

EVALUASI KINERJA TEMPAT PELELANGAN IKAN (TPI) DALAM MENUNJANG  
KESEJAHTERAAN NELAYAN DI POPOH, DESA BESOLE, KECAMATAN  
BESUKI, KABUPATEN TULUNGAGUNG, JAWA TIMUR

LAPORAN SKRIPSI

PROGRAM STUDI SOSIAL EKONOMI PERIKANAN

JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERIKANAN DAN KELAUTAN

Oleh:

MUHAMMAD WAHYU DIANTO

NIM. 0810840040



FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

MALANG

2012

EVALUASI KINERJA TEMPAT PELELANGAN IKAN (TPI) DALAM MENUNJANG  
KESEJAHTERAAN NELAYAN DI POPOH, DESA BESOLE, KECAMATAN  
BESUKI, KABUPATEN TULUNGAGUNG, JAWA TIMUR

LAPORAN SKRIPSI  
PROGRAM STUDI SOSIAL EKONOMI PERIKANAN  
JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERIKANAN DAN KELAUTAN

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Perikanan Pada  
Fakultas Perikanan Dan Ilmu Kelautan Universitas Brawijaya

Oleh :

MUHAMMAD WAHYU DIANTO

NIM. 0810840040



FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

MALANG

2012

EVALUASI KINERJA TEMPAT PELELANGAN IKAN (TPI) DALAM MENUNJANG  
KESEJAHTERAAN NELAYAN DI POPOH, DESA BESOLE, KECAMATAN  
BESUKI, KABUPATEN TULUNGAGUNG, JAWA TIMUR

Oleh :  
**Muhammad Wahyu Dianto**  
**0810840040**

Telah dipertahankan di depan penguji  
pada tanggal 27 Desember 2012  
dinyatakan telah memenuhi syarat

Menyetujui,

Dosen Penguji I

**(Dr. Ir. Agus Tjahjono, MS)**  
NIP.19630820 198802 1 001  
Tanggal :

Dosen Penguji II

**(Dr.Ir. Anthon Efani,MP)**  
NIP.19650717 199103 1 006  
Tanggal:

Dosen Pembimbing I

**(Dr.Ir. Nuddin Harahab,MP)**  
NIP. 19610417 199003 1 001  
Tanggal:

Dosen Pembimbing II

**(Dr.Ir. Ismadi,MS)**  
NIP.19490515 197802 1 001  
Tanggal:

Mengetahui,  
Ketua Jurusan

**(Dr. Ir. Nuddin Harahap,MP)**  
NIP.19610417 199003 1 001  
Tanggal:

## PERYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Wahyu Dianto

Nim : 0810840040

Judul Skripsi : Evaluasi Kinerja Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Dalam Menunjang Kesejahteraan Nelayan Popoh, Desa Besole, Kecamatan Besuki, Kabupaten Tulungagung, Jawa Timur

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang saya tulis ini benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Malang ,22 November 2012

Mahasiswa

Muhammad Wahyu Dianto

0810840040

## RINGKASAN

**MUHAMMAD WAHYU DIANTO.** Skripsi Tentang Evaluasi Kinerja Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Dalam Menunjang Kesejahteraan Nelayan Di Popoh, Desa Besole Kecamatan Besuki, Kabupaten Tulungagung Jawa Timur (Dibawah bimbingan Dr. Ir. Nuddin Harahab, MP dan Dr.Ir. Ismadi, MS)

Penelitian ini dilaksanakan pada tanggal 12 september sampai 12 Oktober 2012 di Tempat Pelelangan Ikan Popoh, Desa Besole, Kecamatan Besuki, Kabupaten Tulungagung, Jawa Timur.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui : (1.) Profil Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Di Popoh (2.) Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Di Popoh, Tulungagung, Jawa Timur (3.) Tingkat kesejahteraan ABK nelayan purse seine Di popoh dilihat dari Nilai Tukar Nelayan (NTN) (4.) Evaluasi tugas dan fungsi Tempat Pelelangan Ikan (TPI) dalam menunjang kesejahteraan nelayan Di popoh, Tulungagung, Jawa Timur

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kuantitatif dan kualitatif. Analisa data menggunakan Indikator Nilai Tukar Nelayan (INTN). Teknik yang digunakan untuk penentuan informan peneliti menggunakan teknik *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data dilakukan secara gabungan yakni observasi, wawancara, dan pencatatan data dokumen. Sedangkan aktivitas dalam analisis data yang dilakukan yaitu *data reduction*, *data display*, dan *conclusion drawing/verification*

Kawasan Tempat Pelelangan Ikan Popoh terletak di Desa Besole, Kecamatan Besuki, Kabupaten Tulungagung, Propinsi Jawa Timur. Posisi koordinat desa Besole sendiri adalah  $111^{\circ} 43' - 112^{\circ} 0,7' BT$  dan  $7^{\circ} 51' - 8^{\circ} 18' LS$  yang memiliki batasan sebagai berikut a) sebelah utara: Desa Ngentrong, Kecamatan Campur Darat b) sebelah timur: Desa Ngrejo, Kecamatan Tanggung Gunung, Kabupaten Tulungagung, c) sebelah selatan: Samudera Hindia, d) sebelah barat : Desa Besuki, Kecamatan Besuki.

Tempat Pelelangan Ikan Popoh merupakan Unit Pelaksanaan Teknis Dinas (UPTD) dari Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Tulungagung yang sudah terbentuk. Unit Pelaksanaan Teknis Dinas (UPTD) ini bertugas melaksanakan tugas pengelolaan sarana dan prasarana yang meliputi administrasi umum, pengusahaan jasa dan fasilitas pelelangan ikan.

Fungsi-fungsi manajemen menjadi empat fungsi, yaitu: *Planning, Organizing, Directing, Controlling*. Perencanaan yang diterapkan di Tempat Pelelangan Ikan Popoh yakni berupa menetapkan tujuan dan target Sarana pembinaan bagi masyarakat nelayan terhadap kebiasaan menabung dan asuransi.

Tingkat kesejahteraan nelayan di popoh dapat dilihat Pada tabel terlihat bahwa NTN untuk ABK nelayan Purse seine Di popoh, pendapatan dan pengeluaran perharinya, dari total pendapatan keluarga diatas satu. Sedangkan NTN dari pendapatan usaha perikanan tangkap nilainya diatas satu. Hal ini berarti bahwa penerimaan keluarga nelayan saat ini belum mampu memenuhi seluruh kebutuhan hidupnya subsistennya, walaupun semua kebutuhan atau pengeluaran untuk usaha perikanan tangkap dapat dipenuhi.

Sementara itu, arah pergerakan NTN yang dapat dilihat dari INTN memberikan gambaran tentang dinamika tingkat kesejahteraan keluarga nelayan dari waktu ke waktu. Sebagai gambaran dari hasil pengamatan per harinya, INTN berdasarkan total pendapatan cenderung naik, berarti daya beli masyarakat sedikit meningkat. Sedangkan INTN berdasarkan pendapatan perikanan sedikit menurun walaupun NTN nya diatas satu. Kecenderungan variasi INTN ini terjadi karena pengeluaran konsumsi yang tidak tetap, juga pendapatan usaha perikanan tangkap yang kurang menentu karena dipengaruhi oleh hasil tangkapan, jenis ikan, musim penangkapan, dan harga ikan hasil tangkapan. Implikasinya, perlu dicermati untuk secepatnya melakukan investasi pada saat diperoleh pendapatan yang berlebih misalnya dengan pengadaan alat/sarana penangkapan ikan yang lebih modern guna mengantisipasi resiko deficit pada saat musim paceklik.

Bagi nelayan popoh, fungsi TPI sebagai penyelenggara pelelangan sekaligus pengontrol stabilitas harga ikan tidak terlaksana dengan baik, pelelangan yang ditawarkan di TPI popoh tidak berjalan secara murni. Sistem pelelangan yang ditawarkan di TPI popoh tidak berjalan secara murni sehingga yang terjadi adalah mirip dengan pasar oligopsoni dimana ada kerjasama antara beberapa pedagang yang menguasai harga di TPI popoh. Bagi penyelenggara TPI, kurang maksimalnya fungsi TPI popoh bukanlah semata – mata karena kesalahan pihak penyelenggara. Kurang maksimalnya fungsi TPI adalah karena kurangnya dukungan (ketertiban) dari stakeholder yang terlibat (nelayan, pedagang) dalam sistem pelelangan secara integral.

Dalam pelaksanaan teknis pelelangan ikan, TPI Popoh dipimpin oleh seorang Koordinator Pelaksana Teknis Pelelangan yang ditunjuk oleh Kepala Tempat Pelelangan Ikan dari pegawai negeri sipil, yang dalam melaksanakan tugasnya berada dibawah dan bertanggung jawab kepada Kepala Tempat Pelelangan Ikan. Pelaksana Teknis Pelelangan mempunyai tugas sebagai berikut: a) mengumpulkan dan menyiapkan data sebagai bahan perencanaan program dan kegiatan teknis pelelangan, b) melaksanakan penimbangan dan penataan kegiatan pelelangan ikan, c) melaksanakan pendaftaran pelelangan ikan, d) melaksanakan pelelangan ikan secara terbuka untuk umum sesuai peraturan yang berlaku, c) melakukan evaluasi dan penyusunan laporan pelaksanaan kegiatan, d) melaksanakan tugas kedinasan lain yang diberikan oleh Kepala Tempat Pelelangan Ikan sesuai dengan bidang tugasnya.

Berdasarkan hasil penelitian ada beberapa saran yang dapat diberikan yakni sebagai berikut: a) Penelitian lanjutan tentang evaluasi kinerja TPI diharapkan peneliti lanjutan lebih memahami teori dan obyek yang diteliti agar lebih fokus pada penerapan kinerja TPI tersebut. b) Pengelola TPI atau kinerja di TPI Popoh diharapkan menyelenggarakan pelelangan secara partisipatif, transparan, akuntabel, professional, dan berkelanjutan agar dapat mengelola TPI dengan baik lagi, fungsi TPI sesuai di Undang – Undang yang berlaku dan dapat menguntungkan para nelayan di Popoh. c) masih perlu meningkatkan pemanfaatan dan pengolahan di sektor perikanan, karena potensi perikanan tangkap di Indonesia masih besar dilihat dari luas wilayah Indonesia yang sebagian besar berupa perairan. Tetapi pemanfaatan dan pengolahan sumberdaya perikanan harus dilakukan sesuai aturan yang berlaku dengan mempertimbangkan aspek kelestarian sumberdaya perikanan dan lingkungan yang berkelanjutan.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga Laporan Penelitian Skripsi ini dapat diselesaikan. Tidak lupa sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menuntun kita menuju jalan kebenaran.

Laporan Penelitian Skripsi dengan judul "Evaluasi Kinerja Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Dalam Menunjang Kesejahteraan Nelayan Di Popoh, Desa Besole, Kecamatan Besuki, Kabupaten Tulungagung, Jawa Timur" didalam tulisan ini disajikan pokok bahasan yang meliputi, Profil Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Di Popoh, Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan (TPI) dalam Menunjang Kesejahteraan Nelayan di Lingkungan Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Di popoh, Tingkat Kesejahteraan ABK Nelayan pursen Di Popoh dan Evaluasi tugas dan fungsi Tempat Pelelangan Ikan (TPI) dalam menunjang kesejahteraan nelayan Di popoh.

Dalam penyusunan laporan ini, penulis selalu mendapat bantuan dan dukungan dari banyak pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1.Allah SWT Sang Pemilik Pengetahuan, yang selalu memberikan berkah yang tidak ternilai dan selalu memberikan kekuatan kepada penulis dalam menghadapi segala kesulitan selama Penelitian berlangsung dan selama proses penggeraan laporan ini.

2.Orang tua dan seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan dalam bentuk moral dan spiritual.

3.Bapak Dr.Ir.Nuddin Harahap, MP selaku dosen pembimbing I serta Bapak Dr.Ir.Ismadi, MS selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan masukan

berharga dengan sabar mulai dari proses penyusunan usulan skripsi hingga terselesaikannya laporan skripsi ini ditengah kesibukan beliau yang sangat padat.

4. Bapak Satar selaku kepala UPTD Tempat Pelelangan Ikan Popoh

5. Kepada semua pegawai UPTD Tempat Pelelangan Ikan Popoh, DKP Kabupaten Tulungagung, serta nelayan Popoh. terima kasih atas segala bantuan dan informasinya dalam penelitian ini.

6. Teman-teman SOSEK'08 yang telah banyak membantu memberi motivasi dan doanya.

Akhirnya penulis berharap dengan terselesaikannya laporan Penelitian Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan laporan ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak dan semoga dapat bermanfaat. Amin

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Malang, November 2012

Penulis

**DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	iii
<b>RINGKASAN .....</b>	iv
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vi
<b>HALAMAN DAFTAR ISI .....</b>	viii
<b>HALAMAN DAFTAR TABEL .....</b>	x
<b>HALAMAN DAFTAR GAMBAR .....</b>	xi
<b>HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xii
<b>I. PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Kegunaan Penelitian .....	5
<b>II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	6
2.1 Kinerja .....	6
2.2 Pengertian Tempat Pelelangan Ikan .....	6
2.3 Konsep Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan .....	8
2.4 Tugas Pokok dan Fungsi Tempat Pelelangan Ikan .....	10
2.5 Kesejahteraan Nelayan .....	13
2.6 Indikator Kesejahteraan .....	15
2.6.1 Indikator Nilai Tukar Nelayan (NTN) .....	15
2.6.2 Survei Sosial Ekonomi Nasional (SUSENAS) 2008 .....	17
2.6.3 Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) .....	18
2.7 Kerangka Pemikiran .....	20
<b>III. METODE PENELITIAN .....</b>	22
3.1 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	22

3.2	Jenis Penelitian .....	22
3.3	Fokus Penelitian .....	23
3.4	Teknik Penentuan Responden / Informan .....	24
3.5	Jenis dan Sumber Data .....	25
3.5.1	Data Primer .....	25
3.5.2	Data Sekunder .....	25
3.6	Teknik Pengumpulan Data .....	26
3.6.1	Observasi .....	26
3.6.2	Wawancara .....	28
3.6.3	Pencatatan Data Dokumen .....	29
3.7	Analisa Data .....	30
<b>IV.</b>	<b>KEADAAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
4.1	Letak Geografis Desa Besole .....	34
4.2	Keadaan Penduduk .....	35
4.2.1	Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	35
4.2.2	Keadaan Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	37
4.2.3	Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama .....	38
4.3	Potensi Perikanan .....	38
<b>V.</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
5.1	Profil Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	42
5.1.1	Sejarah Tempat Pelelangan Ikan .....	42
5.1.2	Visi dan Misi Tempat Pelelangan Ikan .....	43
5.1.3	Struktur Organisasi Tempat Pelelangan Ikan .....	45
5.2	Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	47
5.2.1	Planning .....	50
5.2.2	Organizing .....	50
5.2.3	Directing .....	52
5.2.4	Controlling .....	54
5.3	Tingkat Kesejahteraan ABK Nelayan Purse Seine Dengan Ukuran Kesejahteraan Nilai Tukar Nelayan (NTN) .....	55
5.4	Evaluasi Tugas dan Fungsi Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	76
5.4.1	Tugas Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	76
5.4.2	Fungsi Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	76
<b>VI.</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>80</b>
6.1	Kesimpulan .....	80
6.2	Saran .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>83</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>85</b>

**DAFTAR TABEL**

Tabel

	Halaman
1. Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Besole.....	35
2. Mata Pencaharian Penduduk Desa Besole .....	37
3. Jenis Alat Tangkap Yang Beroperasi Di Popoh.....	39
4. Produksi dan Nilai Produksi Penangkapan Ikan Laut Dikabupaten Tulunggagung Tahun 2011 .....	41
5. Hasil Tingkat Kesejahteraan ABK Nelayan Pursein Di Popoh Dengan Menggunakan Rumus Nilai Tukar Nelayan (NTN).....	57
6. Fungsi TPI Di Popoh Menurut Perda Bupati Tulunggagung dan Fakta Di Lapang .....	77



## DAFTAR GAMBAR

### Gambar

### Halaman

1. Alur Kerangka Berfikir .....	21
2. Macam – Macam Teknik Observasi .....	27
3. Komponen Analisa Data Model Interaktif .....	30
4. Gedung UPTD Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	43
5. Kegiatan Pengangkutan Ikan Dari Kapal Ke Tempat Pelelangan Ikan Popoh.....	49
6. Kegiatan Penimbangan Ikan di Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....	49



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

Halaman

- |   |    |
|---|----|
| 1. Produksi Ikan di Tempat Pelelangan Ikan Popoh Tahun 2011 ..... | 85 |
| 2. Struktur Organisasi Tempat Pelelangan Ikan Popoh .....         | 88 |
| 3. Gambar Kegiatan Tempat Pelelangan Ikan Popoh.....              | 89 |
| 4. Peta Kabupaten Tulunggagung dan Denah Lokasi Popoh .....       | 90 |

