

**PERANAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH(BPBD)
DALAM MITIGASI BENCANA TSUNAMI BERBASIS MASYARAKAT**

(Studi pada Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Menempuh Ujian Skripsi Pada Fakultas Ilmu Administrasi

Universitas Brawijaya

AHMAD S TIHURUA

NIM. 125030600111050



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK**

MALANG

2017

MOTTO

*Allah Mengangkat Derajat Orang-Orang Yang Beriman Diantara Kalian Serta
Orang-Orang Yang Menuntut Ilmu Beberapa Derajat.
(QS. Mujadilah:11)*

*Bila Kamu Tak Tahan Lelahnya Belajar, Maka Kamu Akan Menanggung
Perihnya Kebodohan
(Imam Syafi`i)*

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Mitigasi Bencana
Tsunami Berbasis Masyarakat (Studi pada Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku
Tengah)

Disusun oleh : Ahmad S Tihurua

NIM : 125030600111050

Fakultas : ILMU ADMINISTRASI

Minat : Perencanaan Pembangunan

Malang, 22 juni 2017

Komisi Pembimbing
Ketua

Anggota



Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si
NIP. 19690524 200212 2 002



Mochamad Chazienul Ulum, S.Sos, MAP
NIP.19740614 200501 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi yang berjudul **“Peranan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat. (Studi Pada Kecamatan Amahai Kabupaten Maluku Tengah)** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU Nomor 20 Tahun 2013, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, Juli 2017



Anam S Tihurua

125030600111050

RINGKASAN

Tihurua, Ahmad Saibony. 2017. **Peranan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat (Studi Pada Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah)**. Skripsi. Minat Perencanaan Pembangunan. Pembimbing 1) Dr. Lely Indah Mindarti, M,Si, 2) Mochamad Chazienul Ulum, S.Sos, MAP.

Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah, merupakan wilayah yang memiliki potensi bencana tinggi, salah satu ancaman bencana yang paling tinggi di wilayah ini adalah ancaman bencana Tsunami. Untuk melakukan penanggulangan bencana di wilayah ini, maka dibutuhkan peranan aktif dari BPBD Kabupaten Maluku Tengah dalam upaya Mitigasi bencana Tsunami di wilayah tersebut. dengan alasan ini penulis mencoba melakukan penelitian dengan rumusan masalahnya, yaitu: 1) Bagaimanakah peranan BPBD Kabupaten Maluku Tengah dalam mitigasi bencana?, 2) Bagaimanakah upaya BPBD dalam mitigasi bencana Tsunami berbasis masyarakat di Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah?, 3) Bagaimana faktor pendukung dan penghambat BPBD dalam mitigasi bencana Tsunami berbasis masyarakat di Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah?.

Teori-teori yang melandasi penelitian ini adalah teori tentang: Administrasi Publik, Administrasi Pembangunan, Manajemen Bencana dan Mitigasi Bencana, Peranan Pemerintah dalam Mitigasi Bencana serta Manajemen Bencana dalam Perspektif Masyarakat.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan Kualitatif, di wilayah kecamatan Amahai. Sumber data yang ada meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi dan dokumentasi, dengan instrumen penelitian yaitu: peneliti sendiri, pedoman wawancara dan catatan di lapangan. Metode analisis data meliputi Pengumpulan Data, Kondensasi Data , Penyajian Data dan Menggambarkan serta Penarikan Kesimpulan

Hasil penelitian ini membahas tentang peranan dan upaya BPBD Kabupaten Maluku Tengah dalam mitigasi bencana Tsunami di Kecamatan Amahai. Upaya yang dilakukan antara lain: Pembangunan Kapasitas, Sosialisasi Bencana Tsunami, Pembentukan Tim Satuan Reaksi Cepat (SRC), Pembuatan Peta Dan Pemasangan Rambu-rambu Bencana Tsunami dan Pelibatan Aktor Dalam Mitigasi Bencana Tsunami. Dari hasil penelitian, peranan BPBD dalam mitigasi bencana Tsunami di kecamatan Amahai, selama ini sudah berjalan baik, namun ada beberapa masalah yang perlu di atasi, antara lain: belum adanya peraturan daerah tentang penanggulangan bencana, belum adanya rencana Kontigensi Tsunami, Dalam upaya peningkatan kapasitas sumberdaya aparatur, perlu didukung dengan fasilitas yang memadai, Kesadaran masyarakat juga masih perlu ditingkatkan lagi, Perlu adanya sinkronisasi program/kegiatan terpadu yang melibatkan berbagai SKPD di Kabupaten Maluku Tengah.

Kata Kunci: *Manajemen Bencana, Mitigasi Bencana Tsunami.*

SUMMARY

Tihurua, Ahmad Saibony. 2017. **The Role of Regional Disaster Management Agency of Central Maluku Regency in Community-Based Tsunami Mitigation (Study In Amahai Sub-district, Central Maluku District)**. Thesis. Interest in Development Planning. Counselor 1) Dr. Lely Indah Mindarti, M, Si, 2) Mochamad Chazienul Ulum, S.Sos, MAP.

Amahai Sub-district, Central Maluku District, is an area with high disaster potential, one of the highest disaster threats in this region is the threat of Tsunami disaster. To undertake disaster management in this region, an active role from BPBD Kabupaten Maluku Tengah is needed in the effort of Tsunami Mitigation in the region. For this reason the authors try to do research with the formulation of the problem, namely: 1) How is the role of BPBD Central Maluku district in disaster mitigation ?, 2) How is the effort BPBD in community-based Tsunami disaster mitigation in Amahai District, Central Maluku District, 3) How are supporting and inhibiting of BPBD in community-based Tsunami disaster mitigation in Kecamatan Amahai, Central Maluku District ?.

Theories underlying this research are theories on: Public Administration, Development Administration, Disaster Management and Disaster Mitigation, Government Roles in Disaster Mitigation and Disaster Management in Perspective of the Community.

This research uses descriptive research type with Qualitative approach, in Amahai sub-district. Existing data sources include primary and secondary data. Technique of data collecting by interview, observation and documentation, with research instrument that is: researcher self, interview guide and note in field. Data analysis methods include Data Collection, Data Condensation, Data Display and Drawing and Verifying Conclusions

The results of this study discusses the role and efforts BPBD Central Maluku District in Tsunami disaster mitigation in Amahai District. Efforts include: Capacity Building, Tsunami Disaster Socialization, Formation of Rapid Response Team (SRC), Map Making and Installation of Tsunami Disaster Attacks and Involving Actors in Tsunami Disaster Mitigation. From the research, the role of BPBD in Tsunami disaster mitigation in Amahai sub-district has been running well, but there are some problems that need to be overcome, such as: no regional regulation on disaster mitigation, no Tsunami contingency plan, Apparatus resources, need to be supported with adequate facilities, one of them by building a Disaster Training Center in Central Maluku District, Public Awareness still needs to be improved again, Need synchronization of integrated programs / activities involving various SKPD in Central Maluku District.

Keywords: *Disaster Management, Disaster Mitigation Tsunami.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peranan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat (Studi Pada Kecamatan Amahai, Kabupaten Maluku Tengah)”**

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Chairul Saleh M.Si selaku ketua jurusan Administrasi Publik.
3. Bapak Dr. Hermawan, S.IP, M.Si selaku Ketua Prodi Perencanaan Pembangunan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
4. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku ketua komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan Skripsi ini.
5. Bapak Moch. Chazienul Ulum, S.Sos, MPA selaku anggota komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan berbagi ilmu selama proses penyusunan Skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang yang telah bersedia berbagi ilmu selama proses belajar berlangsung.
7. Bapak H. Patty, S.Sos, MMP selaku Kepala Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Maluku Tengah.
8. Bapak Drs. Zeth. Sahalessy selaku Kepala bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan, Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Maluku Tengah.

9. Bapak dan Ibu Pegawai/Staf Dinas Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Maluku Tengah yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas, sehingga penulis dapat belajar banyak dan menambah pengalaman penulis.
10. Orang tua penulis yang telah memberikan dorongan dan dukungan serta doa dan kasih sayang yang tulus selama ini.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
12. Teman-teman yang telah memberi semangat yang sangat berarti bagi penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini, masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu kami sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi hasil yang lebih baik. Semoga Skripsi ini, dapat memberikan manfaat yang berarti bagi mahasiswa pada khususnya dan masyarakat pada umumnya.

Malang, Juli 2017

Penulis

DAFTAR ISI

MOTTO.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I Pendahuluan	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kontribusi Penelitian.....	10
E. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik dan Administrasi Pembangunan	
1. Administrasi Publik.....	13
2. Administrasi Pembangunan.....	14
B. Bencana	
1. Definisi Bencana.....	15
2. Jenis Bencana.....	17
3. Dampak Bencana.....	18
4. Tsunami.....	19
C. Manajemen dan Mitigasi Bencana	
1. Definisi Manajemen Bencana.....	20
2. Mitigasi Bencana.....	23
3. Unsur-unsur Mitigasi Bencana.....	25
D. Peranan Pemerintah Daerah Dalam Mitigasi Bencana.....	27
E. Manajemen Bencana Dalam Perspektif Masyarakat.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	38
B. Fokus Penelitian.....	39
C. Lokasi dan Situs Penelitian.....	40
D. Jenis dan Sumber Data.....	40
E. Teknik Pengumpulan Data.....	42
F. Instrumen Penelitian.....	44
G. Analisis Data.....	45
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Penyajian Data Umum.....	48
1. Gambaran Umum Kabupaten Maluku Tengah.....	48

2. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Amahai.....	53
3. Gambaran Umum Negeri Amahai.....	56
4. Gambaran Umum Negeri Soahuku.....	58
5. Gambaran Umum Negeri Rutah.....	59
6. Gambaran Umum BPBD Kabupaten Maluku Tengah.....	61

B. Penyajian Data Fokus Penelitian

1. Peranan BPBD Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana	
a. Peranan BPBD sebagai regulator.....	65
b. Peranan BPBD sebagai eksekutor.....	72
2. Upaya BPBD Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat	
a. Pembangunan Kapasitas Dalam Rangka Peningkatan Sumberdaya Manusia BPBD.....	77
b. Upaya Sosialisasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.....	79
c. Upaya Pelembagaan Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai	
1) Pembentukan Tim Satuan Reaksi Cepat (SRC).....	84
2) Pembuatan Peta Dan Pemasangan Rambu-rambu Bencana Tsunami.....	87
d. Pelibatan Aktor Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.....	91
3. Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.	
a. Faktor Pendukung	
1) Koordinasi Yang Baik Antara Anggota BPBD.....	95
2) Keterlibatan <i>Stakeholder</i> Dalam Setiap Kegiatan Mitigasi Bencana.....	97
b. Faktor Penghambat	
1) Belum Adanya Regulasi Lokal Tentang Penanggulangan Bencana.....	98
2) Kesadaran Masyarakat Yang Masih Rendah.....	99
3) Ego sektoral Yang Masih Tinggi.....	100

C. Pembahasan

1. Peranan BPBD Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana	
a. Peranan BPBD sebagai regulator.....	101
b. Peranan BPBD sebagai eksekutor.....	103
2. Upaya BPBD Kabupaten Maluku Tengah Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat	
a. Pembangunan Kapasitas Dalam Rangka Peningkatan Sumberdaya Manusia BPBD.....	105
b. Upaya Sosialisasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.....	107
c. Upaya Pelembagaan Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai	
1) Pembentukan Tim Satuan Reaksi Cepat (SRC).....	110

2) Pembuatan Peta Dan Pemasangan Rambu-rambu Bencana Tsunami.....	112
d. Pelibatan Aktor Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.....	114
3. Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Mitigasi Bencana Tsunami Berbasis Masyarakat Di Kecamatan Amahai.	
a. Faktor Pendukung	
1) Koordinasi Yang Baik Antara Anggota BPBD.....	116
2) Keterlibatan <i>Stakeholder</i> Dalam Setiap Kegiatan Mitigasi Bencana.....	117
b. Faktor Penghambat	
4) Belum Adanya Regulasi Lokal Tentang Penanggulangan Bencana.....	118
5) Kesadaran Masyarakat Yang Masih Rendah.....	119
6) Ego sektoral Yang Masih Tinggi.....	120
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	126
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Bencana Tsunami di Indonesia tahun 1600-1999	9
Letak Negeri/Kelurahan di Kecamatan Amahai	52
Luas, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk menurut Negeri/Kelurahan di kecamatan Amahai	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Zona Seismotektonok di Indonesia.....	8
Gambar 2. Tahapan Manajemen Bencana.....	21
Gambar 3. Komponen dalam analisis data model interaktif.....	45
Gambar 4. Peta Administrasi Kabupten Maluku Tengah	47
Gambar 5. Logo Kabupten Maluku Tengah	47
Gambar 6. Peta Administrasi Kecamatan Amahai.....	52
Gambar 7. Pencitraan satelit Negeri Amahai.....	54
Gambar 8. Pencitraan satelit Negeri Soahuku.....	56
Gambar 9. Pencitraan satelit Negeri Rutah	57
Gambar 10. Logo BPBD Kabupten Maluku Tengah	61
Gambar 11. Kegiatan Sosialisasi di Kecamatan Amahai	74
Gambar 12. Kegiatan Sosialisasi kepada murid SD dan SMP di Kecamatan Amahai.....	77
Gambar 13. Pembentukan Satuan Reaksi Cepat (SRC).....	79
Gambar 41. Peta jalur evakuasi Tsunami Partisipatif Negeri Amahai dan Negeri Soahuku.....	81
Gambar 15. Pemasangan rambu evakuasi bencana.....	83
Gambar 16. Rambu evakuasi yang di rusak oleh masyarakat	84