

MANAJEMEN PENGELOLAAN ASET DAERAH DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH

(Studi Pengelolaan Aset Tetap Pada Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan
dan Aset Daerah Kabupaten Cilacap)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

KIRANA NUR NOVIA DEWI

145030101111037



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG**

2018

MOTTO

Kebahagiaan hidup yang sebenarnya adalah hidup dengan rendah hati.

- *W.M. Thancheray*

If you want to live a happy life, tie it to a goal, not to people or objects

- *Albert Einstein*

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Manajemen Pengelolaan Aset Daerah Dalam Rangka Meningkatkan
Pendapatan Daerah (Studi Pengelolaan Aset Tetap Pada Badan Pendapatan
Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Cilacap)

Disusun Oleh : Kirana Nur Novia Dewi

NIM : 145030101111037

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik


Konsentrasi : -

Malang, 28 Maret 2018

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota



Dr. Choirul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001

TANDA PENGESAHAN MAJELIS PENGUJI


Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu
Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 12 April 2018
Jam : 09.00
Skripsi atas nama : Kirana Nur Novia Dewi
Judul : Manajemen Pengelolaan Aset Daerah Dalam Rangka
Meningkatkan Pendapatan Daerah (Studi Pengelolaan Aset
Tetap Pada Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan
Aset Daerah Kabupaten Cilacap)

Dan dinyatakan LULUS


MAJELIS PENGUJI

Ketua




Dr. Choirul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001

Anggota



Asti Amelia Novita, S.AP, M.AP, Ph.D
NIP.19851110 201012 2 006

Anggota



Rendra Eko Wismanu, S.AP., M.AP
NIP. 2011078512141001NIP

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar- benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya didalam naskah skripsi yang berjudul **“Manajemen Pengelolaan Aset Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Daerah (Studi Pengelolaan Aset Tetap Pada Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Cilacap)”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang sekarang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 28 Maret 2018


Kirana Nur Novia Dewi
145030101111037

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

- ***Ibu*** yang telah melahirkan, membesarkan, dan mendidik saya hingga saat ini. Terimakasih atas semua nasehat yang selalu menguatkan saya untuk terus berjuang meraih cita-cita dan terimakasih untuk doa yang selalu engkau panjatkan untuk kesuksesanku.
- ***Ayah*** yang telah membuat saya untuk selalu tidak menyerah dalam menghadapi setiap masalah dan memberikan contoh tanggung jawab bagi saya.
- ***Kedua adik*** saya, Tasya Oktavia Ramadhani dan Khumayra Nabila Agustin yang selalu menjadi penyemangat dan penghibur ketika saya menyelesaikan skripsi ini.
- ***Sahabatku Sailormoon***, terimakasih untuk semangat dan bantuan dalam segala hal yang menyangkut skripsi saya. Terimakasih telah menjadi keluarga kedua di Malang.
- ***Calon suamiku tersayang***, terimakasih atas semua yang telah engkau berikan untuk saya, terimakasih atas semangat doa dan dorongan yang selalu kau berikan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

RINGKASAN

Kirana Nur Novia Dewi, 2014. **MANAJEMEN PENGELOLAAN ASET DAERAH DALAM RANGKA MENINGKATKAN PENDAPATAN DAERAH**(Studi Pengelolaan Aset Tetap Daerah Pada Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Cilacap), Dr.Choirul Saleh, M.Si. 136hal + xiv

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya mengoptimalkan aset daerah terutama aset tetap yang dimiliki oleh Kabupaten Cilacap. Pengelolaan aset yang berhasil guna dan berdaya guna memiliki pengaruh besar terhadap peningkatan pendapatan asli daerah. Manajemen pengelolaan aset daerah disini amatlah penting dipahami oleh para pegawai BPPKAD khususnya pada bidang pengelolaan aset. Melalui manajemen pengelolaan aset dapat diketahui apakah pengelolaan aset yang dilakukan sudah optimal atau kurang optimal. Manajemen pengelolaan asset ini harus menggunakan pertimbangan aspek perencanaan kebutuhan dan penganggaran, pengadaan, penggunaan, penatausahaan, pemanfaatanatau penggunaan, pengamanan dan pemeliharaan, penilaian, penghapusan.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui seberapa besar peran manajemen pengelolaan aset terhadap peningkatan pendapatan asli daerah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Lokasi penelitian ini dilaksanakan di Pemerintahan Kabupaten Cilacap tepatnya pada kantor BPPKAD Kabupaten Cilacap. Penelitian ini melibatkan 3narasumber yang mana narasumber tersebut merupakan pegawai BPPKAD pada bidang pengelolaan aset. Analisis data yang digunakan pada penelitian ini ialah pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa manajemen pengelolaan aset daerah khususnya aset tetap memiliki peran dalam meningkatkan pendapatan asli daerah. Seluruh pendapatan yang didapat melalui pengelolaan aset langsung dimasukkan kedalam kas daerah. Tujuanutama pengelolaan aset adalah terjadinya optimalisasi dalam pemanfaatan asetdaerah.Manajemen pengelolaan aset daerah disini yang memiliki peran paling dominan dalam meningkatkan pendapatan asli daerah yaitu poin pemanfaatan dan penghapusan. Pada poin pemanfaatan sangat terlihat jelas pada unsur sewa menyewa seperti sewa gedung, bangunan, properti. Pengelolaan aset daerah yang optimal sangatlah penting untuk selalu ditingkatkan untuk meningkatkan pendapatan asli daerah.

Kata kunci: Manajemen Pengelolaan Aset Daerah, Pendapatan Asli Daerah.

SUMMARY

Kirana Nur Novia Dewi, 2014. **MANAGEMENT OF MANAGEMENT OF REGIONAL ASSETS IN ORDER TO INCREASE REVENAL REVENUES** (Study of the Management of Regional Fixed Assets at the Regional Financial and Asset Management Income Board of Cilacap Regency), Dr. Choirul Saleh, M.Si. 136hal + xiv

This research is motivated by the importance of optimizing the assets of the region, especially the fixed assets owned by Cilacap Regency. Effective and efficient use of asset management has a major impact on local revenue generation. Management of asset management here is very important to be understood by the employees of BPPKAD, especially in the field of asset management. Through asset management management can be known whether the asset management is optimal or less optimal. The management of this asset should use consideration of aspects of planning needs and budgeting, procurement, use, administration, utilization or use, security and maintenance, appraisal, deletion.

The purpose of this study is to find out how big the role of asset management management to increase local revenue. This research uses descriptive qualitative approach. The location of this research was conducted in Cilacap Regency Government precisely at BPPKAD office of Cilacap Regency. This research involves 3 sources that the resource persons are employees of BPPKAD in the field of asset management. Data analysis used in this research is data collection, data condensation, data presentation, and conclusion.

The results of this study indicate that the management of regional assets, especially fixed assets have a role in increasing local revenue. All income earned through direct asset management is incorporated into the local treasury. The main objective of asset management is the optimization in the utilization of regional assets. Management of local asset management that has the most dominant role in increasing the local revenue is the utilization and elimination points. At the point of utilization is very clearly visible on elements of lease such as rental of buildings, buildings, property. Optimal asset management of the region is very important to always be improved to increase local revenue.

Keywords: Management of Local Asset Management, Local Original Income.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Manajemen Pengelolaan Aset Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Daerah**(Studi Pengelolaan Aset Tetap Pada Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Cilacap)”. Skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Drs. Andy FeftaWijaya, MDA, Ph.D selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Komisi Pembimbing yang dengan sabar telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, masukan, dukungan dan saran bagi penulis.

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang telah memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Keluarga besar BPPKAD Kabupaten Cilacap yang senantiasa mengarahkan, mendampingi, membimbing, dan memberikan informasi selama penelitian berlangsung.
7. Teman-teman penulis Ervita, Nailly, Aurora, Tety, Nofa, Novi, Melinda, Irfan, Room, Osvaldo yang memberikan dukungan dan semangat selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
8. Bagi semua pihak yang telah membantu dan berkontribusi dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan sangat diharapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 29 Maret 2018

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

MOTTO	ii	
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii	
PERNYATAAN ORISNALITAS SKRIPSI	iv	
HALAMAN PERSEMBAHAN	v	
RINGKASAN	vi	
SUMMARY	vii	
KATA PENGANTAR	viii	
DAFTAR ISI	x	
DAFTAR GAMBAR	xiii	
DAFTAR TABEL	xiv	
BAB I	PENDAHULUAN	1
	A. Latar Belakang	1
	B. Rumusan Masalah	13
	C. Tujuan Penelitian	14
	D. Kontribusi Penelitian	14
	E. Sistematika Penulisan	15
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	17
	A. Administrasi Publik	17
	1. Pengertian Administrasi	17
	2. Pengertian Administrasi Publik	19
	B. Manajemen	22
	1. Pengertian Manajemen	22
	2. Fungsi- Fungsi Manajemen	24
	3. Prinsip Manajemen	26
	C. Manajemen Aset	33
	1. Pengertian Manajemen Aset	33
	2. Tahapan Kerja Manajemen Aset	43
	D. Pendapatan Asli Daerah	50
	1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	50
	2. Sumber- Sumber Pendapatan Asli Daerah	52
	3. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah	54
BAB III	METODE PENELITIAN	55
	A. Jenis Penelitian	55
	B. Fokus Penelitian	57
	C. Lokasi dan Situs Penelitian	58
	D. Sumber Data	59
	E. Teknik Pengumpulan Data	60
	F. Instrumen Penelitian	62
	G. Analisis Data	63

BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN	66
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	66
	1. Kabupaten Cilacap	66
	2. BPPKAD Kabupaten Cilacap	74
	3. Visi BPPKAD Kabupaten Cilacap	74
	4. Misi BPPKAD Kabupaten Cilacap	75
	5. Tujuan BPPKAD Kabupaten Cilacap	76
	6. Sasaran BPPKAD Kabupaten Cilacap	77
	7. Tugas Pokok dan Fungsi BPPKAD Kabupaten Cilacap	80
	8. Sumber Daya Manusia BPPKAD Kabupaten Cilacap	88
	B. Penyajian Data	90
	1. Pengelolaan Aset Daerah BPPKAD Kabupaten Cilacap	90
	a. Perencanaan kebutuhan dan Penganggaran Aset Daerah	93
	b. Pengadaan Aset Daerah	95
	c. Penggunaan Aset Daerah	97
	d. Penatausahaan Aset Daerah	98
	e. Pemanfaatan Aset Daerah	99
	f. Pengamanan, Pemeliharaan, Penilaian Aset Daerah	101
	g. Penghapusan dan Pemindahtanganan Aset Daerah	103
	h. Pembinaan Aset Daerah	105
	2. Faktor Pendukung dan Penghambat Manajemen Pengelolaan Aset Daerah BPPKAD Kabupaten Cilacap	106
	a. Faktor Pendukung	106
	b. Faktor Penghambat	109
	C. Analisis Data	113
	1. Pengelolaan Aset Daerah BPPKAD Kabupaten Cilacap	113
	a. Perencanaan kebutuhan dan Penganggaran Aset Daerah	114
	b. Pengadaan Aset Daerah	116
	c. Penggunaan Aset Daerah	119
	d. Penatausahaan Aset Daerah	120
	e. Pemanfaatan Aset Daerah	120
	f. Pengamanan, Pemeliharaan, Penilaian Aset Daerah	122
	g. Penghapusan dan Pemindahtanganan Aset Daerah	123
	h. Pembinaan Aset Daerah	124
	2. Faktor Pendukung dan Penghambat Manajemen Pengelolaan Aset Daerah BPPKAD Kabupaten Cilacap	125
	a. Faktor Pendukung	125
	b. Faktor Penghambat	128
BAB V	PENUTUP	132
	A. Kesimpulan	132
	B. Saran	133
	DAFTAR PUSTAKA	135
	LAMPIRA	

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
Gambar 3.1	Model Analisis Data Interaktif	65
Gambar 4.1	Peta Wilayah Kabupaten Cilacap	71
Gambar 4.2	Struktur Organisasi BPPKAD Kabupaten Cilacap	85

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal
Tabel 4.1	Tujuan, Sasaran, Strategi, KJM BPPKAD.....	78
Tabel 4.2	Jumlah Pegawai BPPKAD Kabupaten Cilacap	89
Tabel 4.3	Daftar Aset Iddle Tahun 2017	91
Tabel 4.4	Pemanfaatan Objek BMD Tahun 2017	101
Tabel 4.5	Jumlah Pegawai BPPKAD Menurut Tingkat Pendidikan.....	110
Tabel 4.6	Jumlah Pegawai BPPKAD Menurut Tingkat Pendidikan.....	129

