

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEUANGAN DESA DALAM
RANGKA TERTIB ADMINISTRASI KEUANGAN DESA
(Studi Pada Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten
Sidoarjo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Menempuh Ujian Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

NIFTYANI CHILMIA CHABIBAH

NIM. 115030101111054



Dosen Pembimbing :

- 1. Tjahjanulin Domai, Dr., MS**
- 2. Abdul Wachid, Drs, M.AP**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2017**

MOTTO

***Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan
tidak pernah gagal,***

tetapi...

Bangkit kembali setiap kali kita jatuh.

- Confucius

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib
Administrasi Keuangan Desa (Studi Pada Desa Wonokasian
Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo)

Disusun oleh : Niftyani Chilmia Chabibah

NIM : 115030101111054

Fakultas : Ilmu Administrasi

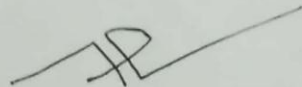
Jurusan : Administrasi Publik

Prodi : -

Malang, November 2017

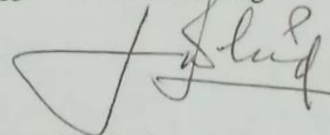
Komisi Pembimbing

Ketua Komisi Pembimbing



Tjahjanulin Domai, Dr., MS
NIP. 19531222 198010 1 001

Anggota Komisi Pembimbing



Abdul Wachid, Drs, M.AP
NIP. 19561209 198703 1 008



**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**

Jl. MT. Haryono 163, Malang 65145, Indonesia
Telp. : +62-341-553737, 568914, 558226 Fax : +62-341-558227
http://fia.ub.ac.id E-mail: fia@ub.ac.id

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji pada Selasa, 12 Desember 2017 pukul 08.00
WIB di ruang ujian skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Judul : Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib
Administrasi Keuangan Desa (Studi pada Desa Wonokasian
Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo)

Disusun oleh : Niftyani Chilmia Chabibah

NIM : 115030101111054

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dan dinyatakan LULUS

Majelis Penguji

Ketua,

Dr. Tjahjanulin Domai, MS
NIP. 19531222 198010 1 001

Anggota,

Drs. Abdul Wachid M.AP
NIP. 19561209 198703 1 008

Anggota,

Dr. Survadi, MS
NIP. 19601103 198703 1 003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengalihan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah dilakukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU) No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70)

Malang, 9 November 2017



Niftyani Chilmia Chabibah

115030101111054

RINGKASAN

Niftyani Chilmia Chabibah. 2017. **Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa Pada Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo**. Tjahjanulin Domai, Dr., MS, Abdul Wachid, Drs, M.AP. 122Hal+xiv

Kebijakan keuangan desa sangat berperan dalam penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan ditingkat desa. Pengelolaan keuangan desa bergantung pada kemampuan pengelola keuangan tersebut dalam hal perencanaan, pelaksanaan, dan pengendalian kegiatan. Selain itu sistem administrasi dalam pelaksanaan pengelolaan keuangan harus berada ditangan yang benar, dilaksanakan dengan pengaturan yang ada, serta dilaksanakan dengan benar, rapi, dan tertib.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implementasi kebijakan keuangan desa dalam rangka tertib administrasi keuangan di Desa Wonokasian dan mengetahui faktor-faktor dalam implementasi kebijakan keuangan desa.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dokumentasi. Model analisis data yang digunakan adalah model analisis Miles dan Huberman dengan cara pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Penelitian ini menghasilkan bahwa kebijakan keuangan desa berupa APBDes yang telah disepakati sebelumnya dalam musrembangdes. Struktur APBDes terdiri dari Pendapatan Desa, Belanja Desa, dan Pembiayaan Desa. Implementasi atau pelaksanaan kebijakan keuangan di Desa Wonokasian, khususnya dalam hal tertib administrasi keuangan didasarkan pada variabel komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur organisasi. Sarana dan prasarana yang memadai dan adanya partisipasi dari masyarakat desa yang cukup aktif menjadi faktor pendorong dalam pelaksanaan kebijakan keuangan desa. Sumberdaya aparatur yang kurang maksimal dalam menjalankan tugasnya, komunikasi dan kerjasama antar aparatur desa yang kurang baik, tuntutan dari masyarakat diluar kebijakan yang ada, kurangnya transparansi dana pada kotak dana partisipasi, adanya kebijakan yang rancu dan keterlambatan pencairan dana menjadi faktor penghambat pelaksanaan kebijakan keuangan dan tidak mencerminkan suatu tertib administrasi desa.

Rekomendasi dalam implementasi kebijakan keuangan desa terkait tertib administrasi keuangan desa yaitu perlu adanya peningkatan kapasitas aparatur melalui pelatihan atau diklat yang intensif. Selain itu, perlu adanya peningkatan kontrol dari kepala desa terkait hubungan komunikasi perangkat, perlu adanya transparansi dana terkait kotak dana partisipasi, perlu adanya ketegasan dari kepala desa menolak permintaan masyarakat yang diluar dari kebijakan yang ada.

Kata Kunci: implementasi kebijakan keuangan desa, tertib administrasi keuangan desa, keuangan desa.

SUMMARY

Niftyani Chilmia Chabibah. 2017. **The Implementation Of Monetary Policy Within The Framework Of The Financial Administration Village in Village Wonokasian, Wonoayu, Sidoarjo Regency.** Tjahjanulin Domai, Dr., MS, Abdul Wachid, Drs, M.AP. 122+xiv

Financial policy village play an important role in administering government, in urban development and community village. Financial management village depends on being financial management in terms of planning, the implementation, and control activities. In addition the administration system in the implementation of the financial management must be in the truth , carried out with the regulation that is, and been implemented right, neat, and orderly.

The research focuses on the problem to the village monetary policy in order financial administration in the village wonokasian and to knows the factor of the implementation of monetary policy village.

This research use qualitative approach with descriptive method. Source of the data use primary data and secondary data. Technique of collection data by observation, interview, documentation. Analysis of the data by methods analysis of Miles and Huberman with data collection, condensation data, presentation of data, and conclusion.

The result of the policies village finance is APBDes who has been previously agreed in musrebangdes. Structure APBDes consisting of village income, village expenditure, and funding of the village. The implementation of financial policy in the village Wonokasian, particularly in terms of the financial administration based on the variables of communication, resources, disposition, and the structure of the organization. Facilities and infrastructure sufficient and there is participation of villagers relatively active into factors supporting in the implementation of the village financial policy. Resource officers not optimal in carrying out their duties, communication and cooperation among village apparatus as well as poor, the expectations of the people out there, lack of transparasi funds in the box participation, there was a policy that is ambiguous and delay in the distribution of funds into factors barrier implementation of policy financial and does not reflect a orderly village administration.

Recommendations for the implementation of monetary policy concerned village administration order village finance is that it needs capacity building for government officials village by providing intensive training. In addition, need to an increase in control from the village head relevant relation communication of the apparatus, there should have been transparency related fund of box funds participation, need to the determination by the village head refuse the request of the society which is out of the policy.

Keywords: the financial policy village, discipline administration village finance, village finance.

Kupersembahkan Karyaku
Kepada Ayahanda Abdul Munif Dan
Ibunda Arief Pristiani Tercinta
Serta Adikku Mustafa Mughni Zuhad
Tersayang

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa (Studi pada Desa Wonokasian, Kecamatan Wonoayu, Kabupaten Sidoarjo). Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Bambang Supriyono, M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Drs. Andy Fefta Wijaya, MDA, Ph.D, selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
3. Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Tjahjanulin Domai, Dr., MS, selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan baik secara teknis, teoritis maupun moril sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Abdul Wachid, Drs, M.AP, selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan baik secara teknis, teoritis maupun moril sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak dan Ibu dosen beserta staff Program Studi Administrasi Publik Universitas Brawijaya Malang yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak Makhmud selaku Kasubbag Tata Pemerintahan Desa dan Kelurahan, Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo atas ijin penelitian yang diberikan dan keramahan yang ditunjukkan selama penulis melaksanakan penelitian.
8. Bapak Sanusi selaku Kepala Desa Wonokasian, Bapak Asrori selaku Bendahara Desa Wonokasian, Bapak Anas selaku Sekretaris Desa Wonokasian beserta staff lainnya dan masyarakat Desa Wonokasian atas ijin

penelitian yang diberikan dan keramahan yang ditunjukkan selama penulis melaksanakan penelitian.

9. Alm. Kakek Abdul Muin dan Nenek Sam'ah, maaf saat kakek belum meninggal Mia masih belum bisa memberi kabar kelulusan. Terimakasih atas doa yang tak hent i kepada cucunya agar cepat lulus dan sukses. Serta terimakasih keluarga besarku yang selalu memberi semangat dan doa.
10. Teman tumbuh sejak masa abu-abu, Kevin Garda Yudha Gautama S.IP yang tak ada hentinya memberikan motivasi, perhatian serta bantuan demi terselesaikannya skripsi ini dan dalam menata masa depan.
11. Sahabat-sahabat sejak masa biru putih, Erfina Dwi Agustiningtyas dan Windasari Putri Septarina yang selalu menghibur serta memberikan semangat agar cepat lulus.
12. Adik selama di Malang, Sheila Lugitha yang selalu memberi semangat dan menemani dalam segala hal mulai dari tidur, makan hingga mengerjakan skripsi di perpustakaan. Semoga kita bisa memangkas jarak sehingga tinggal satu kota lagi.
13. Sahabat sejak jaman ospek, Septi Amelia Nur Talitha yang selalu memberi masukan, motivasi dan semangat dalam berbagai hal termasuk skripsi ini.
14. Sahabat FIA angkatan 2011, Nanda Dayutami, Zieta Pradipta Riefdahati, Sofi Nur Rochmah, Najela maharani, Dyan Dwi, Oskar Janata, Romansyah serta teman grup KS36 dan stay young yang telah memberikan saran dan semangat agar skripsi ini cepat selesai.
15. Semua pihak yang telah membantu demi terselesaikannya skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas bantuannya.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, November 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
MOTTO	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI	iv
RINGKASAN	v
SUMMARY	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kontribusi Penelitian	10
E. Sistematika Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Administrasi Publik.....	14
1. Pengertian Administrasi	14
2. Pengertian Administrasi Publik.....	14
B. Kebijakan Publik	15
1. Tinjauan Umum.....	15
2. Tahap dalam Pembuatan Kebijakan Publik.....	17
3. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	19
4. Model Implementasi Kebijakan	20
5. Model Pemetaan	27
C. Pemerintah Daerah	28
1. Pengertian Pemerintah Daerah	28
2. Peran Pemerintah Daerah	29
3. Pengertian Desa	31
4. Pemerintah Desa	32
5. Pemerintahan Desa	35
D. Keuangan Desa	36
1. Pengertian Keuangan Desa	36
2. Anggaran Balanja dan pendapatan Desa	40
E. Administrasi Desa	43

BAB III METODOLOGI PENELITIAN	45
A. Jenis Penelitian	45
B. Fokus Penelitian	46
C. Lokasi dan Situs Penelitian	48
D. Sumber dan Jenis Data	49
E. Teknik Pengumpulan Data	50
F. Instrumen Penelitian	52
G. Analisis Data	53
BAB IV PEMBAHASAN	57
A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian	57
1. Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo	57
a. Topografi	59
b. Pemerintah Daerah	59
2. Gambaran Umum Administrasi Pemerintahan Sub Bagian Tata Pemerintahan Desa dan kelurahan Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo	62
a. Tugas dan fungsi	62
3. Gambaran Umum Kecamatan Wonoayu	64
4. Gambaran Umum Desa Wonokasian	65
a. Kondisi Geografis dan Demografi Desa Wonokasian	65
b. Keadaan Pemerintahan Desa	66
B. Penyajian Data Fokus Penelitian	73
1. Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa di Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	73
a. Komunikasi (Communication)	78
b. Sumber Daya (Resource)	81
c. Disposisi	86
d. Struktur Birokrasi	88
2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa di Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	89
a. Faktor pendukung	89
b. Faktor penghambat	90
C. Analisis Data Fokus Penelitian	97
1. Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa di Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	98
a. Komunikasi (Communication)	101
b. Sumber Daya (Resource)	104
c. Disposisi	109
d. Struktur Birokrasi	110

2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Keuangan Desa dalam Rangka Tertib Administrasi Keuangan Desa di Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	113
a. Faktor pendukung	114
b. Faktor penghambat	116
BAB V PENUTUP	118
A. Kesimpulan	118
B. Saran	120
DAFTAR PUSTAKA	122

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal.
Tabel 1	Penduduk Desa Wonokasian Berdasarkan Usia	66
Tabel 2	Susunan Perangkat Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	67
Tabel 3	Daftar Nama Badan Permusyawaratan Desa Wonokasian	69
Tabel 4	Daftar Nama LPMD Desa Wonokasian	70
Tabel 5	Komposisi Perangkat Desa Wonokasian Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo	110

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal.
Gambar 1	Tahapan dalam Pembuatan Kebijakan Publik	17
Gambar 2	Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	21
Gambar 3	Model Implementasi Kebijakan Grindle	24
Gambar 4	Model Implementasi Kebijakan Edward III	27
Gambar 5	Analisis Data Model Interaktif.....	56
Gambar 6	Peta Kabupaten Sidoarjo	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Pengantar Riset dari Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang
Lampiran 2	Surat Pengantar Riset dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Jawa Timur
Lampiran 3	Surat Pengantar Riset dari Badan kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo
Lampiran 4	Instrumen Penelitian
Lampiran 5	Curriculume Vitae
Lampiran 6	Peraturan Bupati Nomor 27 Tahun 2015 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa.