

**IMPLEMENTASI PROGRAM
KELOMPOK USAHA BERSAMA
(KUBE) DALAM PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MISKIN
(STUDI DI DINAS SOSIAL KABUPATEN BOJONEGORO)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Menempuh Ujian Sarjana
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya

ANGGIT RATNA NINGTYAS

NIM. 135030507111005



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
MINAT ADMINISTRASI PEMERINTAHAN
MALANG
2017**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
TANDA PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kotribusi Penelitian.....	9
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
A. Implementasi Kebijakan dan Program	13
1. Implementasi Kebijakan.....	14
2. Tahap-tahap Kebijakan	14
3. Struktur Kebijakan	15
4. Hubungan Kebijakan dan Program	18
5. Definisi Program	19
6. Implementasi Program	21

7. Model-Model Implementasi.....	24
B. Pemberdayaan Masyarakat.....	29
1. Definisi Pemberdayaan Masyarakat.....	29
2. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	31
3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemberdayaan.....	32
C. Kemiskinan	34
1. Definisi Kemiskinan.....	34
2. Definisi PenanggulanganKemiskinan	36
D. Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	38
1. Definisi Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	38
2. Tujuan Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	40
3. Strategi Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	41
4. Struktur Organisasi KUBE.....	42
E. Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	43
1. Definisi Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	43
2. Kriteria Penerima Dana Bantuan KUBE	45
3. Prinsip Dasar Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	46

BAB III METODELOGI PENELITIAN.....48

A. Jenis Penelitian.....	48
B. Fokus Penelitian	49
C. Lokasi dan Situs Penelitian	51
D. Jenis dan Sumber Data	52
E. Teknik Pengumpulan Data	53
F. Instrumen Penelitian.....	56
G. Keabsahan Data.....	58
H. Analisis Data	59

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN63

A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian	63
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	63
a. Visi-misi Kabupaten Bojonegoro.....	63
b. Aspek Geografi	64
c. Kependudukan atau Demografi.....	66
2. Gambaran Umum Situs Penelitian	69
a. Profil Dinas Sosial Kabupaten Bojonegoro	69
b. Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Bojonegoro.....	70
c. Tugas Pokok dan Fungsi	71
d. Struktur Organisasi Dinas Sosial	75

B. Penyajian Data	78
1. Implementasi Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	78
1) Pembentukan Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	80
2) Pendampingan dalam Pemberdayaan KUBE.....	83
3) Pelaksanaan Program KUBE	86
4) Monitoring, Evaluasi dan Penetapan KUBE.....	89
a. Isi Kebijakan	95
1) Dasar Hukum yang digunakan dalam KUBE	95
2) Manfaat dari Adanya Program KUBE	96
3) Harapan yang diinginkan dari Program KUBE	103
4) Pihak yang Terlibat dalam Program KUBE.....	105
5) Sumberdaya finansial dalam Program KUBE.....	112
b. Konteks Implementasi.....	115
1) Strategi aktor yang terlibat dalam Program KUBE.....	115
2) Tanggapan yang diberikan pada Program KUBE	118
c. Hasil Kebijakan	119
1) Dampak dalam pelaksanaan Program KUBE	119
a) Dampak tidak terlihat (<i>outcome</i>).....	119
b) Dampak terlihat (<i>output</i>)	122
2) Perubahan yang diperoleh dalam pelaksanaan KUBE.....	123
3) Faktor pendukung dan faktor penghambat Program KUBE	125
a) Faktor pendukung	125
b) Faktor penghambat.....	131
C. Analisis Data dan Pembahasan	136
1) Implementasi Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	136
a. Isi Kebijakan	139
1) Dasar Hukum yang digunakan dalam KUBE	139
2) Manfaat dari Adanya Program KUBE	141
3) Harapan yang diinginkan dari Program KUBE	143
4) Pihak yang Terlibat dalam Program KUBE.....	145
5) Sumber daya finansial dalam Program KUBE	146
b. Konteks Implementasi.....	148
1) Strategi aktor yang terlibat dalam Program KUBE.....	148
2) Tanggapan yang diberikan pada Program KUBE	150
c. Hasil Kebijakan.....	151
1) Dampak dalam pelaksanaan Program KUBE	151
a) Dampak tidak terlihat (<i>outcome</i>).....	151
b) Dampak terlihat (<i>output</i>)	152
2) Perubahan yang diperoleh dalam pelaksanaan KUBE.....	153
3) Faktor pendukung dan faktor penghambat Program KUBE	154

a) Faktor pendukung	154
b) Faktor penghambat.....	155
BAB V PENUTUP	156
A. Kesimpulan	156
B. Saran.....	159
DAFTAR PUSTAKA	160
LAMPIRAN.....	163

DAFTAR TABEL

No		Judul
Halaman		
1.	Jumlah Penduduk Miskin di JawaTimur 2010-2015.....	2
2.	Jumlah Penduduk Miskin di Bojonegoro 2010-2015.....	3
3.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin 2016.....	66
4.	Jumlah Penduduk BerdasarkanUmur 2016	68
5.	Perkembangan Kesempatan Kerja 2011-2014	69
6.	Daftar Kelompok Usaha Bersama (KUBE) 2014	81
7.	Daftar Kelompok Usaha Bersama (KUBE) 2015	82
8.	Daftar Kelompok Usaha Bersama (KUBE) 2015	83
9.	Data Perkembangan KUBE Tahun 2016	91
10.	Data Perkembangan KUBE Tahun 2016	93

DAFTAR GAMBAR

No		Judul
Halaman		
1.	Struktur Kebijakan	16
2.	Struktur atau Sekuensi Implementasi Kebijakan	17
3.	Model Kesesuaian Korten	23
4.	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	26
5.	Model Implementasi George C. Edward III	27
6.	Model Implementasi Grindle	28
7.	Struktur Organisasi Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	43
8.	Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif.....	60
9.	Lambang Daerah Kabupaten Bojonegoro.....	63
10.	Peta Kabupaten Bojonegoro	64
11.	Kantor Dinas Sosial Kabupaten Bojonegoro	70
12.	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Bojonegoro	76
13.	Penetapan Pendamping KUBE 2014	85
14.	Data Pendamping KUBE 2015	85
15.	Papan Nama Bantuan KUBE	87
16.	Pelaksanaan Kegiatan KUBE	88
17.	Usaha yang pernah dijalankan KUBE Perkotaan	89
18.	Buku Perkembangan Kelompok Usaha Bersama (KUBE).....	90
19.	Daftar Hadir Anggota KUBE.....	100
20.	Pertemuan Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Rutin	101
21.	Buku Simpanan Anggota KUBE	102
22.	Iuran Kesejahteraan Sosial (IKS).....	103
23.	Berita Acara Data KUBE.....	114
24.	Rencana Anggaran Belanja KUBE.....	115
25.	Kondisi rumah salah satu penerima bantuan KUBE.....	130
26.	Kondisi salah satu kelompok KUBE	135

DAFTAR LAMPIRAN

No	Halaman	Judul
1.	Surat Keputusan Program KUBE.....	168
2.	Pedoman Wawancara	171
3.	Dokumentasi Penelitian	174
4.	Surat Izin Penelitian	179
5.	Curriculum Vitae.....	180