

**STRATEGI PENGELOLAAN KAWASAN  
HUTAN PROVINSI JAWA TIMUR BERBASIS  
*GOOD ENVIRONMENTAL GOVERNANCE***

**(STUDI TUKAR MENUKAR KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI  
KESATUAN PEMANGKUAN HUTAN MALANG, PERUM PERHUTANI)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Persyaratan untuk Menempuh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

**INGE SYLVAROSA KUSDINAR  
NIM. 145030101111026**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
MALANG  
2018**

## **MOTTO**

“Persiapan yang terbaik untuk hari esok adalah melakukan pekerjaan hari ini dengan sangat baik”

*(William Asler)*

“Ketika kita menyerah dengan keadaan, ingatlah ada orangtua yang kita sayangi dirumah sedang menunggu kita berhasil”

*(Inge Sylvarosa Kusdinar)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmanirrahim, atas kehendak dan pertolongan Allah SWT yang selalu memberikan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya kepada penulis dalam setiap langkah pengerjaan skripsi ini. Saya mempersembahkan skripsi ini kepada Sang Inspirator dalam hidup saya, Bapak Asep Kusdinar S.Hut., M.H. Kepada beliau yang selalu bekerja keras dalam menghidupi pendidikan anak-anaknya dan tidak pernah sekalipun mendengar keluh kesahnya. Serta kepada sosok perempuan yang saya kagumi, Dr. Asihing Kustanti, S.Hut., M.Si Seorang Ibu yang selalu mendoakan anak-anaknya demi kesuksesan di dunia dan di akhirat. Terimakasih teruntuk saudara adik saya Iqbal Firdaus Kusdinar dan Terima Kasih kepada teman-teman saya SOSMA EM UB 2015, RSC FIA UB 2015, BEM FIA UB 2017, dan Gayuh Bagas Nurdiansyah yang sudah mengantarkan saya hingga ke Kediri untuk mendapatkan acc. yang selalu mendukung dan selalu menghibur saya ketika saya mengalami keputusasaan dalam proses penelitian ini.

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : STRATEGI PENGELOLAAN KAWASAN HUTAN  
PROVINSI JAWA TIMUR BERBASIS *GOOD  
ENVIRONMENTAL GOVERNANCE* (Studi Tukar  
Menukar Kawasan Hutan Produksi Di Kesatuan  
Pemangkuan Hutan Malang, Perum Perhutani)

Disusun oleh : Inge Sylvarosa Kusdinar

NIM : 145030101111026

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi/Minat : -

Malang, 15 Maret 2018


### Komisi Pembimbing

**Ketua Komisi Pembimbing,**

**Anggota Komisi Pembimbing**



**Dr. Abdullah Said, M.Si**  
NIP. 19570911 198503 1 003



**Rendra Eko Wismanu, S.AP.,M.AP**  
NIP. 20110785 1214 1 001

## LEMBAR PENGESAHAN

Telah dipertahankan didepan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas

Brawijaya pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 10 April 2018  
Jam : 08.00 WIB  
Skripsi atas nama : Inge Sylvarosa Kusdinar  
Judul : Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur Berbasis *Good Environmental Governance* (Studi Tukar Menukar Kawasan Hutan Produksi Kesatuan Pemangkuan Hutan Malang, Perum Perhutani)

**Dan dinyatakan LULUS**

### Majelis Penguji

Ketua



**Dr. Abdullah Said, M.Si**  
NIP. 19570911 198503 1 003

Anggota



**Rendra Eko Wismanu, S.AP,M.AP**  
NIP. 2011078512141001

Anggota



**Drs. Minto Hadi, M.si**  
NIP. 19540127 198103 1 003

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 12 Maret 2018

Mahasiswa

  
Nama : Inge Sylvarosa Kusdinar  
NIM : 145030101111026

Inge Sylvarosa Kusdinar, 2018. **Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur Berbasis *Good Environmental Governance* (Studi Tukar Menukar Kawasan Hutan Produksi Di Kesatuan Pemangkuan Hutan Malang, Perum Perhutani)** Skripsi. Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi, Universitas Brawijaya. Dosen Pembimbing: Dr. Abdullah Said, M.Si, Rendra Eko Wismanu, S.AP., M.AP, 175 Halaman.

---

## RINGKASAN

Hutan adalah suatu lapangan pohon-pohon secara keseluruhan yang merupakan persekutuan hidup alam hayati beserta alam lingkungannya, dan yang ditetapkan oleh pemerintah sebagai hutan. Hutan merupakan harta kekayaan yang tidak ternilai agar hutan perlu dijaga, dipertahankan dan di lindungi agar hutan dapat berfungsi dengan baik. Tukar menukar Kawasan hutan dilakukan untuk pembangunan diluar kegiatan kehutanan yang bersifat permanen dan untuk menghilangkan *enclave* dalam rangka memudahkan pengelolaan Kawasan hutan, serta untuk memperbaiki batas Kawasan hutan. Pengelolaannya dilakukan Tukar Menukar Kawasan dengan pertimbangan teknis yang dilakukan Kph Malang dan untuk mendeskripsikan dan menganalisa factor pendukung dan penghambat pengelolaan Kawasan hutan tersebut dengan SWOT.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Analisis data yang digunakan yaitu analisis data yaitu melalui pendekatan *explanatory research* menurut Mills dan Hubberman dalam Saldana (2014) menggunakan metode analisis SWOT.

Berdasarkan dari hasil analisis dari 2 rumusan masalah yang ditetapkan, maka di dapat hasil, antara lain Strategi pengelolaan kawasan hutan yang berkaitan tentang pengelolaan tukar menukar kawasan hutan, melalui: Aspek Hukum, Aspek Ekologi, Aspek Teknis, Aspek Pengelolaan Hutan, Aspek sosial ekonomi dan budaya. Kemudian faktor internal dan eksternal yang dianalisis menggunakan SWOT dan kesesuaian terhadap prespektif *Good Environmental Governance*.

Kesimpulan dari penelitian ini apabila dilihat dari analisis SWOT dan Prespektif *Good Environmental Governance* dikatakan yang sudah memenuhi kriteria *Good Environmental Governance* point 4 tertinggi dan 3 sedang dari partisipasi, *Rule of Law*, Transparansi, Bentuk Kolaborasi Pemerintah, Swasta dan Masyarakat Strategi SO, WO, ST, dan WT, saran yaitu, 1) peran antara stakeholder yang sinergis 2) Alur Proses tukar menukar khususnya di Bagian Hukum dan Agraria yang memahaminya. 3) Tingkatkan jalinan hubungan yang baik antara perum perhutani 4) Kapasitas pengetahuan SDM tentang kebijakan lingkungan.

**Kata Kunci : Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH), Pengelolaan Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH), SWOT, *Good Environmental Governance*.**

Inge Sylvarosa Kusdinar, 2018. **Management Strategy of Forest Area in is Java Province Based On Good Environmental Governance (Study On Production Forest Exchange In KPH Malang, Perum Perhutani)**. Undergraduate Thesis. Department of Public Administration, Faculty of Administrative Sciences, Universitas Brawijaya. Supervisor: Dr. Abdullah Said, M.si, Rendra Eko Wismanu, S.AP., M.AP 175 Page

---

## SUMMARY

Forests are a field of trees as a whole which is a life-of-nature alliance with its natural environment, and which is established by the government as a forest. Forests are an invaluable treasure for forests to be maintained, preserved and protected for the forest to function properly. Swap forest areas for development outside of permanent forestry activities and to remove enclaves in order to facilitate the management of forest areas, as well as to restore forest boundaries. The management is carried out by Swapping Area Swap with technical consideration by Kph Malang and to describe and analyze the supporting and inhibiting factors of forest area management with SWOT.

The research method used is descriptive research with qualitative approach. Data analysis used is data analysis that is through explanatory research approach according to Mills and Hubberman in Saldana (2014) using SWOT analysis method.

Based on the results of the analysis of the two formulation of the problems established, then in the results can be, among others Strategy management of forest areas related to the management of exchange of forest areas, through: Legal Aspects, Ecological Aspects, Technical Aspects, Forest Management Aspects, culture. Then internal and external factors are analyzed using SWOT and conformity to the Good Environmental Governance perspective.

The conclusion of this study when viewed from the analysis of SWOT and the Good Environmental Governance Prespective is said to have met the criteria of Good Environmental Governance point 4 highest and 3 being from participation, Rule of Law, Transparency, Collaboration Form Government, Private and Community Strategy SO, WO, ST , and WT, suggestions that are, 1) the role between synergistic stakeholders 2) Flowcharts of the exchange process especially in the Legal and Agrarian Section who understand it. 3) Improve good relationships between Perum Perhutani 4) Knowledge of human resource capacity on environmental policy.

***Keywords: Forest Area Exchanges (TMKH), Forest Area Exchange Management (TMKH), SWOT, Good Environmental Governance.***



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur Berbasis *Good Environmental Governance* (Studi Tukar Menukar Kawasan Hutan Produksi Di Kesatuan Pemangkuan Hutan Malang, Perum Perhutani)”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, khususnya kepada :

1. Orang tua penulis, Bapak Asep Kusdinar S.Hut.,M.H dan Dr. Asihing Kustanti, S.Hut., M.Si, yang setia dan tidak ada henti-hentinya memberikan doa serta semangat bagi penulis selama penyusunan skripsi ini
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
3. Bapak Dr. Abdullah Said, M.Si selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah bersedia mengarahkan, mendukung, dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

4. Bapak Rendra Eko Wismanu, S.AP., M.AP selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah bersedia mengarahkan, mendukung, dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
5. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang telah memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat bagi penulis
7. Keluarga Besar Perum Perhutani KPH Malang. yang senantiasa mengarahkan, mendampingi, membimbing, dan memberikan informasi selama penelitian berlangsung
8. Saudara kandungku tercinta yaitu Iqbal Firdaus Kusdinar serta Keluarga Besarku yang telah memberikan semangat, dukungan, dan doa
9. Sahabatku yaitu (Yudistira, Adi Apri, Adi Supri, Kiki, Ryka Alfisah, Sahensa, Isnaini) dan untuk kakak Rukfatul Ummah, dan kakak Arindra serta teman-teman Administrasi Publik 2014 yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan semangat, doa serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Keluarga Besar Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Administrasi (BEM FIA) Universitas Brawijaya 2015 yang sudah banyak memberikan pelajaran dan manfaat.

11. Keluarga Besar *Research Study Club* (RSC) Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang sudah pernah menjadi bagian dari penulis dan memberikan banyak ilmu yang bermanfaat bagi penulis
12. Bagi semua pihak yang telah membantu dan berkontribusi dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan sangat diharapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 15 Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kontribusi Penelitian.....	12
E. Sistematika Pembahasan .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>16</b>
A. Perencanaan Pembangunan .....	16
1. Pengertian Perencanaan Pembangunan .....	16
2. Ciri Perencanaan Pembangunan.....	17
3. Tahap Perencanaan Pembangunan .....	20
B. Perencanaan Strategis.....	24
1. Pengertian Perencanaan Strategis.....	24
2. Manfaat Perencanaan Strategis.....	25
3. Analisis SWOT.....	27
C. <i>Good Governance</i> .....	30
1. Pengertian <i>Good Governance</i> .....	30
2. Prinsip <i>Good Governance</i> .....	33
D. <i>Good Enviromental Governance</i> .....	35
1. Pengertian <i>Good Environmental Governance</i> .....	35
2. Prinsip-Prinsip <i>Good Environmental Governance</i> .....	38
E. Kawasan Hutan.....	41
1. Pengertian Hutan .....	41
2. Pengertian Kawasan Hutan .....	42
3. Kawasan Hutan dan Hutan Produksi.....	42

4. Pengelolaan Hutan Produksi.....	43
5. Tukar Menukar/Tukar Guling Kawasan Hutan Produksi...	44
F. Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan .....	46
1. Pengertian Strategi .....	46
2. Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan berbasis <i>Good Environmental Governance</i> di KPH Malang, Perum Perhutani. ....	47
G. <i>Conceptual Framework</i> .....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
A. Jenis Penelitian.....	52
B. Fokus Penelitian .....	53
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	55
D. Jenis dan Sumber Data .....	56
E. Teknik Pengumpulan Data .....	58
F. Instrumen Penelitian .....	59
G. Analisis Data .....	60
H. Keabsahan Data.....	65
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>68</b>
A. Gambaran Umum.....	68
1. Gambaran Umum Kesatuan Pemangkuan Hutan Malang..	68
2. Fasilitas.....	103
3. Kawasan Hutan yang Dimohon.....	107
4. Calon Lahan Pengganti.....	107
B. Penyajian Data.....	108
1. Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur Berbasis <i>Good Environmental Governance</i> . .....	115
a. Aspek Hukum pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH) .....	118
b. Aspek Pengelolaan Hutan pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	123
c. Aspek Teknis pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH) .....	126
d. Aspek Ekologi dan Lingkungan pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	128
e. Aspek Sosial, Ekonomi dan Budaya pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	128
f. Perspektif <i>Good Environmental Governance</i> dalam Pengelolaan Kawasan Hutan .....	131

2. Faktor Internal dan Eksternal yang Mempengaruhi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur.....	138
a. Faktor Internal .....	138
b. Faktor Eksternal .....	141
C. Analisis dan Pembahasan .....	142
1. Strategi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur Berbasis <i>Good Environmental Governance</i> .....	142
a. Aspek Hukum pada lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH) .....	145
b. Aspek Pengelolaan Hutan pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	148
c. Aspek Teknis pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH) .....	150
d. Aspek Ekologi dan Lingkungan pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	152
e. Aspek Sosial, Ekonomi dan Budaya pada Lokasi yang Dimohon untuk Tukar Menukar Kawasan Hutan (TMKH).....	154
f. Perspektif <i>Good Environmental Governance</i> dalam Pengelolaan Kawasan Hutan .....	155
2. Faktor Internal dan Eksternal yang Mempengaruhi Pengelolaan Kawasan Hutan Provinsi Jawa Timur.....	165
a. Faktor Internal .....	165
b. Faktor Eksternal .....	166

<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>177</b>
A Kesimpulan .....	177
B. Saran.....	179

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Matriks SWOT .....	64
2.	Kriteria Penilaian Penelitian Kualitatif.....	66
3.	Prosedur Tukar Menukar Kawasan Hutan.....	122
4.	Luas Kawasan Hutan di Kabupaten Malang. ....	153
5.	Matriks Analisis SWOT .....	169
6.	Kriteria <i>Good Environmental Governance</i> .....	173

## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1.	Conseptual <i>Framework</i> .....	49
2.	Komponensial Analisis Model Interatif .....	61
3.	Struktur Organisasi Perum Perhutani KPH Malang .....	70
4.	Masjid Al- Ma'arif .....	103
5.	Pos Komando Polisi Hutan Malang, Perum Perhutani KPH Malang .....	103
6.	Humas & Wisata.....	104
7.	Posko SAR Perhutani KPH Malang .....	104
8.	PRIMKOKAR Perhutani KPH Malang.....	105
9.	Cipto Mart Perhutani KPH Malang .....	105
10.	Posko Pemadam Kebakaran Perhutani KPH Malang.....	106
11.	Pos Satpam Perhutani KPH Malang.....	106
12.	Pengecekan/ Survey 1 dari Perhutani .....	114
13.	Pengecekan/ Survey 2 dari Perhutani dan Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Timur .....	115
14.	Alur Proses Tukar Menukar kawasan hutan.....	118
15.	Pemeriksaan Aspek Ekologi yang Dilakukan Perhutani. ....	127
16.	Taman Wisata Mendit .....	130
17.	Stakeholder yg Terlibat dalam Proses TMKH .....	163



## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1.	Pedoman Wawancara .....	185
2.	Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.32/Menhut-II/2012...	190
3.	Surat Penelitian.....	191
4.	Dokumentasi Penelitian.....	192
5.	<i>Curriculum Vitae</i> Peneliti.....	195