

# **IMPLEMENTASI PENATAAN PERMUKIMAN KUMUH DI SEMPADAN SUNGAI**

**(Studi Kasus di Sempadan Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang)**

## **SKRIPSI**

**Diajukan untuk menempuh ujian sarjana pada fakultas ilmu administrasi**

**Universitas Brawijaya**

**Alfan Rahmatullah**

**NIM. 105030607111010**



- 1. Drs. Minto Hadi, M.Si**
- 2. Niken Lastiti V.A., S.AP., M.AP**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
ADMINISTRASI PUBLIK  
MINAT PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
MALANG  
2016**

***“Menulis adalah sebuah Keberanian”***

*Pramoedya Ananta Toer (Bumi Manusia)*

***“Aku menyendiri di sebuah kesunyian di  
tengah angin malam ketika orang lain  
bergembira, tetapi di dalam kesunyian aku  
belajar, belajar, belajar.....”***

*Lenin (1932)*

## TANDA PENGESAHAN


Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu  
Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 17 November 2016  
Jam : 08:00 - 09:00 WIB  
Skripsi atas nama : Alfian Rahmatullah  
Judul : Penataan Permukiman Kumuh di Sempadan Sungai  
(Studi kasus di Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota  
Malang)

Dan dinyatakan **LULUS**

### MAJELIS PENGUJI

Ketua



**Drs. Minto Hadi, M.S**  
NIP. 19540127 198103 1 003

Anggota



**Niken Lastiti VA, S.AP, M.AP**  
NIP. 19810210 2005 01 2 002

Anggota



**Drs. Heru Ribawanto, M.S**  
NIP. 19520911 19793 1 002

### LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Implementasi Penataan Permukiman Kumuh (Studi Kasus di Sempadan Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang)  
Disusun oleh : Alfian Rahmatullah  
NIM : 105030607111010  
Fakultas : Ilmu Administrasi  
Jurusan : Administrasi Publik  
Minat : Perencanaan Pembangunan

Malang, Oktober 2016

### Komisi Pembimbing

Ketua Komisi Pembimbing

Anggota Komisi Pembimbing



**Drs. Minto Hadi, Msi**  
NIP. 19540127 198103 1 003



**Niken Lastiti V.A. S.A.P, M.AP**  
NIP. 19810210 2005 01 2 001



### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah di ajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah di tulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di kutip dalam naskah ini dan di sebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat di buktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) di batalkan serta di proses sesuai dengan pertauran perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Malang, Oktober 2016



Nama : Alfian Rahmatullah

NIM : 105030607111010

## RINGKASAN

Alfan Rahmatullah 2016, **Implementasi Penataan Permukiman Kumuh (Studi Kasus di Sempadan Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang)**.  
Drs. Minto Hadi, M.Si., Niken Lastiti V.A. S.AP, M.AP.

Meningkatnya laju urbansasi dan bertambahnya jumlah penduduk menjadi salah satu penyebab munculnya pemukiman kumuh di kota-kota besar di Indonesia. Salah satu akibat dari hal ini yaitu pemukiman kumuh yang menjadi masalah tersendiri bagi pemerintah setempat. Seperti yang ditetapkan dalam perencanaan daerah ketentuan Undang-undang No 26 Tahun 2007 tentang penataan ruang yang berfungsi mengatasi masalah akan kebutuhan ruang sebagai dampak dari pertumbuhan penduduk dan meningkatnya penduduk di kota.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan metode pendekatan kualitatif. Sedangkan fokus penelitian ini yaitu : (1) Implementasi penataan pemukiman di daerah sempadan sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang yang meliputi aspek interpretasi dan organisasi; (2) Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi penataan pemukiman di daerah sempadan sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang yang meliputi factor internal dan eksternal.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan implementasi penataan permukiman di Kelurahan Kiduldalem belum berjalan secara maksimal karena kurangnya komunikasi antar pelaksana kegiatan dan masyarakat tidak berjalan dengan baik., hal ini ditandai dengan ketidaktahuan masyarakat mengenai pentingnya program penataan permukiman bagi masyarakat itu sendiri, akibatnya prioritas penanganan pembangunan yang dilakukan tidak sesuai dengan harapan yang di inginkan oleh masyarakat kiduldalem. Lambatnya penanganan kebutuhan pembangunan infrastruktur dan selama ini tidak dilakukannya pengelolaan lingkungan hidup dan pelestarian lingkungan di sekitar sempadan sungai Brantas Kelurahan Kiduldalem Kota Malang.

Kata kunci : implementasi program, penataan pemukiman kumuh

## SUMMARY

Alfan Rahmatullah 2016, **Implementation of slums Settlement The Brantas River in sub Settlement Klojen Kota Malang**. Drs. Minto Hadi, M.Si., Niken Lastiti V.A. S.AP, M.AP.

Increasing urbanization and total population is one of the cause of slums which is a big problem for local government. As specified on “UU perencanaan daerah No 26 Tahun 2007 tentang penataan ruang yang berfungsi mengatasi masalah akan kebutuhan ruang sebagai dampak dari pertumbuhan penduduk dan meningkatnya penduduk di kota”, which means constitution of local area planning about spatial planning for resolving problems about spatial planning as effect of population growth in the city.

This research used descriptive method with qualitative approach which focused on (1) implementation of settlement structuring near the river at Klojen district, Malang city which involve interpretation and organization aspect; (2) Supporting and resistor factor on implementing settlement structuring near the river at Klojen district, Malang city which involve internal and external factors.

Based on research which has been done, implementation of settlement structuring at Kiduldalem have not occurred optimally because lack of communication between the implementer and community. This is indicated by community’s lack of information about the importance of settlement structuring program for their own good. As a result, handling development priority has not been done according to expectation of Kiduldalem’s community. The other reasons are slow handling of infrastructure development requirement, also environmental preservation handling near Brantas river at Kiduldalem, Mlang city has not been done.

Keywords : program implementation, settlement of slum



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, petunjuk dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Penataan Permukiman Kumuh (Studi Kasus di Sempadan Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang)**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Publik Program Studi Perencanaan Pemasangan pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
2. Bapak Dr. Choirul Saleh M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik
3. Bapak Drs. Minto Hadi M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
4. Ibu Niken Lastiti V.A. S.AP, M.AP. selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah membimbing dan berbagi ilmu dalam proses penyelesaian skripsi ini.

5. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama proses belajar di Fakultas Ilmu Administrasi
6. Ibu Agustina Ratri Hendrawati selaku Kepala Sub Bidang Tata Ruang Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Malang yang telah berkontribusi memberikan data terkait dengan tema skripsi ini.
7. Bapak Sahabuddin ST, MT. selaku Kepala Seksi Perumahan dan Permukiman Bidang Perumahan dan Tata Ruang di Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Pengawasan Bangunan Kota Malang yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan penjelasan dan pengarahan terkait tema skripsi ini.
8. Aparat Kecamatan Klojen dan aparat Kelurahan Kiduldalem serta Masyarakat Kiduldalem yang telah berkontribusi dengan senang hati dalam memberikan data yang relevan dan pengalaman yang mengesankan selama proses skripsi berlangsung.
9. Orang tua ku tercinta Bapak Imam syaroni dan Ibu Erning Dwi Sunarni dan tak lupa orang tua yang telah melahirkan saya bapak Nurul Fauzi dan Ibu Sofhia atas segala kasih sayang, do'a, dukungan, dan bimbingannya yang telah diberikan sampai saat ini.
10. Saudara-saudaraku tercinta Silviana, Lailita dan Stabita yang telah menjadi penyemangat dalam setiap langkahku
11. Bapak Robikin Emhas SH., MM yang menjadi inspirator dalam setiap momen dalam hidup saya.

12. Sahabat-sahabat seperjuangan dan teman berbagi Adhi Priatama, Vagga Satria Rizki, Dhira Ananta wijaya, Faris Bayu, Austeria, Trenggono Pujo, Gama Yassid, Angga Reza, Ekromi Fraida Salasa, Mbak Rina, Ananditya Wahyu yang telah memberikan warna selama kuliah di Universitas Brawijaya Malang.
13. Sahabat-sahabat seperjuangan Prodi Perencanaan Pembangunan (Bayu Tri Wibyanto, Wahyudi Solikodin, Mohamad Samsul Huda, Prawiroharjo) yang membantu dan mendukung saya selama di perkuliahan.
14. Sahabat-sahabat seprjuangan Fia Prodi Perencanaan Pembangunan angkatan 2010, 2011, 2012 yang tidak bisa disebut satu-satu namanya.
15. Sahabat- Sahabat Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia yang telah memberikan pengalaman dan berbagi ilmu dan pikiran selama ini.
16. Aulia Tia Ruslan, S.AP Seseorang yang selalu meluangkan waktunya menemaniku, memberikan semangat yang tidak henti-hentiya dan memberikan kontribusi dalam masa kuliah dan menjadi alasan lain yang membuatku terus berjuang sampai saat ini.

Penulis sadar bahwa masih terdapat kekurangan dalam skripsi ini, oleh karena itu demi kesempurnaan skripsi ini, saran kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Malang, Oktober 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |                              |
|--|------------------------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....          | Error! Bookmark not defined. |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....     | ii                           |
| <b>RINGKASAN</b> .....                           | v                            |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                          | x                            |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                        | xiv                          |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                       | xv                           |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                     | xvi                          |
| <br>   |                              |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....                   | 1                            |
| A. Latar Belakang.....                           | 1                            |
| B. Rumusan Masalah.....                          | 5                            |
| C. Tujuan Penelitian .....                       | 6                            |
| D. Kontribusi Penelitian .....                   | 6                            |
| 1. Kontribusi Akademis .....                     | 6                            |
| 2. Kontribusi Praktis .....                      | 7                            |
| E. Sistematika penulisan.....                    | 7                            |
| <br>   |                              |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....               | 10                           |
| A. Administrasi Pembangunan.....                 | 10                           |
| 1. Pengertian Administrasi dan Pembangunan ..... | 10                           |

|   |           |
|---|-----------|
| B. Pengertian Pembangunan.....                                  | 11        |
| C. Administrasi Pembangunan .....                               | 12        |
| D. Pengertian Perencanaan Pembangunan .....                     | 14        |
| 1.Kajian Umum Perencanaan .....                                 | 14        |
| E. Perencanaan Pembangunan.....                                 | 27        |
| 1. Pengertian Perencanaan Pembangunan .....                     | 27        |
| F. Pengertian Kebijakan Publik.....                             | 29        |
| 1. Ciri-ciri Kebijakan Publik.....                              | 31        |
| G. Implementai Kebijakan Publik .....                           | 34        |
| 1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....                | 34        |
| 2. Model-model Implementasi Kebijakan .....                     | 35        |
| 3. Tahapan Proses Implementasi Kebijakan .....                  | 42        |
| 4. Faktor Penghambat dan Pendukung Implementasi Kebijakan ..... | 44        |
| H. Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) .....                      | 53        |
| 1. Pengertian Tata ruang .....                                  | 53        |
| 2. Fungsi dan Tujuan RTRW .....                                 | 55        |
| I. Permukiman Perumahan .....                                   | 56        |
| J. Permukiman Kumuh .....                                       | 59        |
| 1. Pengertian Permukiman Kumuh.....                             | 59        |
| 2. Karakteristik Permukiman Kumuh .....                         | 61        |
| 3. Faktor-faktor penyebab permukiman kumuh .....                | 62        |
| 4. Penataan Permukiman Kumuh.....                               | 64        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                          | <b>65</b> |
| A. Jenis Penelitian.....  | 65        |

|  |           |
|--|-----------|
| B. Fokus Penelitian.....   | 66        |
| C. Lokasi dan Situs Penelitian.....  | 67        |
| D. Jenis dan Sumber Data.....  | 69        |
| E. Teknik Pengumpulan Data.....  | 70        |
| F. Instrument penelitian.....  | 73        |
| G. Analisis Data.....  | 74        |
| <br>   |           |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>   | <b>79</b> |
| A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian.....  | 79        |
| 1. Gambaran Umum Kota Malang Malang.....   | 79        |
| 2. Gambaran Umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah.....   | 86        |
| 3. Tugas Pokok dan Fungsi, Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum,<br>Perumahan dan Pengawasan Bangunan Kota Malang.....                                       | 93        |
| 4. Gambar Umum Kelurahan Klojen.....   | 100       |
| B. Penyajian Data.....   | 111       |
| 1. Implementasi Penataan Permukiman Kumuh di Sempadan Sungai Brantas<br>Kota Malang.....   | 111       |
| 2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Penataan Permukiman<br>.....   | 145       |
| C. Analisis dan Interpretasi Data.....   | 153       |
| 1. Analisis Terhadap implementasi Penataan Permukiman di Sempadan<br>Sungai Brantas Kecamatan Klojen Kota Malang.....                                      | 154       |
| 2. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Penataan Permukiman di<br>Sempadan Sungai Brantas Kelurahan Kidudalem Kecamatan Klojen Kota<br>Malang..... | 169       |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>     | <b>178</b> |
| A. Kesimpulan.....            | 178        |
| B. Saran .....                | 182        |
| <br>                          |            |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>185</b> |
| <br>                          |            |
| <b>LAMPIRAN.....</b>          | <b>194</b> |
| Lampiran 1. Dokumentasi ..... | 194        |

## DAFTAR TABEL

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| Tabel 1  | Luas Kecamatan dan Presentase Luas Kota Tahun 2014.....                                     | 78  |
| Tabel 2  | Jumlah Kelurahan dan Klasifikasi Menurut Kecamatan klojen..                                 | 79  |
| Tabel 3  | Nama-Nama Kelurahan Menurut Kecamatan.....  | 80  |
| Tabel 4  | Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2010, 2013, 2014..... | 81  |
| Tabel 5  | Daftar Wilayah Kumuh Kota Malang.....   | 82  |
| Tabel 6  | Luas Wilayah Terhadap Luas Kecamatan dan Jarak ke Kecamatan tahun 2014.....                 | 97  |
| Tabel 7  | Kondisi lingkungan RT dan RW di Kecamatan Klojen.....                                       | 98  |
| Tabel 8  | Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Tiap Kelurahan..                                  | 105 |
| Tabel 9  | Rumusan Kebijakan Utama Pembangunan Pemukiman dan Infrastruktur Perkotaan.....              | 116 |
| Tabel 10 | Indikasi Program Penanganan Permukiman Kumuh.....   | 121 |
| Tabel 11 | Kondisi Eksisting Masalah dan Kebutuhan di Kelurahan Kidul Dalem.....                       | 128 |
| Tabel 12 | Kawasan Permukiman Kumuh.....   | 130 |
| Tabel 13 | Kondisi Hunian di Permukiman Kecamatan Klojen Berdasarkan SK Walikota.....                  | 135 |
| Tabel 14 | Kondisi Pelayanan Air Minum dan Drainase.....   | 137 |
| Tabel 15 | Kondisi Pengelolaan Sampah dan Air Limbah.....  | 140 |



## DAFTAR GAMBAR

|        |    |  |     |
|--------|----|--|-----|
| Gambar | 1  | Peran Teori Implanning dan Proses Perencanaan.....                         | 18  |
| Gambar | 2  | Tahapan Implementasi Kebijakan.....  | 40  |
| Gambar | 3  | Komponen Analisis Data Model Interaktif.....                               | 72  |
| Gambar | 4  | Peta Administrasi Kota Malang.....   | 77  |
| Gambar | 5  | Peta Permukiman Kumuh Kota Malang.....                                     | 83  |
| Gambar | 6  | Struktur Organisasi BAPEDDA Kota Malang.....                               | 88  |
| Gambar | 7  | Struktur Organisasi Kecamatan Klojen Kota Malang.....                      | 104 |
| Gambar | 8  | Kawasan Lingkungan Hidup Kecamatan Klojen.....                             | 106 |
| Gambar | 9  | Struktur dalam Penataan Permukiman.....                                    | 112 |
| Gambar | 10 | Dasar Rumusan Strategi Permukiman dan Infrastruktur<br>Perkotaan.....      | 118 |
| Gambar | 11 | Kerangka Perumusan Strategi Permukiman dan<br>Infrastruktur Perkotaan..... | 119 |
| Gambar | 12 | Konsepsi Kawasan Permukiman Kelurahan Kidul<br>Dalem.....                  | 126 |
| Gambar | 13 | Kondisi Permukiman Sempadan Sungai Brantas.....                            | 143 |
| Gambar | 14 | Kondisi Titik Longsor yang Belum Ditangani.....                            | 144 |
| Gambar | 15 | Kondisi di Sempadan Sungai Brantas di Kelurahan Kidul<br>Dalem.....        | 146 |
| Gambar | 16 | Kondisi Drainase yang di Penuhi Limbah Sampah.....                         | 146 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|          |   |                             |     |
|----------|---|-----------------------------|-----|
| Lampiran | 1 | Dokumentasi Penelitian..... | 189 |
|----------|---|-----------------------------|-----|