KABUPATEN JOMBANG)”

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, maka skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH, MSi selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Malang.
2. Bapak Lutfi Effendi, SH. MH selaku Ketua Bagian Hukum Perdata.
3. Bapak Agus Yulianto, SH. MH selaku Dosen Pembimbing Utama, atas bimbingan dan kesabarannya.
4. Ibu Shinta Hadiyantina, Dr. SH. MH selaku dosen pembimbing kedua yang selalu bersabar untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dari awal sampai akhir.

5. Kedua Orang Tua Penulis Mardiono dan Sriwahyuni yang telah menyayangi, memberikan semangat yang luar biasa, serta mendukung dan tak henti-hentinya selalunya memberikan doanya dan dorongan kepada penulis dalam menegakkan skripsi ini,
6. Shinta Mardian Sari dan Dian Muhtar Budiasa serta kedua keponakanku Athalia dan Aulia telah memberikan motivasi kepada penulis.
7. Farkhana Maulida yang telah memberikan banyak masukan dan bantuan yang sangat banyak sehingga tugas akhir ini dapat selesai dengan baik, begitu banyak dorongan sehingga penulis dapat terus berusaha untuk melanjutkan dengan secepatnya pengerjaan tugas akhir ini.

Semoga Tuhan selalunya melimpahkan rahmat, berkat dan anugerah-Nya kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini. Akhir kata, penulis menyadari tidak dapat memungkir bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, maka dari itu penulis menerima dengan lapang dada segala kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini.

Malang, 8 Maret 2015

Penulis



## DAFTAR ISI

Surat Pernyataan .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Daftar Isi .....	vi
Daftar Tabel .....	viii
Ringkasan .....	ix

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan .....	9

### BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Strategi Pembangunan .....	11
1. Konsep Strategi .....	11
2. Proses Perencanaan Strategis .....	12
3. Pembangunan .....	14
B. Peran Pemerintah Daerah dalam Pembangunan .....	15
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	15
2. Hubungan Pemerintahan Daerah dan DPRD .....	16
3. Urusan Pemerintah Daerah .....	17
4. Tugas dan Kewajiban Pemerintah Daerah .....	18
C. Pembangunan Infrastruktur .....	19
1. Pengertian pembangunan .....	19
2. Pendekatan Terhadap pembangunan .....	21
3. Pelaksanaan pembangunan infrastruktur .....	21
4. Teori Pembangunan .....	24

### BAB III. METODE PENELITIAN



A. Jenis Penelitian.....	27
B. Pendekatan Penelitian .....	27
C. Alasan Pemilihan Lokasi.....	27
D. Jenis dan Sumber Data .....	28
E. Teknik Memperoleh Data .....	28
F. Teknik Sampling.....	31
G. Teknik Analisis Data.....	31
H. Definisi Operasional .....	35

#### **BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Kabupaten Jombang .....	36
1. Kondisi Geografis .....	36
2. Visi, Misi Kabupaten Jombang Tahun 2005-2025.....	37
3. Keadaan Cuaca dan Iklim .....	39
4. Wilayah Administrasi Kabupaten Jombang.....	40
B. Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pembangunan Infrastruktur Desa Berdasarkan Perda Kabupaten Jombang nomor 21 tahun 2009.....	42
C. Hambatan Pemerintah Daerah Kabupaten Jombang dalam Mengimplementasikan Pembangunan Infrastruktur Jalan .....	48
D. Upaya Pemerintah Daerah untuk Mengatasi Hambatan Peningkatan Pembangunan Infrastruktur Jalan.....	53

#### **BAB V. PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	64
B. Saran-Saran .....	66

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

### No Tabel Judul Hal.

Tabel 1 Penelitian Terdahulu .....	6
Tabel 2 Sistematika Penulisan .....	9