

MANAJEMEN
BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES)
(Studi pada BUMDES di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana pada
Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

NUR ROHMAH
NIM. 115030101111025



UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2018

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

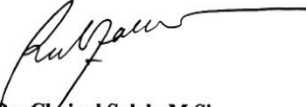
Hari : Selasa
Tanggal : 10 April 2018
Skripsi atas nama : Nur Rohmah
Judul : Manajemen Badan Usaha Milik Desa (Studi pada BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)

DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI


Ketua

Anggota


Dr. Choirul Saleh, M.Si
NIP. 19600112 198701 1 001


Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si
NIP. 19690524 200212 2 002

Anggota


Dr. Bambang Santoso Haryono, MS
NIP. 19610204 1986 1 001

IDENTITAS TIM PENGUJI

Judul : **MANAJEMEN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES)
(STUDI PADA BUMDES DI DESA PUNTEN KECAMATAN
BUMIAJI KOTA BATU)**

Nama : Nur Rohmah

NIM : 115030101111025

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

PENGUJI PEMBIMBING:

Pembimbing 1 : Dr. Choirul Saleh, M.Si

Pembimbing 2 : Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si

PENGUJI BUKAN PEMBIMBING:

Penguji 1 : Dr. Bambang Santoso Haryono, MS

Tanggal Ujian : 10 April 2018

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU NO. 20 Tahun 2003), Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, Februari 2018

Mahasiswa



Nur Rohmah

NIM. 115030101111025

BIODATA SARJANA

I. DATA SARJANA BARU

- a. Nomor Induk Mahasiswa NIM : 115030101111025
- b. Nama Lengkap : Nur Rohmah
- c. Tempat dan Tanggal Lahir : Batu Malang, 2 September 1993
- d. Nama Ayah : Agus Setiono
- e. Nama Ibu : Erni Irawati
- f. Alamat Asal : Jalan Imam Kabul Gg. II No. 8 RT 07 RW
02 Dusun Gemulo Kecamatan Bumiaji
- g. Kota Asal : Kota Batu
- h. Kode Pos : 65334
- i. Telepon/ HP : 081 335 182 720
- j. Tahun Masuk Perguruan Tinggi : 2011
- k. Program Studi : Ilmu Administrasi Publik
- l. Nomor Ijasah :

II. DATA PENYUSUNAN SKRIPSI

- a. Tanggal Mulai : 28 Agustus 2016
- b. Judul Skripsi : Manajemen Badan Usaha Milik Desa
(BUMDes) (Studi pada BUMDes di Desa
Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)
- c. Dosen Pembimbing 1 : Dr. Choirul Saleh, M.Si
- d. Dosen Pembimbing 2 : Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si.
- e. Nilai : A

III. DATA PRESTASI AKADEMIK

- a. IP Kumulatif : 3.81
- b. Jumlah Mata Kuliah : 137 sks
- c. Predikat Kelulusan : Sangat Memuaskan

IV. DATA KELULUSAN

- a. Tanggal Lulus : 24 April 2018
- b. Lama Studi : 6 tahun 7 bulan

Malang, 30 April 2018

Nur Rohmah
NIM. 115030101111025

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala Rahmat, Karunia, dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) (Studi pada BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Banyak pihak yang membantu baik moral maupun materiil dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA., Ph.D. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan memberikan bimbingan dan masukan serta nasihat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Bapak Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, masukan, dan nasihat agar penulisan skripsi ini menjadi lebih baik.
6. Seluruh dosen dan staf Jurusan Ilmu Administrasi Publik yang berkenan membimbing dan membantu dalam penyediaan layanan selama proses menempuh gelar sarjana.
7. Bapak Hernanto Sasmiko, SE selaku Kepala Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu.
8. Bapak Hening Trisunu, SE selaku Sekertaris Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu.
9. Bapak Suwito Adji selaku Direktur Utama (Dirut) atau Kepala Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu.
10. Bapak Drh. Ribut Hartono selaku Direktur Operasional Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu.
11. Kedua orang tua penulis, Bapak Agus Setiono dan Ibu Erni Irawati yang telah memberikan dukungan serta kasih sayang, kesabaran, bantuan doa maupun motivasi, moral serta materiil demi memperlancar penyusunan skripsi ini.
12. Teman sekaligus sahabat yang selalu menemani dan mendukung setiap langkah saya, mas Fendik Septianto. Teman-teman FIA Publik 2011, teman seperjuangan dalam mengejar gelar sarjana Uswah, Dinar, Ilmi, Novita. Semoga kelak menjadi orang sukses.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, demi kesempurnaan skripsi ini saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Maret 2018

Penulis,

Nur Rohmah

RINGKASAN

Nur Rohmah, 2018, **Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) (Studi pada BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)**. Dosen Pembimbing Dr. Choirul Saleh, M.Si dan Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si. Hal 178+xvii.

Dalam upaya melaksanakan pembangunan desa, pemerintah desa berwenang untuk mengelola sumber-sumber pendapatan desa secara mandiri dengan cara mengoptimalkan pembentukan suatu lembaga ekonomi desa melalui BUMDes. BUMDes adalah badan usaha yang berada di desa tujuannya berkontribusi terhadap PADes. Sebagai salah satu sumber PADes, maka pengelolaan BUMDes harus disesuaikan dengan potensi yang dimiliki oleh desa. Pengaturan tentang BUMDes diatur dalam UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Peraturan tersebut memberikan peluang yang seluas-luasnya kepada pemerintah desa untuk mendirikan BUMDes dan mengelola potensi/aset yang dimiliki desa. Desa Punten terletak di Kota Batu Provinsi Jawa Timur memiliki potensi-potensi yang dapat dikembangkan menjadi aset ekonomi desa. Sejalan dengan program pemerintah maka pemerintah Desa Punten bersama masyarakat mengelola aset-aset dan sumber daya ekonomi melalui BUMDes.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif dengan 2 fokus penelitian, yaitu (1) Proses manajemen BUMDes yang meliputi aspek perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan dan pengawasan; (2)Kendala yang mempengaruhi proses manajemen yang dilakukan BUMDes. Sumber data diperoleh dari wawancara, observasi dan dokumen serta dari jenis data primer dan sekunder. Data dikumpulkan melalui teknik wawancara, observasi dan dokumentasi. Analisis data menggunakan analisis data kualitatif menurut Ian Dey (1993).

Dari hasil penelitian dapat diketahui bahwa (1)Manajemen BUMDes di Desa Punten sudah direncanakan melalui pola manajemen yang baik meliputi proses perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan dan pengawasan dan keberadaan BUMDes Punten memberikan kontribusi pada PADes; (2) Kendala yang mempengaruhi proses manajemen BUMDes Punten antara lain a) Keterbatasan modal yang dimiliki; b) Kurangnya komunikasi antara pengelola BUMDes dengan warga.

Rekomendasi yang dapat diberikan dari hasil penelitian ini adalah dalam hubungan pemerintah antara Pemerintah Kota Batu dengan DPRD Kota Batu dan Pemerintah Desa Punten yakni posisi legal formal organisasi BUMDes di Kota Batu yang belum mendapatkan pengesahan leaglitas kelembagaan oleh Pemerintah Kota Batu. Menjadikan pengharapan besar bagi penulis untuk mendapatkan perhatian dari pihak-pihak yang terkait tentang kejelasan badan hukum BUMDes Punten.

Kata Kunci: *Manajemen, BUMDes*

SUMMARY

Nur Rohmah, 2018, **Village Owned Enterprises (BUMDes) Management (A Study of BUMDes in Punten Village Bumiaji Subdistrict Batu City)**. Promotor: Dr. Choirul Saleh, M.Si and Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si. 178 Pages+xvii.

In an effort to carry out village development, the village government is authorized to independently manage village's income sources by optimizing the establishment of a village economic institution through BUMDes. BUMDes is a business entity located in the village whose purpose is to contribute to PADes (village's original income). As one source of PADes, the management of BUMDes must be adjusted to the potential of the village. The regulation on BUMDes is regulated of Law Number 6 Year 2014 on Village. The regulation provides the widest possible opportunity for village government to establish BUMDes and manage the potential/assets owned by the village. Punten Village, located in Batu City East Java Province, has potentials that can be developed into village economic assets. In line with the government's program, the village government of Punten together with the community manages the village's assets through BUMDes.

This research uses descriptive research design with qualitative approach with 2 research focus, namely (1) BUMDes management process covering planning, organizing, actuating and controlling aspects; (2) Constraints affecting management process conducted by BUMDes. Sources of data were obtained from interviews, observations and documents also from primary and secondary data. Data were collected through interview technique, observation and documentation. Data analysis used qualitative data analysis according to Ian Dey (1993).

From the research results, it can be seen that (1) BUMDes management in Punten Village has been planned through a good management pattern including the process of planning, organizing, implementing and supervising so that the existence of BUMDes Punten can contribute to PADes; (2) Constraints affecting the management process of BUMDes Punten include a) Limited capital owned; b) Lack of coordination between BUMDes managers and citizens.

Recommendation that can be given based on the results of this research, in the government relationship between Batu City Government and Regional People's Representative Assembly and Punten Village Government, is the formal legal position of BUMDes organization in Batu City which has not yet obtained legalization of institutional legality by Batu City Government. The researcher has a great expectation related to the clarity of BUMdes Punten's legal entity get attention from the related parties.

Keywords: *Management, BUMDes*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala Rahmat, Karunia, dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) (Studi pada BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Banyak pihak yang membantu baik moral maupun materiil dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, demi kesempurnaan skripsi ini saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Maret 2018

Penulis,

Nur Rohmah

DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kontribusi Penelitian.....	10
E. Sistematika Pembahasan	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Administrasi Publik.....	13
1. Pengertian Administrasi Publik.....	13
2. Kegiatan Administrasi Publik	16
3. Paradigma <i>New Public Service</i> (NPS)	17
B. Otonomi Daerah	19
C. Otonomi Desa	22
1. Pemerintahan Desa.....	22
2. Otonomi Desa	24
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDesa)	28
E. Manajemen.....	30
1. Pengertian Manajemen.....	30
2. Unsur-Unsur Manajemen	31
3. Fungsi-Fungsi Manajemen.....	33
F. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	40

1. Pengertian BUMDes	40
2. Tujuan Pendirian BUMDes.....	42
3. Pengelolaan BUMDes.....	44
4. Prinsip-Prinsip BUMDes	47

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	48
B. Fokus Penelitian.....	49
C. Lokasi dan Situs Penelitian	50
D. Sumber Data.....	50
E. Teknik Pengumpulan Data.....	52
F. Instrumen Penelitian.....	54
G. Metode Analisis Data.....	55

BAB IV PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	61
1. Gambaran Umum Kota Batu.....	61
a. Profil Kota Batu	61
b. Visi dan Misi Kota Batu.....	62
c. Kondisi Geografis dan Batas Wilayah Kota Batu.....	63
d. Keadaan Demografis Kota Batu.....	66
2. Gambaran Umum Kecamatan Bumiaji	69
a. Profil Kecamatan Bumiaji.....	69
b. Visi dan Misi Kecamatan Bumiaji	71
c. Kondisi Geografis dan Batas Wilayah Kecamatan Bumiaji.....	72
d. Program Prioritas Kecamatan Bumiaji.....	72
3. Gambaran Umum Desa Punten.....	73
a. Profil Desa Punten	73
b. Visi dan Misi Desa Punten.....	75
c. Kondisi Geografis dan Batas Wilayah Desa Punten.	76
d. Luas Wilayah	76
e. Kependudukan.....	77
4. Gambaran Umum BUMDes Punten.....	78
a. Profil BUMDes Punten	78
b. Sejarah Pendirian BUMDes Punten	79
c. Visi dan Misi BUMDes Punten	81
d. Kedudukan BUMDes Punten.....	82
e. Struktur Organisasi BUMDes Punten	83
f. Susunan Pengelola BUMDes Punten	85

B. Penyajian Data	86
1. Proses Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu	86
a. Perencanaan (<i>Planning</i>)	87
b. Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	97
c. Pelaksanaan (<i>Actuating</i>).....	101
d. Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	119
2. Kendala yang mempengaruhi proses manajemen BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu	121
a. Keterbatasan Modal	121
b. Kurangnya Komunikasi antara Pengelola BUMDes dengan Warga.....	124
C. Pembahasan.....	126
1. Proses Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu	126
a. Perencanaan (<i>Planning</i>)	130
b. Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	133
c. Pelaksanaan (<i>Actuating</i>).....	135
d. Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	138
2. Kendala yang mempengaruhi proses manajemen BUMDes di Desa Punten Kecamatan Bumiaji Kota Batu	140
a. Keterbatasan Modal	140
b. Kurangnya Komunikasi antara Pengelola BUMDes dengan Warga.....	142

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	144
B. Saran.....	147

DAFTAR PUSTAKA	150
-----------------------------	------------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
1.	Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Batu (Km ²) 2014	64
2.	Sumber Dana atau Permodalan BUMDes Punten.....	89
3.	Penetapan Biaya Pembayaran Tagihan Air	103
4.	Jumlah Pelanggan, Pemasukan, Pengeluaran dan Laba Layanan PAM pada Tahun 2014-2016	105
5.	Penggunaan Keuangan Unit PAM Tahun 2016	107
6.	Penggunaan Keuangan Unit Pasar Desa (Pasar Sore) Tahun 2016 ..	111

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
1.	Proses Analisis Kualitatif.....	56
2.	Analisis Data Kualitatif Ian Dey.....	60
3.	Peta Administrasi Kota Batu.....	65
4.	Struktur Organisasi BUMDes Punten.....	84
5.	Kuitansi Pembayaran Tagihan Unit PAM.....	104
6.	Pasar Desa (Pasar Sore) BUMDes Punten.....	109
7.	Surat Perjanjian Sewa Kios Pasar Sore.....	110