

**EVALUASI PROGRAM PENGEMBANGAN USAHA MINA PEDESAAN
PERIKANAN BUDIDAYA (PUMP-PB) PADA KELOMPOK
PEMBUDIDAYA IKAN (POKDAKAN) “MINA MULYA SEJATI”,
BUDIDAYA IKAN LELE DUMBO (*Clarias gariepinus*) DI DESA GRENDEN,
KABUPATEN JEMBER, JAWA TIMUR**

**LAPORAN SKRIPSI
PROGRAM STUDI AGROBISNIS PERIKANAN
JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERIKANAN DAN KELAUTAN**

Oleh :
AGUNG EKA PUTRA
NIM. 105080413111001



**FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2014**

**EVALUASI PROGRAM PENGEMBANGAN USAHA MINA PEDESAAN
PERIKANAN BUDIDAYA (PUMP-PB) PADA KELOMPOK
PEMBUDIDAYA IKAN (POKDAKAN) “MINA MULYA SEJATI”,
BUDIDAYA IKAN LELE DUMBO (*Clarias gariepinus*) DI DESA GRENDEN,
KABUPATEN JEMBER, JAWA TIMUR**

**LAPORAN SKRIPSI
PROGRAM STUDI AGROBISNIS PERIKANAN
JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERIKANAN DAN KELAUTAN**

**Sebagai Salah Satu Syarat untuk Meraih Gelar Sarjana Perikanan
di Fakultas Perikanan dan Ilmu Kelautan
Universitas Brawijaya**

**Oleh :
AGUNG EKA PUTRA
NIM. 105080413111001**



**FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2014**

SKRIPSI
EVALUASI PROGRAM PENGEMBANGAN USAHA MINA PEDESAAN
PERIKANAN BUDIDAYA (PUMP-PB) PADA KELOMPOK
PEMBUDIDAYA IKAN (POKDAKAN) “MINA MULYA SEJATI”,
BUDIDAYA IKAN LELE DUMBO (*Clarias gariepinus*) DI DESA GRENDEN,
KABUPATEN JEMBER, JAWA TIMUR

Oleh :
AGUNG EKA PUTRA
NIM. 105080413111001

Telah dipertahankan didepan penguji
Pada tanggal 12 November 2014
dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui,
Dosen Pembimbing I

Dosen Penguji I

Dr. Ir. Edi Susilo, MS
NIP.19591205 198503 1 003
Tanggal:

Dr. Ir. Ismadi, MS
NIP. 19490515 197802 1 001
Tanggal:

Dosen Penguji II

Dosen Pembimbing II

Wahyu Handayani, SPi, MP, M.BA
NIP. 19750310 200501 2 001
Tanggal:

Zainal Abidin, SPi, MP, M.BA
NIP. 19770221 200212 1 008
Tanggal:

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Dr. Ir. Nuddin Harahab, MP
NIP. 19610417 199003 1 001
Tanggal:

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil penjiplakan (plagiasi), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, sesuai hukum yang berlaku di Indonesia.

Malang, 29 November 2014

Mahasiswa

AGUNG EKA PUTRA

NIM. 105080413111001

RINGKASAN

Agung Eka Putra. Laporan Skripsi Evaluasi Program Pengembangan Usaha Mina Pedesaan Perikanan Budidaya (PUMP-PB) Pada Kelompok Pembudidaya Ikan (POKDAKAN) “Mina Mulya Sejati” Budidaya Ikan Lele Dumbo (*Clarias gariepinus*) Di Desa Grenden, Kecamatan Puger, Kabupaten Jember, Jawa Timur (di bawah bimbingan **Dr. Ir. Ismadi, MS** dan **Zainal Abidin, S.Pi, MP, MBA**).

Sesuai dengan Misi Kementerian Kelautan dan Perikanan yaitu mensejahterakan masyarakat perikanan maka salah satu strategi yang dibuat adalah melalui Program Pengembangan Usaha Mina Pedesaan (PUMP). PUMP adalah bagian dari pelaksanaan PNPM Mandiri melalui bantuan modal usaha perikanan budidaya sesuai dengan potensi Desa.

Program Pengembangan Usaha Mina Pedesaan (PUMP) merupakan upaya kegiatan pemberdayaan diantaranya melalui fasilitas bantuan pengembangan usaha bagi pembudidaya ikan dalam wadah Kelompok Pembudidaya Ikan (POKDAKAN). Pokdakan merupakan kelembagaan masyarakat kelautan dan perikanan pelaksana PUMP-PB untuk penyalurkan bantuan modal usaha bagi anggota. Untuk mencapai hasil yang maksimal dalam pelaksanaan PUMP-PB, kelompok pembudidaya ikan didampingi oleh Penyuluh atau PPTK. Melalui pelaksanaan PUMP-PB diharapkan POKDAKAN dapat menjadi kelembagaan ekonomi yang dimiliki dan dikelola pembudidaya ikan. Untuk mencapai tujuan PUMP-PB, yaitu mendorong peningkatan produksi, menumbuhkan wirausaha, dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat Kelautan dan Perikanan di Pedesaan.

Tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui dan menganalisis profil pembudidaya beserta Dinas Kelautan Perikanan Kabupaten Jember, implementasi PUMP-PB yang dilaksanakan oleh DKP Kabupaten Jember, dan dampak dari program PUMP-PB terhadap kondisi sosial POKDAKAN di Desa Grenden, Kecamatan Puger, Kabupaten Jember.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Jenis dan sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara, dokumentasi, dan kuesioner.

Profil pembudidaya ikan “Mina Mulya Sejati” berdiri pada 24 Oktober 2013, tujuan didirikannya Pokdakan yaitu; sebagai wadah kerjasama, sebagai unit produksi, dan sebagai tempat belajar. Kelompok Mina Mulya Sejati memiliki 15 anggota yang aktif, ketua kelompok ini bernama Bapak Faizin Roby yang bertanggung jawab terhadap kelangsungan kelompok. Untuk memaksimalkan Program PUMP-PB di Desa Grenden, maka Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Jember telah membentuk tim teknis yang akan mengawasi program tersebut, yang terdiri dari; Kepala Seksi Budidaya, Kepala Bidang Perikanan Budidaya, dan penyuluh perikanan pusat.

Implementasi program PUMP perikanan budidaya meliputi; kegiatan perencanaan anggaran, identifikasi calon penerima BLM dan calon lokasi program PUMP, seleksi calon penerima dan calon lokasi penerima BLM PUMP, pengusulan dan penetapan POKDAKAN calon penerima BLM PUMP-PB, penyaluran BLM, pemanfaatan BLM, pendampingan program PUMP, pemantauan, evaluasi, dan pelaporan.

Dampak adanya PUMP-PB di Desa Grenden, Kecamatan Puger, Kabupaten Jember, Jawa Timur yaitu; adanya penyerapan tenaga kerja sebanyak 15 orang,

memiliki keterampilan budidaya ikan lele dumbo, dan tambahan pendapatan bagi pembudidaya ikan lele sebesar Rp.940.438,00/siklus.

Saran yang dapat diberikan kepada beberapa pihak yaitu; bagi “Mina Mulya Sejati” perlu pengaktifan kembali pengurus POKDAKAN, khususnya untuk seksi-seksi usaha budidaya ikan lele yang ada di kelompok pembudidaya “Mina Mulya Sejati” dengan cara melakukan rapat/pertemuan secara berkala yakni dengan membuat rencana kerja yang jelas dan berkelanjutan. Bagi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Jember diharapkan dapat mempertahankan dan terus meningkatkan pengawasan Program PUMP-PB. Bagi peneliti perlu adanya penelitian lebih lanjut mengenai “Strategi Pengembangan Usaha Pembesaran Ikan Lele dumbo pada POKDAKAN “Mina Mulya Sejati” di Desa Grenden, Kabupaten Jember.

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Asih Nurwiyati, Ayah Dody Eko Yudiarto, dan Anis Dwi Novitasari yang telah memberikan doa, motivasi, dan dukungan dalam menyelesaikan laporan skripsi.
2. Bapak Dr. Ir. Ismadi, MS dan Bapak zainal Abidin, SPi, MP, M.BA selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan serta waktu yang diberikan sehingga dapat terselesainya laporan ini.
3. Bapak Dr. Ir. Edi Susilo, MS dan Ibu Wahyu Handayani, SPi, MP, M.BA selaku dosen penguji yang telah memberikan waktu, masukan, dan arahan dalam laporan skripsi ini.
4. Bapak Faizin Roby pemilik usaha pembesaran ikan lele yang telah memberikan informasinya.
5. Sahabat-sahabatku Lukman, Erfan, Hendi, dan SEP 2010 yang memberikan semangat dan dukungan selama ini.

Malang, 29 November 2014

Penulis

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Mu penulis dapat menyajikan Laporan Skripsi yang berjudul Evaluasi Program Pengembangan Usaha Mina Pedesaan Perikanan Budidaya (PUMP-PB) pada Kelompok Pembudidaya Ikan (POKDAKAN) “Mina Mulya Sejati” Budidaya Ikan Lele Dumbo (*Clarias gariepinus*) di Desa Grenden, Kabupaten Jember, Jawa Timur. Di dalam tulisan ini, disajikan pokok-pokok bahasan meliputi profil Dinas Perikanan dan Kelautan Kabupaten Jember serta profil pembudidaya ikan lele “Mina Mulya Sejati”, implementasi Program PUMP-PB, dan dampak sosial ekonomi terhadap Program PUMP-PB di Desa Grenden, Kecamatan Puger, Kabupaten Jember Jawa Timur.

Sangat disadari bahwa dengan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki penulis, walaupun telah dikerahkan segala kemampuan untuk lebih teliti, tetapi masih dirasakan banyak kekurangtepatan, oleh karena itu penulis mengharapkan saran yang membangun agar tulisan ini bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Malang, 29 November 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
RINGKASAN	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Permasalahan	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Kegunaan Penelitian	5
 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Evaluasi	10
2.2.1 Pengertian Evaluasi	10
2.2.2 Evaluasi Sebagai Tahapan Pembuatan Kebijakan	11
2.3. Kebijakan	13
2.3.1 Arti Kebijakan	13
2.3.2 Bentuk-Bentuk Kebijakan	14
2.3.3 Tahapan Dalam Pembuatan Kebijakan	17
2.3.4 Siklus Kebijakan	19
2.4 PUMP-PB.....	20
2.4.1 Pengertian PUMP-PB.....	20
2.4.2 Tujuan PUMP-PB	21
2.4.3 Sasaran PUMP-PB.....	21
2.4.4 PNPM Mandiri-KP	21

2.4.5 Kelompok Pembudidaya Ikan (POKDAKAN)	22
2.5 Taksonomi Ikan Lele Dumbo (<i>Clarias gariepinus</i>)	23
2.5.1 Pemeliharaan Ikan Lele Dumbo (<i>Clarias gariepinus</i>)	24
2.6 Kerangka Berpikir	26
3. METODE PENELITIAN	
3.1 Tempat dan Waktu	27
3.2 Jenis Penelitian	27
3.3 Jenis dan Sumber Data	28
3.3.1 Data Primer	28
3.3.2 Data Sekunder	29
3.4 Obyek Penelitian, Populasi, dan Sampel	31
3.5 Metode Analisis Data	33
3.5.1 Analisis Data Kualitatif	33
3.5.2 Analisis Data Kuantitatif	38
4. Hasil Dan Pembahasan	
4.1 Keadaan Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.1 Letak Geografis dan Keadaan Topografis	45
4.1.1.1 Letak Geografis	45
4.1.1.2 Keadaan Topografis	47
4.1.2 Keadaan Penduduk	49
4.1.2.1 Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	49
4.1.2.2 Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	50
4.1.2.3 Penduduk Berdasarkan Mata Pencarian	51
4.1.3 Keadaan Umum Perikanan	52
4.2 Data Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	56
4.3 Data Responden Berdasarkan Usia	56
4.4 Data Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan	56
4.5 Profil Dinas Perikanan dan Kelautan Kabupaten Jember	58
4.5.1 Tugas dan Wewenang	58
4.5.2 Sejarah Berdiri Dinas Perikanan dan Kelautan	60
4.5.3 Visi dan Misi Dinas Perikanan dan Kelautan	61
4.5.4 Sasaran Pembangunan Perikanan dan Kelautan	61

4.6 Profil POKDAKAN Mina Mulya Sejati	62
4.6.1 Sejarah Berdirinya POKDAKAN Mina Mulya Sejati.....	62
4.6.2 Visi dan Misi POKDAKAN Mina Mulya Sejati.....	63
4.6.3 Program dan Kegiatan Mina Mulya Sejati.....	63
4.7 Teknis Pelaksanaan Kegiatan PUMP	64
4.7.1 Tahapan Pelaksanaan PUMP-PB.....	64
4.8 Seleksi Calon Penerima dan Calon Lokasi BLM PUMP-PB.....	67
4.8.1 Seleksi Calon Penerima	67
4.8.2 Seleksi Calon Lokasi	67
4.9 Pengusulan dan Penetapan POKDAKAN CP BLM PUMP	68
4.10 Pendampingan dan Bimbingan Teknis	69
4.11 Penyaluran BLM PUMP-PB.....	72
4.11.1 Pemanfaatan BLM PUMP-PB.....	75
4.12 Pemantauan.....	75
4.12.1 Pelaporan	77
4.13 Dampak Program PUMP-PB	81
4.14 Penjelasan Ketercapaian Indikator <i>Outcome</i> PUMP-PB.....	87
 5. Kesimpulan dan Saran	
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran	89
 DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN	93

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Indikator Analisis Deskriptif Kualitatif	35
2. Indikator Untuk Mengukur Tingkat Keberhasilan PUMP	36
3. Analisis Program PUMP-PB.....	37
4. Luas Desa Di Kecamatan Puger	46
5. Luas Wilayah Menurut Desa dan Klasifikasi Tanah.....	47
6. Sentra-sentra Produksi Ikan air Tawar pada Wilayah Kabupaten.....	53
7. Perkembangan RTP (Rumah Tangga Perikanan) Budidaya Ikan.....	54
8. Perkembangan Luas Areal Budidaya Ikan di Kabupaten Jember	54
9. Perkembangan Produksi Budidaya Ikan Air Tawar	55
10. Data Responden Berdasar Jenis Kelamin	56
11. Data Responden Berdasar Usia.....	56
12. Data Responden Berdasar Tingkat Pendidikan.....	57
13. Alokasi BLM.....	71
14. Efektifitas Penyaluran Dana PUMP-PB	73
15. Pemanfaatan BLM PUMP-PB	75
16. Pemantauan Tim Teknis di POKDAKAN “Mina Mulya Sejati”	76
17. Hasil Evaluasi Pelaksanaan PUMP-PB	84
18. Indikator <i>Outcome</i> Program PUMP-PB	86
19. Nilai Manfaat Pembudidaya Ikan Lele “Mina Mulya Sejati”	87

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Morfologi Ikan Lele Dumbo	24
2. Kerangka Berpikir	26
3. Komponen Dalam Analisis Data.....	33
4. Penambangan Batu Gamping Di Desa Grenden.....	48
5. Peresmian POKDAKAN Mina Mulya Sejati	49
6. Persentase Penduduk Desa Grenden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	50
7. Persentase Penduduk Desa Grenden Berdasarkan Tingkat Pendidikan..	51
8. Persentase Penduduk Desa Grenden Berdasar Mata Pencaharian	52
9. Profil DKP Kabupaten Jember	58
10. Pola Dasar Pelaksanaan PUMP-PB.....	65
11. Mekanisme Penyaluran Dana PUMP-PB	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Peta Desa Lokasi Penelitian	92
2. Kegiatan Pembuatan Kolam.....	95
3. Analisis Usaha Pembesaran Ikan Lele Dumbo	96
4. Form Identifikasi Calon Penerima dan Calon Lokasi BLM.....	98
5. Definisi Operasionl	100
6. Kuesioner.....	102