

**IMPLEMENTASI PASAL 86 UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014  
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA DI KOTA KEDIRI**

**(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota  
Kediri)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh Gelar  
Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum

**Oleh :**

**AHMAD MAHENDRA SURYA ANDARU**

**NIM. 115010107113052**



**KEMENTRIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PASAL 86 UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014  
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA DI KOTA KEDIRI**

**(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota  
Kediri)**

**Oleh :**

**AHMAD MAHENDRA SURYA ANDARU**

**115010107113052**

Skripsi ini telah disahkan oleh Majelis Penguji pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendi, SH., M.Hum  
NIP. 196008101986011002

Agus Yulianto, SH.MH.  
NIP. 195907171986011001

Ketua Bagian  
Hukum Administrasi Negara

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum

Lutfi Effendi, SH., M.Hum  
NIP. 196008101986011002

Dr. Rachmad Safa'at, SH., M.Si  
NIP. 196208051988021001

**IDENTITAS TIM PENGUJI**

**IMPLEMENTASI PASAL 86 UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014**

**TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA DI KOTA KEDIRI**

**(Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri)**

**Oleh :**

**AHMAD MAHENDRA SURYA ANDARU**

**115010107113052**

Telah diperbaiki dan dinyatakan memenuhi syarat oleh panitia ujian skripsi pada program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Brawijaya

Malang, 24 Januari 2018

PANITIA UJIAN :

Ketua Majelis : Lutfi Effendi, SH., M.Hum

Anggota : Arif Zainudin, S.H., M.Hum.

Anggota : Dr. Abdul Madjid, S.H., M.Hum.

Anggota : Dr. Setyo Widagdo, S.H., M.Hum.

Anggota : Dr. Sihabudin, S.H., M.H.

## **SURAT PERNYATAAN**

### **KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini, Saya :

Nama : Ahmad Mahendra Surya Andaru

Nim : 115010107113052

Menyatakan bahwa dalam penulisan karya ilmiah hukum berupa skripsi/*legal memorandum* ini adalah asli karya penulis, tidak ada karya atau data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, selain yang diacu dalam kutipan dan atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan atau dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi, saya sanggup dicabut gelar kesarjanaan saya.

Malang, Januari 2018

Yang menyatakan

(Ahmad Mahendra S. A.)

NIM. 115010107113052

## **RIWAYAT HIDUP**

Ahmad Mahendra Surya Andaru lahir di Kediri pada 16 Desember 1993, sebagai anak pertama dari dua bersuadara, dengan ayah kandug bernama Eko Slamet Santoso dan ibu kandung bernama Eny Mahsunah, kakek bernama Abbaz Zaini dan nenek bernama Indiaris, serta adik Kandung yang bernama Amelia Meghna Afdila.

Penulis menjalani pendidikan Sekolah Dasar (SD) di SDN Banjarmlati 1 Kota Kediri dan lulus pada tahun 2005, Sekolah Menengah Pertama (SMP) di SMPN 8 Kota Kediri lulus pada tahun 2008, dan Madrasah Aliyah Negeri (MAN) 3 Kota Kediri lulus pada tahun 2011.

Penulis tercatat sebagai mahasiswa sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Brawijaya dengan mengikuti tes masuk jalur mandiri yang diselenggarakan Universitas Brawijaya. Bertahun-tahun penulis menjalani kuliah selayaknya mahasiswa normal hingga pada tahun 2016 bulan Oktober penulis melaksanakan Kuliah Kerja Lapangan (KKL) di Kantor Desa Bulu Kabupaten Kediri, dan pada tahun 2017 penulis mulai menyusun skripsi dengan judul “Implementasi Pasal 86 Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara di Kota Kediri” yang memilih tempat penelitian di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri, dan penyusunan skripsi tersebut selesai pada bulan desember 2017 dan penulis melaksanakan sidang komperhensif pada bulan januati 2018.

## **PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmanirrahim

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

Bapak Abbas Zaini dan Ibu Indiaris selaku kakek dan nenek penulis yang selama ini telah memberikan ilmu, nasehat, semangat serta doa yang tiada henti selalu mengiringi penulis dalam tiap langkah untuk menuju keberhasilan.

Bapak Agung Wahono dan Ibu Eny Mahsunah selaku Bapak dan Ibu penulis yang selama ini telah memberikan ilmu, nasehat, semangat serta doa yang tiada henti selalu mengiringi jalan penulis dalam menempu masa depan.

Adik tercinta Amelia Meghna Afdila yang selama ini membantu dan memberikan doa kepada penulis.

Serta teman-teman dan pihak-pihak lain yang turut serta memberikan masukan serta dorongan dalam penyusunan skripsi ini.

## ABSTRAKSI

Disiplin kerja mempunyai peranan yang sangat penting dalam suatu instansi khususnya dalam ruang lingkup instansi pemerintahan karena penegakan disiplin kerja merupakan tolak ukur penilaian dari pegawai dalam menjalankan setiap tugasnya. Dalam menjalankan setiap tugasnya para pegawai pemerintahan dituntut agar selalu memberikan pelayanan sebaik-baiknya kepada masyarakat, agar tercapainya suatu pemerintahan yang baik. Pegawai Negeri Sipil (PNS) merupakan pegawai yang memenuhi syarat tertentu yang berlaku dalam peraturan perundangan, diangkat dan diserahi tugas negara oleh pejabat yang berwenang serta digaji menurutperaturan perundangan. Dalam menjalankan tugasnya PNS diikat oleh peraturan perundangan untuk mengatur PNS agar tidak menyalahgunakan wewenangnya. Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri sebaga salah satu lembaga pemerintahan yang bertanggung jawab pada Walikota terkait bidang kepegawaian memiliki peran yang sangat penting dalam melaksanakan menejemen PNS di tingkat daerah, terlebih dalam perumusan kebijakan teknis, pengembangan, kesejahteraan serta penegakan disiplin kerja terhadap setiap pegawai negeri sipil. Penegakan disiplin khususnya di Kota Kediri harus lebih di perhatikan karena pentingnya suatu kedisiplinan untuk menjadikan PNS lebih baik dalam memberikan pelayanan kepada msyarakat khususnya di wilayah Kota Kediri yang notabene saat ini menjadi kota yang berkembang menuju kota besar harus di berikan pengawasan yang lebih terhadap para PNS supaya pelayanan terhadap masyarakat terjaga dengan baik.

Kata kunci : Disiplin Kerja, Pegawai Negeri Sipil, Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri

## ABSTRACT

*Discipline of work* has a very significant role in an institution, especially in the governmental institution, because the enforcement of *disciplinary working* is a benchmark assessment of employees for carrying out each task. In carrying out every duty, the government employees are required to always provide the best services to the society, in order to achieve a good government. Civil Servants (hereinafter abbreviated as PNS) are employees who meet certain requirements in accordance with the legislation, was appointed and assigned on state duties by the authorized officer and are paid based on the legislation. In carrying out its duty, civil servants are bound by the legislation to regulate civil servants for not to abuse their authority. The Local Department of *Employment Education and Training of Kediri City* as one of the government agencies that responsible to the Mayor in the field of employees has a very significant role for implementing civil servant management at the local level, especially in the formulation of technical policy, development, welfare and enforcement of *disciplinary working* for each *civil servant*. The enforcement of discipline, especially in Kediri City should get more attention because of the urgency of discipline to make civil servants much better for providing services to society, especially in Kediri City that up till now, Kediri City is still a developing city towards a developed city which should be given extra supervision to civil servants, in order to keep the service to the society work well.

**Keywords:** *discipline of work*, civil servant, Local Department of *Employment Education and Training of Kediri City*



## KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya yang tiada henti hingga penulis dapat sampai pada tahap ini, khususnya dengan selesainya penulisan skripsi ini yang mengambil judul “Implementasi Pasal 86 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara (Studi di Badan Kepegawaian Pendidikan dan pelatihan Daerah Kota Kediri)” sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Universitas Brawijaya Malang.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Keluarga besar bani H. Dahlan yang senantiasa terus memberikan semangat dukungan dan doa.
2. Kedua orang tua penulis Agung Wahono dan Eny Mahsunah yang selalu memberikan bimbingan, nasehat, dukungan, dan doa kepada penulis.
3. Kakek dan Nenek penulis H. Abbas Zaini Dahlan dan Hj. Indiaris, S.Pdi yang selalu memberikan bimbingan, nasehat, dukungan, dan doa kepada penulis.
4. Amelia Meghna Afdila Selaku adik kandung dari penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan doa kepada penulis.
5. Bapak Dr. Rachmad Safa'at, SH. M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
6. Bapak Lutfie Effendi, SH. M.H selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara dan Dosen pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hinggaakhir penyusunan skripsi ini.

7. Agus Yulianto, SH.MH. selaku Dosen pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan semangat kepada penulis sejak awal hinggaakhir penyusunan skripsi ini.
8. Semua Dosen Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, terima kasih atas ilmu yang telah diajarkan kepada penulis.
9. Drs. M. Yasin, M.Si selaku Kepala Badan Kepegawian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri yang telah memberikan bimbingan, dukungan, nasehat dan bantuan untuk penyusunan skripsi ini.
10. Seluruh pegawai Badan Kepegawian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota, khususnya di Bidang Pendidikan, Pelatihan dan Pembinaan Pegawai yang turut membantu dalam perolehan sumber data skripsi.
11. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan - masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman The Rumah Kucing yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan - masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
13. Teman-teman Kopi pangku pemuda hijrah yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan - masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
14. Team futsal SLG yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan - masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
15. Teman-teman alumni MAN Kota Kediri 3 “Romusha” yang selalu membantu dan memberi dorongan dan masukan - masukan yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
16. Pihak-pihak lain yang turut membantu selesainya Laporan ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan kritik akan selalu penulis harapkan untuk memperbaiki skripsi ini. Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam proses penyusunan skripsi ini penulis melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja dan penulis sekali lagi mengucapkan banyak terima kasih pada semua pihak yang turut membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Kediri, Januari 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Kata Pengantar .....	iii
Daftar Isi .....	vi
Daftar Diagram .....	x
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
Ringkasan .....	xiii
Summary .....	xiv

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Tujuan Penelitian .....	15
D. Manfaat Penelitian .....	15
E. Sistematika Penulisan .....	16

### **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

A. Kajian Umum tentang Pegawai Negeri Sipil	
1) Pengertian Pegawai Negeri Sipil .....	18
2) Jenis Pegawai Negeri Sipil .....	19
a. Pegawai Negeri Sipil Pusat .....	19
b. Pegawai Negeri Sipil Daerah .....	19
3) Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil .....	20

4) Manajemen Pegawai Negeri Sipil .....	22
a. Sistem Pembinaan Pegawai Negeri Sipil (PNS) .....	23
b. Penilaian Pelaksanaan Pekerjaan .....	24
<b>B. Kajian Umum Tentang Disiplin</b>	
1) Pengertian Disiplin .....	25
2) Disiplin Kerja .....	26
3) Disiplin Kerja Pegawai Negeri Sipil .....	27
4) Jenis-Jenis Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil .....	34
<b>C. Kajian Umum Tentang Implementasi</b> .....	44
<b>D. Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah (BKPPD)</b> .....	45

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	47
B. Pendekatan Penelitian .....	47
C. Alasan Pemilihan Lokasi .....	47
D. Jenis dan Sumber Data .....	48
E. Teknik Memperoleh Data .....	49
F. Populasi, Sampel dan Teknik Sampling .....	49
G. Teknik Analisis Data .....	49
H. Definisi Operasional .....	50

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri	
1. Profil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	51

2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	57
a. Tugas Pokok Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	57
b. Fungsi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	57
3. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	58
4. Visi, Misi, Tujuan, dan Sasaran Strategi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	71
a. Visi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	71
b. Misi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	73
c. Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	74
B. Implementasi Pasal 86 Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara di Kota Kediri .....	75
C. Kendala Yang Dihadapi BKPPD Kota Kediri Dalam Implementasi Pasal 86 Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara di Kota Kediri .....	91
D. Upaya Yang Dilakukan BKPPD Dalam Mengatasi Kendala Implementasi Pasal 86 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara di Kota Kediri .....	94

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	97
---------------------	----

B. Saran .....98

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1 Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Kota Kediri 2014- 2017 .....	8
--	---



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penelitian Sebelumnya .....	10
Tabel 4.1	Kondisi Personil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri Berdasarkan Golongan dan Jenis Kelamin Per 31 Desember 2016 .....	52
Tabel 4.2	Kondisi Personil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri Berdasarkan jenis Kelamin dan Jabatannya .....	53
Tabel 4.3	Kondisi Personil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri Berdasarkan Pendidikan Terakhir dan Jabatan .....	54
Tabel 4.4	Sarana dan Prasarana Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah .....	56
Tabel 4.5	Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kota Kediri .....	74
Tabel 4.6	Pelanggaran Disiplin dari Tahun 2014-2017 .....	75
Tabel 4.7	Hukuman Disiplin dari Tahun 2014-2017 .....	76
Tabel 4.8	Jenis Kasus Pelanggaran Disiplin Yang Dilakukan PNS Di Kota Kediri .....	82
Tabel 4.9	Jenis Hukuman disiplin Terhadap PNS Di Kota Kediri .....	83

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1	Daftar Setoran Rekapitulasi Daftar Hadir PNS Pemerintah Kota Kediri .....	87
Gambar 4.2	Daftar Setoran Rekapitulasi Daftar Hadir PNS Pemerintah Kota Kediri .....	88