

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul Skripsi : OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN
PACITAN DARI SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI PACITAN NOMOR 43 TAHUN 2007(Studi di
Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda dan Olahraga Kabupaten
Pacitan)**

Identitas Penulis

- a. Nama : Nurcahyo Budiyo
- b. NIM : 115010107111028

Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu penelitian : 4 Bulan

Disetujui pada tanggal : 31 Juli 2015

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Agus Yulianto, S.H.,M.H.
NIP. 195907171986011001

Dr. Tunggul Anshari SN, SH, MH
NIP.195905241986011001

Mengetahui,
Ketua Bagian
Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, S.H., M.Hum.
NIP. 196008101986011002

HALAMAN PENGESAHAN

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN PACITAN DARI
SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN PERATURAN BUPATI PACITAN
NOMOR 43 TAHUN 2007
(Studi di Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Pacitan)**

**Oleh:
NURCAHYO BUDIYONO
115010107111028**

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal: 7 September 2015

Ketua Majelis Penguji

Dr. Istislam, SH., M.Hum
Nip.196208231986011002

Anggota

Anggota

Dr. Mohammad Fadli, SH., M.Hum
NIP.196504011990021001

Dr. IwanPermadi, SH., M.Hum
NIP.197201172002121002

Anggota

Ketua Bagian Hukum
Administrasi Negara

Dr. BambangSudjito, SH., M.Hum
NIP.195206051980031006

Lutfi Effendi, SH., M.Hum
NIP. 196008101986011002

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum

Dr. RachmadSafa'at, SH., M.Si
NIP.196208051988021001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan tepat waktu. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad SAW karena beliau kita dapat mengerti ajaran yang baik dalam kehidupan sehari-hari melalui ajarannya yaitu Islam.

Skripsi ini penulis buat dalam rangka memenuhi syarat dalam memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum. Tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para pihak yang telah membantu kelancaran dan penulisan makalah ini, baik berupa masukan maupun kritik yang membangun demi perbaikan tulisan ini, diantaranya:

1. Bapak Dr. Rachmad Syafaat, SH, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
2. Bapak Lutfi Effendi, S.H.M.Hum. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah banyak memberikan bantuan dan bimbingannya selama ini selama penulis menjadi mahasiswa
3. Bapak Agus Yulianto, S.H., M.H. selaku Dosen pembimbing Utama, atas ilmu, kesabarannya dalam membimbing penulis
4. Bapak Dr. Tunggal Anshari SN, SH. MH selaku dosen pembimbing pendamping
5. Kedua orang tua penulis , Bapak Sugito dan Ibu Sri Endah Ch yang selalu memberikan dukungan berupa doa, dorongan semangat, serta dukungan baik materil maupun non materil dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Teman-teman Fakultas Hukum dan Teman Seperjuangan yang memberikan banyak pelajaran dan pengalaman.
7. Pihak lain yang turut membantu selesainya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritikakan selalu penulis harapkan untuk memperbaiki skripsi ini.

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses pembuatan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak sengaja. Semoga Tuhan Yang Maha Esa mengampuni kesalahan kita dan berkenan menunjukkan jalan yang benar.

Malang, Juli 2015

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan.....	i
HalamanPengesahan.....	ii
Kata Pengantar.....	iii
Daftar Isi.....	iv
Daftar Tabel.....	vi
Daftar Bagan.....	vi
Ringkasan.....	vii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan	8
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	
A. Konsep tentang otonomi daerah dan pemerintahan daerah.....	10
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan otonomi daerah.....	13
C. Asas-asas umum pemerintahan yang baik.....	17
D. Tinjauan tentang pendapatan asli daerah.....	26
E. Tinjauan tentang optimalisasi.....	29
BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	31
B. Metode Pendekatan.....	31
C. Lokasi Penelitian.....	31
D. Jenis dan Sumber Data.....	32
E. Teknik Pengumpulan Data.....	33
F. Populasi dan Sampel.....	33
G. Analisis Data.....	34
H. Difinisi Operasional.....	34
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Kabupaten Pacitan	

1. Gambaran Umum Kabupaten Pacitan.....	36
2. Gambaran Umum Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda , dan Olahraga...	38
3. Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda, dan Olahraga Kabupaten Pacitan	39
4. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi Kabupaten Pacitan.....	40
B. Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari Sektor Pariwisata.	53
C. Hambatan yang dihadapi Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda, dan Olahraga Kabupaten Pacitan dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata.....	68
D. Upaya yang dilakukan Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda, dan Olahraga Kabupaten Pacitan dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor Pariwisata.....	70
 BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	75
 LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Penelitian Terdahulu.....	5
Tabel. 2 Pembagian Wilayah Kabupaten Pacitan.....	37
Tabel. 3 Data Pengunjung Wisata Kabupaten Pacitan 5 Tahun Terakhir.....	55
Tabel. 4 Struktur Tingkat Penggunaan Jasa, dan Tarif Retribusi Pelayanan Tempat Rekreasi dan Olahraga di Kabupaten Pacitan.....	57
Tabel. 5 Target Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Sector Pariwisata.....	59
Tabel. 6 Rekap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Tahun 2010 dan 2011.....	61
Tabel. 7 Rekap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Tahun 2012 dan 2013.....	62
Tabel. 8 Rekap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Tahun 2014.....	63

DAFTAR BAGAN

Bagan. 1 Struktur Organisasi DISBUDPARPORA Kabupaten Pacitan.....	39
---	----

RINGKASAN

Nurchahyo Budiyo, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Agustus 2015, OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN PACITAN DARI SEKTOR PARIWISATA BERDASARKAN PERATURAN BUPATI PACITAN NOMOR 43 TAHUN 2007 (Studi di Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Pacitan), Agus Yulianto, SH. MH, Dr. Tunggul Anshari SN., SH. MH.

Pada skripsi ini, penulis mengangkat Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Dari Sektor Pariwisata Berdasarkan Peraturan Bupati Pacitan Nomor 43 Tahun 2007. Pilihan tema tersebut dilatar belakangi dari realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata selama tiga tahun terakhir yaitu, pada tahun 2012 tercapai sebesar Rp.2.073.937.600,00, pada tahun 2013 tercapai sebesar Rp.1.615.748.400,00, dan pada tahun 2014 tercapai sebesar Rp.2.349.648.100,00. Apabila dilihat realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan selama tiga tahun terakhir, terjadi penurunan pendapatan dari tahun 2012 ke 2013 dan terjadi peningkatan dari tahun 2013 ke 2014. Adanya ketidakstabilan penerimaan Pendapatan Asli Daerah dari tiap tahunnya menunjukkan bahwa kenyataan di lapangan masih mengalami berbagai hambatan. Seharusnya penerimaan Pendapatan Asli Daerah dari sektor pariwisata terus meningkat setiap tahunnya. Hambatan tersebut salah satunya yaitu pengelolaan daya tarik wisata yang sepenuhnya belum dikelola oleh Pemerintah Daerah dengan baik. Data Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda dan Olahraga menunjukkan bahwa dari 15 daya tarik wisata yang ada di Kabupaten Pacitan hanya 9 yang dikelola langsung oleh Pemerintah Daerah, sisanya ada 5 daya tarik wisata yang dikelola penduduk desa atau karang taruna, dan 1 daya tarik wisata yang dikelola oleh pihak swasta. Pemeliharaan obyek wisata yang belum dilakukan dengan maksimal juga menjadi faktor yang mempengaruhi pendapatan dari sektor pariwisata. Hal ini menunjukkan bahwa Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan harusnya dapat lebih dioptimalkan lagi. Berdasarkan latar belakang diatas, terdapat beberapa permasalahan dalam penelitian ini yaitu:

1. Bagaimana Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari Sektor Pariwisata melalui Peraturan Bupati Pacitan Nomor 43 Tahun 2007?
2. Apakah hambatan yang dihadapi dan upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan sehubungan dengan optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata melalui Peraturan Bupati Pacitan Nomor 43 Tahun 2007?

Kemudian Penulisan karya tulis ini menggunakan metode yuridis empiris dengan metode pendekatan yuridis sosiologis. Data primer dan data sekunder yang diperoleh penulis akan dianalisis menggunakan teknik analisis deskriptif analitis yaitu dengan memaparkan data yang diperoleh dari tempat penelitian kemudian menganalisisnya.

Dari hasil penelitian penulis dapat disimpulkan bahwa Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata masih perlu digali dengan lebih optimal, hal tersebut dapat dilihat dari masih kurangnya faktor pendukung yang mempengaruhi efektifitas dalam pelaksanaannya sehingga dapat ditarik kesimpulan bahwa Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata masih belum optimal.

Faktor-faktor pendukung yang menjadi hambatan dalam proses Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata yaitu :

1. Peraturan yang digunakan sebagai dasar pelaksanaan merupakan produk lama yang perlu perbaruan sesuai dengan perkembangan di abupaten Pacitan
2. Kualitas sumber daya manusia yang ada belum seluruhnya memiliki wawasan tentang pariwisata dan masih memerlukan pelatihan di bidang pariwisata serta kuantitas sumber daya manusia yang masih kurang dibandingkan banyaknya lokasi pariwisata.
3. Sarana dan prasarana yang menjadi factor pendukung pelaksanaan optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan yang masuh kurang memadai
4. Kurangnya dana yang digunakan sebagai pengelolaan usaha pariwisata

Upaya – upaya yang dilakukan dalam menghadapi hambatan dalam proses optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata:

1. Memperbarui produk hokum yang digunakan sebagai dasar pelaksanaan optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan dari sektor pariwisata
2. Menaikkan tariff dasar retribusi di sektor pariwisata
3. Pemberian sanksi terhadap pelaksana tugas yang menyalahgunakan kewenangan yang diberikan
4. Menaikkan kualitas pelayanan dengan meningkatkan kualitas sumber daya manusia
5. Menambah kuantitas sumber daya manusia dan dilakukan *rolling* antar pengelola obyek wisata
6. Melengkapi dan memperbaiki sarana dan prasarana dengan bekerjasama dengan dinas-dinas terkait.
7. Melakukan pengajuan bantuan keuangan untuk pengelolaan obyek wisata

SUMMARY

NurcahyoBudyono, State Administrative Law, Faculty of Law, University of Brawijaya, in August 2015, OPTIMIZATION PACITAN DISTRICT REVENUE FROM TOURISM SECTOR BASED ON REGULATION OF REGENTS PACITAN NUMBER 43 OF 2007 (Studies in the Department of Culture, Tourism, Youth and Sports Pacitan), AgusYulianto, SH. MH, Dr. Tunggul Ansari SN., SH. MH.

In this thesis, the author raised Optimizing Local Revenue From Tourism Sector Pacitan Pacitan Regent Regulation No. 43 of 2007. The theme options against the background of the realization of the original income Pacitan of the tourism sector for three years terakhir namely, in the year 2012 amounted terapai Rp.2.073.937.600,00, in 2013 achieved by Rp.1.615.748.400,00, and in 2014 achieved by Rp.2.349.648.100,00. When viewed in the realization of regional revenue for three years Pacitan terakhir, a decline in revenue from 2012 to 2013 and an increase from 2013 to 2014. The existence of instability receipt of the original income of each year shows that the reality on the ground is still experiencing various hambatan. Seharusnya Regional Income receipts of the tourism sector continues to increase every year. These obstacles one of which is the management of a tourist attraction that is fully managed by the regional government has not been well. Data of Culture, Tourism, Youth and Sports shows that out of 15 tourist attraction in Pacitan only 9 are managed directly by the regional government, the rest there are 5 tourist attraction managed by villagers or youth, and one tourist attraction managed by private parties. Maintenance tourist attraction that has not been done with maximum faktor also be affecting the income of pariwisata. Hal sector shows that the original income Pacitan should be able to be optimized again. Based on the above, there are some problems in this study are:

- 1. How to Optimize Local Revenue from Tourism Sector Pacitan Pacitan Regent Regulation No. 43 of 2007?*
- 2. Apakah hambatan faced and that the efforts made by the Government in connection with the optimization of Pacitan District Revenue Pacitan dari tourism sector through Regent Pacitan Regulation No. 43 of 2007?*

Then writing this paper uses empirical juridical methods with methods of sociological juridical approach. Primary data and secondary data obtained by the authors will be analyzed using descriptive analysis techniques is to expose the data obtained from the study and then analyze it.

From the results of the study authors concluded that the original income Pacitan of the tourism sector still need to be explored with more optimal, it can be inferred from the lack of motivating factors that influence the effectiveness of the implementation so that it can be concluded that the optimization of Pacitan District Revenue from tourism still not optimal.

Factors supporting the bottleneck in the process of optimization of the original income Pacitan of the tourism sector, namely:

- 1. Rules which are used as the basis for the implementation of an old product that need updates in accordance with developments in abupaten Pacitan*

2. *The quality of human resources available have not been entirely insight into tourism and still require training in the field of tourism as well as the quantity of human resources which is still less than the number of tourist locations.*
3. *Facilities and infrastructure are a factor supporting the implementation of regional revenue optimization Pacitan that masuh inadequate*
4. *Lack of funds used as the management of tourism businesses*

Efforts - the efforts made in the face of constraints in the optimization process Pacitan District Revenue from the tourism sector:

1. *memperbaruhi legal product that is used as the basis for implementing optimization of Pacitan District Revenue from tourism*
2. *Raise the basic tariff levy in the tourism sector*
3. *Giving the task of implementing the sanctions against abusing the authority given*
4. *Raising the quality of service by improving the quality of human resources*
5. *Increase the quantity of human resources and done rolling between tourism managers*
6. *Completing and improving infrastructure in cooperation with related agencies.*
7. *submission of financial assistance for the management of a tourist attraction*