

**EFEKTIFITAS PASAL 4 PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI  
NOMOR 3 TAHUN 2008 TENTANG SYARAT IZIN PETERNAKAN DAN  
KEWAJIBAN PEMEGANG IZIN USAHA PETERNAKAN**

(Studi kasus di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri )

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh  
Gelar Kesarjanaan dalam Ilmu Hukum

**Oleh :**

**Onny Maharani**

**NIM : 145010107111162**



**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN  
TINGGI**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**

**FAKULTAS HUKUM**

**MALANG**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**EFEKTIFITAS PASAL 4 PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI  
NOMOR 3 TAHUN 2008 TENTANG SYARAT IZIN PETERNAKAN DAN  
KEWAJIBAN PEMEGANG IZIN USAHA PETERNAKAN**

**(Studi kasus di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri)**

Oleh :

**ONNY MAHARANI**

**145010107111162**

Skripsi ini telah disahkan pada tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendy, S.H.,M.Hum.

Agus Yulianto, S.H., M.H.

NIP. 19600810 198601 1 002

NIP.19590717 198601 1 001

Mengetahui,

Ketua Bagian

Dekan Fakultas Hukum

Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendy, S.H.,M.Hum.

Dr. Rachmad Safa'at.S.H.,M.Si,

NIP. 19600810 198601 1 002

NIP.19620805 198802 1 001

## **LEMBAR DAFTAR PENGUJI SKRIPSI**

Skripsi ini telah diuji oleh penguji pada tanggal 8 Maret 2018 dengan daftar penguji sebagai berikut :

<b>NO</b>	<b>NAMA</b>	<b>JABATAN PENGUJI</b>
1.	Prof. Sudarsono,S.H.,M.Hum	Ketua Majelis Sidang
2.	Dr. Shinta Handyantina, S.H.,M.H	Skretaris Majelis Sidang
3.	Arif Zainudin,S.H.,M.Hum	Anggota Sidang Majelis 1
4.	Agus Yulianto,S.H.,M.H	Anggota Sidang Majelis 2

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

**Nama : ONNY MAHARANI**

**NIM : 145010107111162**

Menyatakan bahwa dalam penulisan karya ilmiah hukum berupa skripsi ini adalah asli karya penulis, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapatkan gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, selain yang diacu dalam kutipan dan atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam angka memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Malang, 19 Maret 2018

Yang menyatakan,

(ONNY MAHARANI)

NIM.145010107111162

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“EFEKTIFITAS PASAL 4 PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI NOMOR 3 TAHUN 2008 TENTANG SYARAT IZIN PETERNAKAN DAN KEWAJIBAN PEMEGANG IZIN USAHA PETERNAKAN** (Studi kasus di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri )”. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, dorongan dan doa dari berbagai pihak. Atas segala bantuan yang telah diberikan, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam proses pengerjaan serta Kedua orang tua dan kakak dan adik tercinta, Bapak Joko Suskiono SH.MM , Ibu Dra Enny Wibawati , Mas Niko Adhitama, Mba Della Gelysiana Santoso , Galang Gemilang dan PapaMama Edy Saryanto yang senantiasa memberikan doa dan dukungan berupa moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Rachmad Syafa'at, SH.,M,Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Lutfi Effendi, S.H., M.Hum., selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Brawijaya.
4. Bapak Lutfi Effendi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran membimbing Penulis dalam proses pengerjaan skripsi ini.
5. Bapak Agus Yulianto, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing pendamping yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan, Ilmu Pengetahuan, motivasi dan tantangan dalam penulisan skripsi ini.

6. Teman special penulis my fiance Nanda Satria Nugroho Amd.P.,SH yang tidak pernah berhenti memberi semangat nasihat serta dukungan dalam proses penulisan dan terselesaikannya skripsi ini.
7. Kakak kakak tercinta yaitu Fita Utomo, dan Nuzulul Rachmania juga Calon Kakak Ipar Melisa dan Riznuram yang selalu mengingatkan, memberi suport dan selalu ada di saat penulis membutuhkan bantuan selama proses penulisan dan terselesaikannya skripsi ini.
8. Para sahabat terbaik di kampus yaitu Bidadari Hijab Rizky Aulia, Rosa Nabila, Aulia Hayuning dan TW wida teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum 2014 karena telah memberikan semangat, nasihat serta dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
9. Para sahabat Sasi, Piri Bidari , Alfida Rosa, Riska Octa, Brenda, Karina Gita dan Kak Debby yang selalu mendukung untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
10. seluruh teman dan berbagai pihak yang telah banyak membantu, tetapi tidak dapat disebutkan satu persatu. Terimakasih semuanya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Mengingat keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari seluruh pembaca dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Malang, 19 Maret 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan .....	ii
Kata Pengantar .....	iii
Daftar Isi .....	v
Daftar Tabel .....	vii
Daftar Gambar .....	ix
Ringkasan .....	x
Summary .....	xii

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat penelitian .....	11
E. Sistematika Penulisan .....	12

### **BAB II : KAJIAN PUSTAKA**

A. Efektifitas Penegakan Hukum .....	16
B. Perizinan .....	20
C. Izin Usaha .....	32
D. Pemberian Izin Usaha Peternakan .....	33
E. Hak Guna Usaha .....	41
F. Hak Gangguan (HO) .....	44
G. Upaya Pemantauan Lingkungan / UKL / UPL .....	45
H. Izin Mendirikan Bangunan .....	47
I. Izin Tenaga Kerja Asing .....	48
J. Izin Pemasangan Instalansi serta Peralatan yang diperlukan .....	50

### **BAB III : METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	52
B. Pendekatan Penelitian.....	52
C. Lokasi Penelitian.....	53
D. Jenis dan Sumber Data .....	54
E. Teknik Pengumpulan Data .....	54
F. Populasi dan Sampel .....	55
G. Teknik Analisis Data.....	57
H. Definisi Operasional.....	57
I. Persetujuan Prinsip.....	58

### **BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	59
B. Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri .....	64
C. Gambaran Umum Usaha Peternakan Kabupaten Kediri .....	76
D. Efektifitas Pasal 4 Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2008 Tentang Syarat-syarat Permohonan Izin Usaha Peternakan dan Kewajiban Pemegang Izin Usaha Peternakan .....	79
E. Hambatan Yang dihadapi Oleh Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri Dalam Pemenuhan Syarat Izin dan Kewajiban Pemegang Izin Usaha Peternakan dan Upaya Dalam Mengatasi Hambatan Yang di Hadapi.....	89

### **BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	96
--------------------	----



B. Saran.....99

DAFTAR PUSTAKA .....99

## DAFTAR TABEL

1. Orisinalitas Penelitian .....	7
2. Jumlah Golongan Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Tahun 2018.....	74
3. Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	75
4. Data Perijinan di Bidang Peternakan Ras Pedaging Tahun 2014-2018..... .....	77
5. Populasi Ternak Ayam Ras Pedaging Mayoritas Pengusaha Ternak di Kabupaten Kediri Tahun 2014-2018.....	78
6. Pelanggaran dan Penegakan Hukum bagi Pengusaha Peternakan Ayam Ras Pedaging.....	83

## **DAFTAR BAGAN**

1. Peta Kabupaten Kediri .....	59
2. Bagan Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri Tahu2018.....	72

## RINGKASAN

ONNY MAHARANI, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Maret 2018, *EFEKTIFITAS PASAL 4 PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2008 TENTANG SYARAT IZIN PETERNAKAN DAN KEWAJIBAN PEMEGANG IZIN USAHA PETERNAKAN (Studi kasus di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri )* Lutfi Effendy, S.H., M.Hum., Agus Yulianto, S.H., M.H.

---

Dalam skripsi ini penulis membahas mengenai , Efektifitas Pasal 4 Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2008 Tentang Syarat Izin Peternakan dan Kewajiban Pemegang Izin Usaha Peternakan (Studi kasus di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri ). Hal yang melatarbelakangi penulisan skripsi ini adalah potensi yang ada di daerah Kabupaten Kediri khususnya mengenai Izin Usaha Ternak Ayam Ras Pedaging , sumberdaya Alam yang melimpah untuk sumber pakan ternak dengan tempat dataran tinggi yang baik buat pertumbuhan ternak. Namun pengusaha ternak yang hendak melakukan usaha ternak harus terlebih dahulu memenuhi persyaratan prosedur dan persyaratan administrasi untuk melakukan kegiatan ternak. Dalam penerapan izin usaha ternak yang akan melakukan kegiatan ternak maka diperlukan persiapan fisik maupun persiapan administrasi sesuai dengan persetujuan prinsip yang diatur dalam Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2008 tentang Pedoman Perizinan dan Pendaftaran Usaha Peternakan, sehingga standarisasi kegiatan usaha ternak dapat terlaksanakan. Pemberian izin usaha ternak merupakan bentuk penerapan izin usaha ternak yang bertujuan agar setiap usaha peternakan sesuai standart yang ditetapkan oleh pemerintah dalam pelaksanaan kegiatan ternak. Dalam pemberian izin usaha ternak yang ada di Kabupaten Kediri hanya sebagian pengusaha ternak yang memiliki dokumen-dokumen usaha peternakan.

Dalam upaya untuk mengetahui Efektifitas Pasal 4 Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2008 Tentang Syarat Izin Peternakan dan Kewajiban Pemegang Izin Usaha Peternakan di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri, berikut dengan Hambatan yang dialami Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri dan Upaya yang dilakukan dalam mengatasi hambatan tersebut. Maka metode pendekatan yang digunakan adalah yuridis sosiologis yang mengkaji Pasal 4 Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2008 Tentang Syarat Izin Peternakan dan Kewajiban Pemegang Izin Usaha Peternakan dan kenyataan-kenyataan yang ada di lapangan. Lokasi penelitian berada di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri. Data primer didapat melalui wawancara dan observasi dan data sekunder didapat melalui studi pustaka. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara yaitu pengumpulan data langsung Tanya jawab dengan kepala Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan, dan yang kedua menggunakan studi kepustakaan diperoleh dari buku buku atau literature lain yang dapat digunakan sebagai dasar pertimbangan dan informasi lain serta yang terakhir menggunakan metode observasi yaitu menggunakan metode dengan mengadakan pengamatan secara sistematis tentang gejala permasalahan yang diteliti. Populasi penelitian ini adalah seluruh pegawai yang berada di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri. Satuan kerja atau personil pelaksana izin usaha ternak Dinas Peternakan Kabupaten Kediri dan seluruh usaha peternakan yang ada di Kabupaten Kediri. Sampel dalam penelitian ini adalah kepala Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri, Sekertaris Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kabupaten Kediri, dan para pemilik usaha peternakan di Kabupaten Kediri. Kemudian seluruh data yang ada dianalisa secara diskriptif analisis.



## **SUMMARY**

*ONNY MAHARANI, State Administrative, Faculty of Law University of Brawijaya, March 2018, **THE EFFECTIVENESS OF ARTICLE 4 OF LOCAL REGULATION DEPARTEMENT KEDIRI DISTRICT NUMBER 3 YEAR 2008 ABOUT THE REQUIREMENT OF LIVESTOCK PERMIT AND OBLIGATIONS OF LIVESTOCK BUSINESS HOLDER PERMIT** (case study in Food and Livestock Defense Department Kediri District) Lutfi Effendy, S.H., M.Hum., Agus Yulianto, S.H., M.H.*

---

*In this skripsi/mini thesis, the writer discusses about, The effectiveness of article 4 of local regulation number 3 year 2008 about the requirement of livestock permit and obligations of livestock business holder permit (case study in Food and Livestock Defense Department Kediri District). The background of the research is the potential in Kediri District regarding business permit of broiler livestock. Abundant natural source in highland is good for livestock. However, livestock entrepreneurs who want to conduct livestock business have to meet procedure and administrative requirements for livestock activity. In implementing livestock business permit to do livestock activity, it needs physic and administrative preparation according to principle agreement which is regulated in Local Regulation Number 3 Year 2008 about Permission Guideline and Livestock Business Registration, so that the standard of livestock business activity can be done. The administration of livestock business permit is the form of implementing livestock business permit that aims to get livestock business is according to determined standard from government in doing livestock activity. In permitting livestock business in Kediri District, only few livestock entrepreneurs who have documents of livestock business.*

*In an attempt to find out effectiveness of Article 4 of Local Regulation Number 3 Year 2008 About the requirement of livestock permit and obligations of livestock business holder permit in Food and Livestock Defense Department Kediri District, there are the obstacles that are faces by Food and Livestock*

*Defense Department Kediri District and the effort in solving the obstacles. The approach method used sociological juridical reviewing Article 4 Local Regulation Number 3 Year 2008 about the requirement of livestock permit and obligations of livestock business holder permit and the facts in field. Research site was in Food and Livestock Defense Department Kediri District. Primary data was obtained through interview and observation and secondary data was obtained through literature review. Technique of collecting the data was done by interviewing, doing question and answer directly with Head of Food and Livestock Defense Department Kediri District and the second was using observation method of doing observation systematically about research problem. Research population was all officer in Food and Livestock Defense Department Kediri District, unit work or personnel implementer of livestock business permission of Kediri District and all livestock business in Kediri. Research sample were the head of department and livestock in Kediri District, secretary of Food and Livestock Defense Department Kediri District and the owner of livestock business in Kediri. Furthermore, all of the data was analyzed with analysis descriptive.*