

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SUMENEP DALAM
MENINGKATKAN PEREKONOMIAN DAERAH MELALUI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MINAPOLITAN**
(Studi Pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Menempuh Ujian Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

SILVANA NOOR FAUZZA

125030107111006



Dosen Pembimbing :
Choirul Saleh, Dr. M. Si

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MALANG
2017**

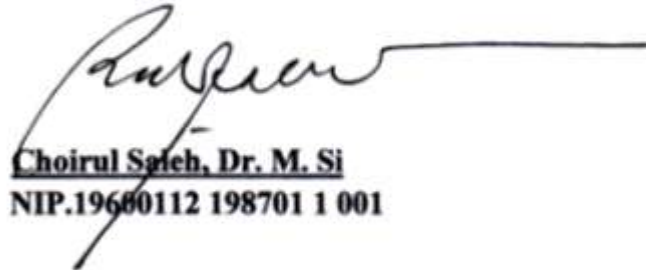
TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan didepan Majelis Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 14 Desember 2017
Jam : 10.00
Skripsi atas nama : Silvana Noor Fauzza
Judul : Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Meningkatkan Perekonomian Daerah Melalui Pemberdayaan Masyarakat Minapolitan

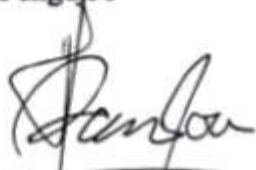
Malang, 19 Desember 2017

Dan dinyatakan LULUS
Majelis Penguji
Ketua




Choirul Saleh, Dr. M. Si
NIP.19600112 198701 1 001

Penguji I



Rendra eko wismanu, S. AP., M.AP
NIP.2011078512141001

Penguji II



Dr. Siti Rochmah, M.Si
NIP. 19570313 198601 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya-benar bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini yang berjudul **“Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Meningkatkan Perekonomian Daerah Melalui Pemberdayaan Masyarakat Minapolitan (Studi Pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep)”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, 10 Oktober 2017

Mahasiswa



Silvana Noor Fauzza

125030107111006

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama Lengkap : Silvana Noor Fauzza
NIM : 125030107111006
Program Studi/Minat : Ilmu Administrasi Publik
Tempat,Tanggal Lahir : Trenggalek, 12 - 08 - 1994
Agama : Islam
Jenis Kelamin : Perempuan
Alamat asal lengkap : Desa Lombang, Kec Batang-Batang
Kab. Sumenep Madura
HP : 081217185846
e-Mail : Silvanavauzza@yahoo.co.id



LEMBAR PERSEMBAHAN

KUPERSEMBAHKAN KARYAKU KEPADA

**ORANG TUAKU BAPAK SUPENO DAN IBU RUMINI
YANG SENANTIASA MEMBERIKAN DUKUNGAN MORIL DAN
MATERIL, SERTA KAKAKKU YOGA PRAMANA PUTRA YANG
SELALU MENJADI SEMANGATKU**

**SAHABAT-SAHABATKU KAV.20 (YOLA, NISA, DINA, ADEK
DINA, ADEK NADYA, ADEK EVY) YANG TELAH
BERSEDIA BERBAGI KELUH KESAH SELAMA PROSES PENULISAN
KARYA INI**

RINGKASAN

Silvana Noor Fauzza, 2017, **Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Meningkatkan Perekonomian Daerah Melalui Pemberdayaan Masyarakat Minapolitan (Studi Pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep)**, Choirul Saleh, Dr. M. Si

Keberhasilan upaya perlindungan dan pemberdayaan nelayan serta pembudi daya ikan harus dirancang agar dapat memberikan nilai lebih bagi nelayan itu sendiri. Untuk memberikan layanan bagi masyarakat pesisir, pemerintah menyelenggarakan program Minapolitan dibawah binaan Departemen Perikanan dan Kelautan dengan fokus kegiatan utama pelestarian rumput laut sebagai salah satu komoditi unggulan di Kabupaten Sumenep. Kabupaten Sumenep adalah salah satu kawasan yang termasuk kedalam daerah pesisir yang mendapatkan program tersebut.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui, menganalisa dan mendeskripsikan potensi unggulan, strategi yang di jalankan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat melalui Program Minapolitan serta factor pendukung dan penghambatnya. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Analisis yang digunakan adalah analisis model Interaktif Milles, Huberman dan Saldana. Pada model analisis ini penelitmelakukan 4 tahapan yaitu pengumpulan data , kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan/ verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Potensi unggulan yang ada di Kabupaten Sumenep adalah rumput laut, ikan layang, karang dan bandeng. Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah dalam rangka meningkatkan perekonomian masyarakat dengan program Minapolitan dilaksanakan dengan upaya pengembangan sumber daya manusia, pemberian modal usaha, pengembangan sarana dan prasarana, dan penyedia informasi tepat guna. Faktor yang mempengaruhi adanya pemberdayaan masyarakat guna meningkatkan perekonomian ada yang sebagai pendukung adapula yang menjadi penghambat. Adapun factor pendukung antara lain : Adanya anggaran melalui APBN yang disediakan oleh pemerintah dalam melaksanakan program pemberdayaan masyarakat dan adanya komitmen dari Dinas dan instansi terkait untuk mensukseskan program pemberdayaan masyarakat serta Keterlibatan dengan pihak lain. Sedangkan faktor penghambatnya adalah Lemahnya koordinasi kerja dan komitmen dengan nelayan, kurang optimalnya sosialisasi sehingga sulitnya membedakan antara pembudidaya dan penangkapan dan berubahnya kebijakan/kewenangan. Hasil yang dicapai Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam meningkatkan perekonomian masyarakat melalui program minapolitan adalah perumahan mindset yang dimiliki masyarakat bahwa dalam meningkatkan ekonomi harus diimbangi dengan adanya upaya budidaya ikan sehingga ada perubahan dalam perekonomian

Kata Kunci : Strategi, Pemberdayaan, Perekonomian Masyarakat , Program Minapolitan

ABSTRACT

Silvana Noor Fauzza, 2017, **Strategy of Local Government in Sumenep on Increasing Economy Through Empowering Minapolitan (The Study on Marine and Fishery Department of Sumenep)**, Choirul Saleh, Dr. M. Si

The success of fisherman and fish cultivator's effort on protecting and empowering should be arranged in order to provide more advantages for themselves. To afford a service for coastal society, government have held Minapolitan program which is controlled by Marine and Fishery Department focusing on preservation of seaweed as one of superior commodity in Sumenep. Sumenep is one of region included into coastal area which obtains the program.

This research aims to detect, analyze and describe main potential of local government strategy in Sumenep on increasing people's economy through Minapolitan program and the supporting and obstructing factor as well. The method used in this research is descriptive-qualitative approach. The analysis used is Milles, Huberman and Saldana interactive model. In this analysis model, the researcher accomplish four phases, those are data collection, data condensation, data presentation, and conclusion/ verification.

The result of this research reveals that the main potentials existing in Sumenep are seaweed, flying fish, milkfish and coral. Empowering strategy of Sumenep District Government on increasing people's economy through Minapolitan program is apprehended with the endeavor on developing human resource, giving entrepreneur finance, evolving facilities and infrastructure, and providing appropriate information. The factors influencing on empowerment of society program to increase the economy are both as supporter and disclaimer. Moreover, the supporting factors are: the existing of finance consideration through APBN which is provided by government on holding the program, and the commitment of the department or instance and other involvement to succeed the program of empowering society. In other hand, obstructing factors are: less coordinative work and commitment with fisherman, less understanding on distinguishing between fish cultivator and fisherman affecting the policy. The result obtained by Sumenep district government on increasing people's economy through Minapolitan program is open-minded mindset of society that on increasing economy should be balanced with the existing of fish cultivation in order to create significant change in people's economy.

Keywords : Strategy, Empowering, People's Economy , Minapolitan Program

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, anugerah serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Meningkatkan Perekonomian Daerah Melalui Pemberdayaan Masyarakat Minapolitan** (Studi Pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Sumenep). Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (SAP) pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang setinggi – tingginya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Ibu Lely Indah Mindarti, M,Si, Selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
3. Bapak Choirul Saleh, Dr. M. Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan ilmu dan dorongan moril serta saran selama mengajar dan membimbing saya.
4. Kepada seluruh dosen di Fakultas Ilmu Administrasi yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga, sehingga saya dapat lulus dengan hasil yang baik.

5. Seluruh staff/pegawai Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang telah membantu kelancaran segala urusan penelitian ini.
6. Kepada Bapak Ir. Mohammad Jakfar, MM selaku Kepala Dinas Perikanan dan Kelautan Kabupaten Sumenep.
7. Kepada seluruh staff/pegawai dinas perikanan dan kelautan Kabupaten Sumenep.
8. Kedua orang tua yang senantiasa turut memberi doa, bimbingan dan motivasi.
9. Kepada teman dan sahabat yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya tulis ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 14 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	ii
MOTTO	iii
TANDA PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Administrasi Publik	12
1. Pengertian Teori Administrasi Publik	12
2. Teori-Teori Administrasi Publik	13
B. Manajemen Strategi	16
1. Pengertian Manajemen	16
2. Pengertian Strategi	17
3. Analisis Management Strategi Model <i>AIDA (Attention, Interest, Desire, Action)</i>	21
4. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	25
a. Konsep Pemberdayaan	25
b. Pemberdayaan Masyarakat	27
c. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat.....	29
d. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	30
e. Ciri-ciri Pemberdayaan Masyarakat	34
f. Proses Pemberdayaan Masyarakat	35
5. Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	37
a. Konsep Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	37
b. Pola-pola Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	38
c. Strategi Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.....	41
1) Pengembangan Sumber daya Manusia	41
2) Pemberian Modal Usaha (Pemodalán)	42
3) Pengembangan Sarana dan Prasarana.....	43
4) Penyedia Informasi Tepat Guna	45
5) Pengelolaan Kelembagaan.....	46

6. Program Minapolitan.....	46
a. Konsep Minapolitan	46
b. Konsep Kawasan Minapolitan.....	48
c. Pengembangan Kawasan Minapolitan	49
d. Syarat Kawasan Minapolitan.....	51
C. Kerangka Pemikiran.....	52
BAB III METODE PENELITIAN	55
A. Pendekatan Penelitian	55
B. Subjek Penelitian	55
C. Lokasi dan Situs Penelitian	55
D. Fokus Data	56
E. Tahap-tahap Penelitian.....	57
F. Teknik Pengumpulan Data.....	59
G. Instrumen Penelitian	61
H. Sumber Data.....	62
I. Keabsahan Data Penelitian	64
J. Teknik Analisis Data.....	66
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	70
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	70
1. Kondisi Geografis	70
2. Kependudukan.....	71
3. Potensi Perikanan dan Kelautan	72
B. Hasil Penelitian	74
1. Potensi Perekonomian Masyarakat Kabupaten Sumenep	74
2. Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat melalui Program Minapolitan.....	88
a. Pemberian Modal Usaha.....	99
b. Pengembangan Kelembagaan.....	109
1) Membentuk Kelompok Nelayan	109
2) Kerjasama kelembagaan antara kelompok nelayan dengan lembaga keuangan mikro baik bank maupun non bank.....	110
3) Pengembangan Sarana dan Prasarana.....	113
4) Penyedia Informasi Tepat Guna	120
3. Faktor yang berpengaruh terhadap Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat melalui Program Minapolitan.....	122
1. Faktor Pendukung.....	124
2. Faktor Penghambat	127
4. Hasil yang di capai oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam meningkatkan perekonomian masyarakat melalui program minapolitan	132

C. Pembahasan Hasil Penelitian	135
1. Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat melalui Program Minapolitan.....	135
a. Pengembangan Sumber Daya Manusia	135
b. Pemberian Modal Usaha.....	137
c. Pengembangan Kelembagaan.....	140
d. Pengembangan Sarana dan Prasarana	141
e. Penyedia Informasi Tepat Guna	143
2. Faktor yang berpengaruh terhadap Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat melalui Program Minapolitan.....	145
a. Faktor Pendukung.....	145
b. Faktor Pnghambat.....	146
3. Hasil yang di capai oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep dalam meningkatkan perekonomian masyarakat melalui program minapolitan	148
BAB V PENUTUP	151
A. Kesimpulan	151
B. Saran	154
DAFTAR PUSTAKA	156
LAMPIRAN.....	160

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Pembagian Wilayah Kabupaten Sumenep	70
Tabel 4.2	Potensi Perikanan dan Kelautan Kabupaten Sumenep Tahun 2011-2015.....	72
Tabel 4.3	Jumlah Produksi Perikanan Tangkap dan Budidaya Kabupaten Sumenep Tahun 2011-2015.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Presentase nilai produksi perikanan tangkap dan budidaya rumput laut di Kecamatan Saronggi	6
Gambar 3.1	Komponen Dalam Analisis Data Miles dan Huberman (2014).....	67
Gambar 4.1	Hasil Panen Ikan di Kabupaten Sumenep	76
Gambar 4.2.	Para Petambak garam Kabupaten Sumenep	77
Gambar 4.3	Hasil Panen Rumput Laut Kabupaten Sumenep	81
Gambar 4.4	Kantor Sekretariat Koperasi Bersama Jaya di Kabupaten Sumenep	87
Gambar 4.5	Acara Kunjungan Kerja Pinjaman Modal Usaha di Kabupaten Sumenep	91
Gambar 4.6	Kegiatan Gotong Royong Hasil Tangkap.....	97
Gambar 4.7	Bantuan Untuk Kelompok Usaha Bersama	105