

**REFORMASI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH
DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI
DAERAH**

(Studi pada Pemerintah Kota Kediri)

SKRIPSI

**Diajukan untuk menempuh ujian sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

Oleh:
TITIEN INDAH YANTI
NIM. 0810310369

Dosen Pembimbing

1. Dr. Suryadi, MS
2. Drs. Suwondo, MS



UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG

2013

MOTTO:

*“Hai orang-orang mukmin, jika kamu menolong (agama) Allah, niscaya
Dia akan menolongmu dan meneguhkan kedudukanmu.”*

(QS. Muhammad [47]:7)

*“Sebelum kedua telapak kaki seseorang menetap di hari kiamat
akan ditanyakan empat hal lebih dahulu:
pertama tentang umurnya untuk apa dihabiskan
kedua tentang masa mudanya untuk apa dipergunakan
ketiga tentang hartanya darimana ia peroleh dan untuk apakah dibelanjakan
dan keempat tentang ilmunya, apa saja yang ia amalkan dengan ilmunya itu”*

(HR. Bukhari-Muslim)



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Reformasi Organisasi Perangkat Daerah dalam Rangka
Pelaksanaan Otonomi Daerah
(Studi pada Pemerintah Kota Kediri)

Disusun oleh : Titien Indah Yanti

NIM : 0810310369

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Malang, 03 Januari 2013

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

Dr. Suryadi, MS

NIP. 19601103 198703 1 003

Drs. Suwondo, MS

NIP. 19530201 198010 1 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu
Administrasi Universitas Brawijaya:

Hari : Rabu

Tanggal : 16 Januari 2013

Jam : 10.00 – 11.00

Skripsi atas nama : Titien Indah Yanti

Judul : Reformasi Organisasi Perangkat Daerah dalam Rangka
Pelaksanaan Otonomi Daerah
(Studi pada Pemerintah Kota Kediri)

dan dinyatakan lulus

MAJELIS PENGUJI

Ketua

Anggota

Dr. Survadi, MS

Drs. Suwondo, MS

NIP. 19601103 198703 1 003

NIP. 19530201 198010 1 001

Ketua

Anggota

Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA, Ph.D

Drs. Romula Adiono, M.AP

NIP. 19670217 199103 1 000

NIP. 19620401 198703 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan pasal 70)

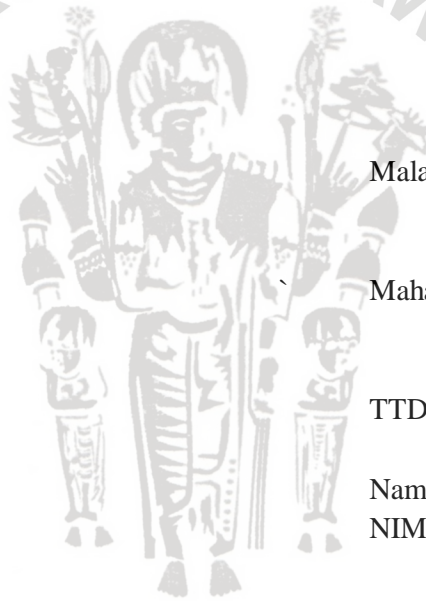
Malang, Januari 2013

Mahasiswa

TTD

Nama : Titien Indah Yanti

NIM : 0810310369



RINGKASAN

Titien IndahYanti, 2013, **Reformasi Organisasi Perangkat Daerah dalam Rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah (Studi pada Pemerintah Kota Kediri)**, Dr. Suryadi, MS dan Drs. Suwondo, MS, 155 Hal + xvii.

Penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui, menganalisis dan mendeskripsikan pelaksanaan reformasi organisasi perangkat daerah serta perubahan kelembagaan pada Pemerintah Kota Kediri berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007. Komposisi masyarakat yang heterogen serta dinamika kebutuhan masyarakat yang semakin kompleks menuntut Pemerintah daerah untuk lebih responsif dalam meningkatkan pelayanan publik yang secara langsung bersentuhan dengan masyarakat. Dengan demikian maka diperlukan organisasi perangkat daerah yang adaptif, efektif dan efisien sesuai dengan kebutuhan masyarakat. Melalui otonomi daerah diharapkan organisasi perangkat daerah menjadi organisasi yang solid dan mampu berperan sebagai wadah bagi pelaksanaan fungsi-fungsi pemerintah serta dengan masyarakat secara optimal. Karena hubungan antara masyarakat dengan organisasi perangkat daerah merupakan hubungan timbal balik. Dengan terbitnya Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 merupakan landasan hukum agar Pemerintah Kota Kediri dapat menstandarisasi kelembagaannya sesuai dengan amanat yang tercantum dalam peraturan tersebut. Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah pada dasarnya dimaksudkan untuk memberikan arah dan pedoman yang jelas kepada daerah dalam menata organisasi yang efisien, efektif dan rasional sesuai dengan kebutuhan dan kemampuan daerah masing-masing serta adanya koordinasi, integrasi, sinkronisasi dan simplikasi serta komunikasi kelembagaan antara pusat dan daerah.

Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan dan menganalisa pelaksanaan reformasi organisasi perangkat daerah dalam rangka pelaksanaan otonomi daerah pada Pemerintah Kota Kediri, menganalisa dan membandingkan perubahan organisasi perangkat daerah setelah dilakukan reformasi organisasi perangkat daerah di Pemerintah Kota Kediri berdasarkan pada Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah. Metode penelitian yang digunakan dalam menyusun penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Fokus penelitian dari peneliti adalah pelaksanaan reformasi organisasi perangkat daerah dalam rangka pelaksanaan otonomi daerah sebagai implementasi dari Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 dan Perbandingan Organisasi Perangkat Daerah setelah dilakukan Reformasi Organisasi Perangkat Daerah di Pemerintah Kota Kediri saat diimplementasikan Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2003 dengan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007. Peneliti menggunakan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti pada Bagian Organisasi Sekretariat Daerah kota Kediri dapat diketahui bahwa penataan organisasi perangkat daerah pada Pemerintah Kota Kediri sudah dilakukan sesuai dengan

prosedur dan aturan yang berlaku. Namun, Pemerintah Kota Kediri masih beranggapan bahwa organisasi perangkat daerah yang efektif dan efisien adalah organisasi perangkat daerah yang cenderung mengalami *downsizing* atau perampingan. Meskipun, organisasi perangkat daerah yang cenderung lebih ramping memang akan lebih cepat dalam melakukan kegiatan dan juga lebih efisien sehingga perampingan organisasi perangkat daerah akan membawa implikasi pada terspesialisasinya tugas pemerintah daerah. Padahal, keefektifan dan keefisienan tidak hanya dilihat dari sisi kuantitas tetapi usaha untuk menata organisasi perangkat daerah agar lebih proporsional dapat diarahkan pada upaya *rightsizing* dengan tetap mengikuti aturan yang berlaku yaitu Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007.

Berdasarkan hasil penelitian, maka saran yang dapat diberikan adalah peraturan untuk melakukan penataan organisasi perangkat daerah seharusnya diarahkan pada upaya *rightsizing* yang berorientasi pada pembentukan organisasi tepat dan layak, perlu meningkatkan kualitas SDM baik ditinjau dari sisi profesionalisme maupun dari sisi moral yang tinggi, menempatkan dan memberdayakan pegawai sesuai dengan kebutuhan masing-masing unit kerja untuk mengisi jabatan struktural maupun fungsional, perlu disediakan fasilitas teknologi bagi para pegawai agar aspirasi masyarakat dapat segera direspon, dan perlu dilakukan langkah monitoring dan evaluasi terhadap Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 untuk menjaring informasi lebih dalam terkait tingkat fisibilitas penerapan regulasi ini.

Kata Kunci : Reformasi Organisasi, Perangkat Daerah, Otonomi Daerah

SUMMARY

Titien Indah Yanti, 2013, **Reform in the Framework of the Organization of Local Autonomy (Studies in the City of Kediri)**, Dr. Suryadi, MS dan Drs. Suwondo, MS, 155 Hal + xvii.

This study aimed to determine, analyze and describe the implementation of the reform of regional and institutional change in the Government of Kediri under Government Regulation No. 41 of 2007. The composition of a heterogeneous society and the dynamics of the needs of an increasingly complex demands for more responsive local government in improving public services that are directly in contact with the public. Thus it is necessary organizational area devices adaptive, effective and efficient according to the needs of the community. Through the organizational autonomy of the regions expected to be solid and capable organization that serves as a platform for the execution of government functions and the optimum community. Because the relationship between the community and the local organization is reciprocity. With the issuance of Government Regulation No. 41 of 2007 is the legal basis for the Government to standardize institutional Kediri in accordance with the mandate set forth in the regulation. Government Regulation Number 41 Year 2007 regarding Regional basically intended to provide clear direction and guidance to the regions in organizing an efficient, effective and rational according to the needs and capabilities of each region as well as the coordination, integration, synchronization and simplification and communication between central and local institutions.

The purpose of this study is to describe and analyze the implementation of the reform of the region in the implementation of regional autonomy in the Government of Kediri, analyze and compare the changes in the organization of the area after the reform of the Government of Kediri region based on Government Regulation No. 41 Year 2007 on the regional organization. The research method used in preparing this study is descriptive qualitative research approach. The focus of research is the study of the organizational reforms within the framework of the implementation of regional autonomy as the implementation of Government Regulation No. 41 of 2007 and the ratio of the regional organization after the reform of the regional organization in the Government of Kediri when implemented Government Regulation No. 8 of 2003 by Government Regulation No. 41 of 2007. Researchers used data collection techniques through interviews, observation and documentation.

The results of the research that has been conducted by researchers at the Regional Secretariat of Organization Kediri city can be seen that the arrangement of the regional organization in the Government of Kediri was conducted in accordance with procedures and regulations. However, the Government of Kediri still think that the organization of the regions is effective and efficient organization of the regions that are subject to *downsizing* or streamlining. Although, the regional organization of which tend to be more slender indeed be

faster in doing activities and also more efficient so the simplification of the local staff organization will imply on the local government's work. In fact, the effectiveness and efficiency not only in terms of the quantity but the attempt to organize the area so that more organizations can proportionally directed towards *rightsizing* , to keep the rules the Government Regulation Number 41 of 2007.

Based on these results, the suggestions that can be given is the arrangements for the organization of regional arrangements should be directed towards the formation of rightsizing oriented organization and deserves proper, need to improve the quality of human resources both in terms of the professionalism and high morale, placing and empower employees in accordance with the needs of each unit of work to fill the positions of structural or functional, technological facilities should be provided for employees to be able to promptly respond to the aspirations of the people, and the need to move the monitoring and evaluation of Government Regulation Number 41 of 2007 to solicit more information related to the level of feasibility in the implementation of this regulation.

Keywords: Organizational Reform, the regional organization, the Regional Autonomy



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puja dan puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Reformasi Organisasi Perangkat Daerah dalam Rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah”**. Tidak lupa shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Sumartono, M.S., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. M.R. Khairul Muluk, S.Sos, M.Si, Selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Suryadi, MS, Selaku Ketua Komisi Pembimbing yang dengan sabar telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan bagi penulis.
4. Bapak Drs. Suwondo, MS, Selaku Anggota Komisi Pembimbing yang juga dengan sabar meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, masukan, dukungan materil dan arahan yang membangun bagi penulis.
5. Ibu Dra. Eny Endarjati, M.Si selaku Kepala Bagian Organisasi Pemerintah Kota Kediri.
6. Ibu Naila Adiba, SIP selaku Kepala Subbagian Kelembagaan dan Analisis Jabatan pada Bagian Organisasi Pemerintah Kota Kediri.

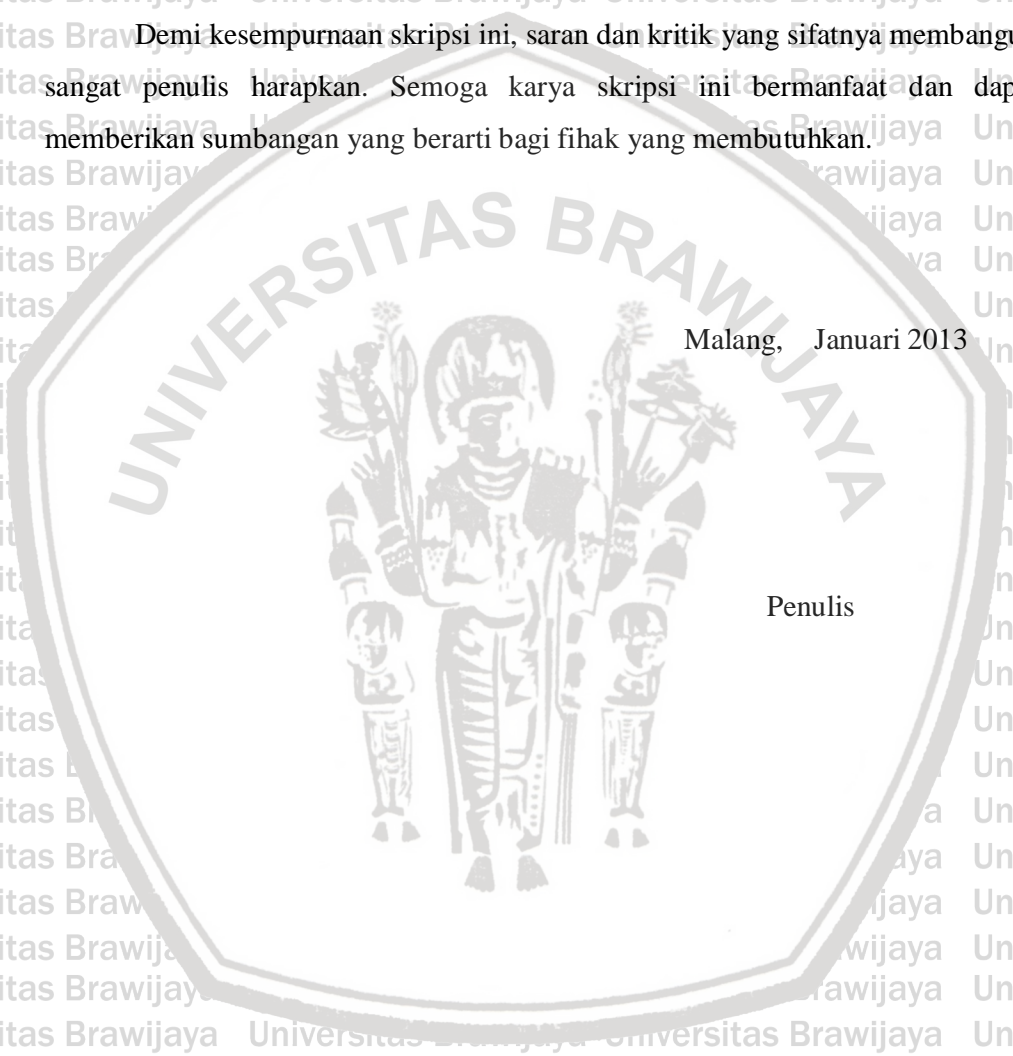
7. Bapak Abdul Wahab selaku staff Subbagian Kelembagaan dan Analisis Jabatan pada Bagian Organisasi Pemerintah Kota Kediri.

8. Seluruh staff/Pegawai di Kantor Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Batu. Yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Terimakasih banyak atas dukungannya.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Januari 2013

Penulis



LEMBAR PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim. Ucapan tanpa batas untuk Yang Maha Kuasa, Allah SWT atas setiap nafasku dan keberkahan yang dilimpahkanNya. Shalawat serta salam bagi junjunganku, Nabi Muhammad SAW atas teladannya.

Dengan mengucap syukur, Alhamdulillah...Kupersembahkan Skripsi ini untuk Orang-orang yang kusayangi dan kucintai.

Teristimewa kepada ayahanda Samadji dan Ibunda terkasih Nurhayati yang tidak pernah lelah untuk menengadahkan tangannya setiap sholat, tidak pernah letih untuk memperpanjang sujudnya hanya untuk mendoakan keberhasilan dari putri tercinta. Terimakasih atas support yang tidak terbatas, dukungan materiil yang lebih dari cukup dan juga doa yang tidak pernah terputus. Semoga Allah memberikan keberkahan dalam kehidupan abah dan ibu di dunia dan akhirat. Dan juga Semoga Allah menyampaikan umurku agar menjadi anak yang lebih berbakti kepada kalian berdua. Amiiin...

Serta kakak-kakak ku Sugeng Sunarto, Dyah Rahmawati, Reno Remon, Roni Santoso yang selalu memberikan support dan bantuannya yang tak ternilai.

Dan tak lupa Teman-teman yang selalu ada untukku, membantuku baik dalam suka maupun duka, Mbak Sakinah, teman-teman halaqoh (Mbak Zahro, Mbak Esti, jenk Pipit), teman-teman kost (mbak Sari, Anggi), teman-teman Fordi dan seluruh mahasiswa Administasi Publik angkatan 2008 yang tidak mampu saya sebutkan satu per satu.

Terimakasih atas do'anya semoga amal ibadah dan kebaikan mereka semua diridhoi dan dibalas Allah SWT (Amin).