

Motto

“Jer Basuki Mawa Beya”

(Setiap Kesuksesan atau Keberhasilan Seseorang
Memerlukan Pengorbanan/Pembiayaan)



LEMBAR PERSEMBAHAN

Kupersembahkan semua hasil penulisan skripsi ini untuk:

1. Orang tua tercinta, Bapak Mochtar, Bapak Hj. Mahmud, Ibu Hj. Siti Amina Nursiti, karena beliaulah, penulis dapat menyelesaikan karya ini, pengorbanan, doa serta motivasi yang beliau berikan adalah penyemangat bagi penulis untuk berusaha menyelesaikan setiap lembar demi lembar skripsi ini.
2. Kakakku Moch. Noval Arisandi, Moch. Riscy Madina, Moch. Rohmadhani, dan keponakan tersayang Moch. Yusuf Ardabili yang telah menjadi penyemangat yang luar biasa selama proses pengerjaan skripsi penulis.
3. Bapak Amirudin sebagai rekan diskusi bagi penulis selama proses skripsi berjalan, yang memberikan saran, masukan, dan solusi dari hal yang penulis tidak paham menjadi paham.
4. Sahabat-sahabat di Malang, Reza Aulia Rakhman, Anna Melinda, Aida Ariani Hamunta, dan Sarah Nadia, terimakasih atas segala bantuan, doa, motivasi, dan semangatnya.
5. Teman-teman di Malang, Imay, Tasya, Rizka, Adi Prasetya, Zezen dharma, Viko, Elga, Atik, Theresia, Azizah, Nanda, terimakasih atas segala bantuan, kritik, dukungan dan doanya.

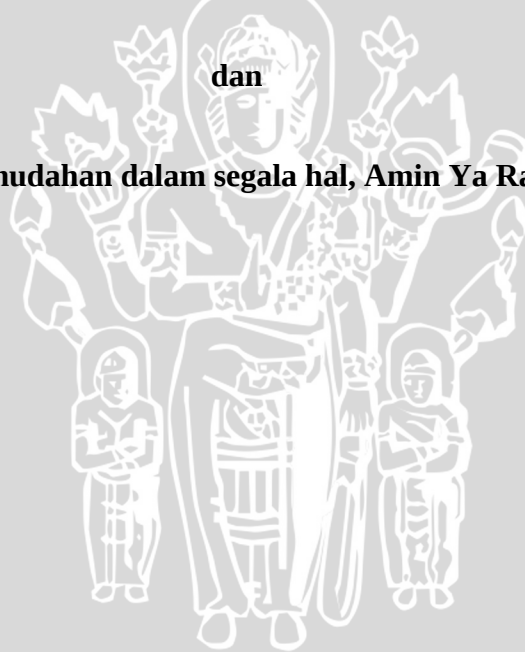
6. Saudara-saudara kos Candi Sari III, No.18 Gayuh Syaqla, Kak Sinta Lukedi, Kak Diana Estu, Endah, Ufi, Maria Yulianti, Fiqa, Vivi, Mas Glewo terimakasih atas dukungan dan motivasinya.

7. Teman-teman seperjuangan Minat Perencanaan Pembangunan angkatan 2012, terimakasih atas dukungan, informasi serta masukan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas jasa budi kalian dikemudian hari

dan

memberikan kemudahan dalam segala hal, Amin Ya Rabbal Alamin



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Program pembangunan seribu taman (tamanisasi) dalam menjamin keberlanjutan RTH Kota Probolinggo (Studi pada BLH Kota Probolinggo)

Disusun oleh : Triani Agustina

NIM : 125030600111054

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Minat : Perencanaan Pembangunan

Malang, 27, Desember 2016

Komisi Pembimbing

Ketua Komisi Pembimbing



Dr. Abdullah Said, M.Si
NIP. 19570911 198503 1 002

Anggota Komisi Pembimbing



Dr. Firda Hidayati, M.PA
NIP. 19711013 200003 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 2 Januari 2017



Triani Agustina
125030600111054

RINGKASAN

Triani Agustina, 2016, **Program Pembangunan Seribu Taman (Tamanisasi) dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Kota Probolinggo** (Studi Pada Badan Lingkungan Hidup Kota Probolinggo). Ketua Pembimbing: Dr. Abdullah Said, M.Si dan Anggota: Firda Hidayati, S.Sos, MPA, DPA. 153 Hal+ xv

Ruang Terbuka Hijau (RTH) merupakan ruang yang berfungsi sebagai wadah untuk kehidupan manusia, baik individu maupun berkelompok, serta wadah makhluk lainnya untuk hidup dan berkembang secara berkelanjutan. RTH membutuhkan perencanaan yang lebih baik lagi untuk menjaga keseimbangan kualitas lingkungan perkotaan. Prosentase ketersediaan RTH perkotaan di Kota Probolinggo sebelum tahun perencanaan sebesar 13,21% sehingga Pemerintah Kota Probolinggo membuat suatu kebijakan untuk memenuhi kekurangan luasan RTH sebesar 6,79% dari luas wilayah. Penelitian ini bertujuan terdiskripsikannya perencanaan RTH Kota Probolinggo dalam bentuk program pembangunan seribu taman (tamanisasi) dalam menjamin keberlanjutan RTH Kota Probolinggo. Metode yang digunakan adalah perspektif dengan pendekatan kualitatif dengan tahap pertama menjelaskan perencanaan ruang terbuka hijau di Kota Probolinggo, kedua mendeskripsikan dan menganalisis pelaksanaan program pembangunan seribu taman Kota Probolinggo, ketiga mendeskripsikan dan menganalisis bagaimana keterlibatan stakeholder Kota Probolinggo dalam program pembangunan seribu taman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan yang diberikan Pemerintah Kota Probolinggo dalam memenuhi kekurangan RTH Kota Probolinggo berupa pembangunan seribu taman yang dibangun disepanjang tepi Kota Probolinggo. Pembangunan seribu taman yang merupakan kebijakan yang dibuat oleh pemerintah Kota Probolinggo melibatkan pemerintah sendiri, swasta, dan elemen masyarakat tertentu dengan sumber pembiayaan yang berasal dari masing-masing satuan kerja dan non satuan kerja yang selanjutnya akan dikelola oleh pihak Badan Lingkungan Hidup (BLH) Kota Probolinggo sebagai pihak yang berwenang dalam mengurus program tersebut.

Program pembangunan seribu taman yang mulai berjalan dari tahun 2006 hingga 2014 telah meraih penghargaan *Indonesian Green Award (IGA)* pada tahun 2012 sebagai kategori Kota *Green City*. Rekomendasi yang dapat diberikan terkait program pembangua seribu taman dalam menjamin keberlanjutan RTH Kota Probolinggo adalah dengan berfokus pada perawatan dan pemeliharaan taman yang telah dibangun agar taman kota tetap terjaga keindahannya, hal ini dilakukan mengingat masih kurangnya kesadaran masyarakat akan pentingnya masalah lingkungan untuk menambah proporsi jumlah RTH Kota sesuai yang telah diamanatkan Undang-Undang No. 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang.

Kata Kunci: Program Pembangunan, Pembangunan Berkelanjutan, Ruang Terbuka Hijau

SUMMARY

Triani Agustina, 2016, a thousand parks of Development Program (Tamanisasi) in Ensuring Sustainability Green Open Space (RTH) Kota Probolinggo (Studies in Environment Agency Kota Probolinggo). Chairman Supervisor: Dr. Abdullah Said, M.Si and Members: Firda Hidayati, S.Sos, MPA, DPA. Page 153+xv

Green Open Space (RTH) is a room that serves as a container for human life, both individually and collectively, as well as containers of other creatures to live and thrive in a sustainable manner. RTH require better planning again to balance the quality of the urban environment. Percentage availability of urban green space in the city of Probolinggo prior year amounting to 13.21% of planning so Probolinggo Municipal Government made a policy to meet the shortage of green space area amounted to 6.79% of the total area. This study aims terdiskripsikannya RTH Probolinggo city planning in the form of a thousand parks development program (tamanisasi) in ensuring the sustainability of RTH Kota Probolinggo. The method used is the perspective with qualitative approach with the first phase describes the planning of green open space in the town of Probolinggo, both describe and analyze the implementation of the development program thousand Probolinggo city park, the third describes and analyzes how stakeholder involvement in development programs Kota Probolinggo thousand parks.

The results showed that the policy given Probolinggo Municipal Government in meeting the shortage of green space in the form of construction of one thousand Probolinggo City park built along the edge of the town of Probolinggo in 29 villages Kota Probolinggo. Construction of a thousand gardens is a policy made by the government of Probolinggo involving the government, private and community elements specific to the source of funding from each unit of work and non-work unit which would then be managed by the Environment Agency (BLH) Probolinggo as authorities in managing the program.

The development program thousand gardens start running from 2006 to 2014 has been awarded the Indonesian Green Awards (IGA) in 2012 as the City of Green City category. Recommendations can be given related program with establishment of a thousand gardens in ensuring the sustainability of RTH Kota Probolinggo is to focus on the care and maintenance of parks that have been built to a city park maintained its beauty, this is done in view of the lack of public awareness of the importance of environmental issues to increase the proportion of green space city as is has mandated Act No. 26 Year 2007 on Spatial Planning.

Keywords: Program Development, Sustainable Development, Green Open Space

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat menyelesaikan penelitian dan skripsi yang berjudul: “Program Pembangunan Seribu Taman (Tamanisasi) Dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Kota Probolinggo (Studi Pada Badan Lingkungan Hidup Kota Probolinggo)”.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak berwujud tanpa adanya doa, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Orang Tua Tercinta, Ibu Hj. Siti Amina, Bapak Mochtar, Bapak Hj. Mahmud yang tidak pernah berhenti mendoakan dan mendukungku dalam setiap hal baik yang penulis lakukan.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
3. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
4. Bapak Dr. Hermawan, S.IP, M.Si selaku Koordinator Minat Perencanaan Pembangunan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

5. Bapak Dr. Abdullah Said, M.Si selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak memberikan yang telah berkenan memberikan bimbingan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.
6. Ibu Firda Hidayati, S.Sos, DPA, MPA selaku dosen Anggota Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktunya dengan sabar untuk memberikan bimbingan kepada penulis hingga skripsi terselesaikan dengan baik.
7. Seluruh informan penelitian ini, Bapak Sunjoto selaku Ketua dalam Bidang KSDA Badan Lingkungan Hidup Kota Probolinggo, Ibu Trayu selaku staff pada bidang KSDA BLH Kota Probolinggo, Bapak Agus selaku ketua di Bidang Fisik BAPPEDA Kota Probolinggo, Bapak Gayuh dan Bapak Renam selaku staff pada Bidang Fisik Kota Probolinggo, serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, Januari 2017

Penulis,

Triani Agustina

DAFTAR ISI

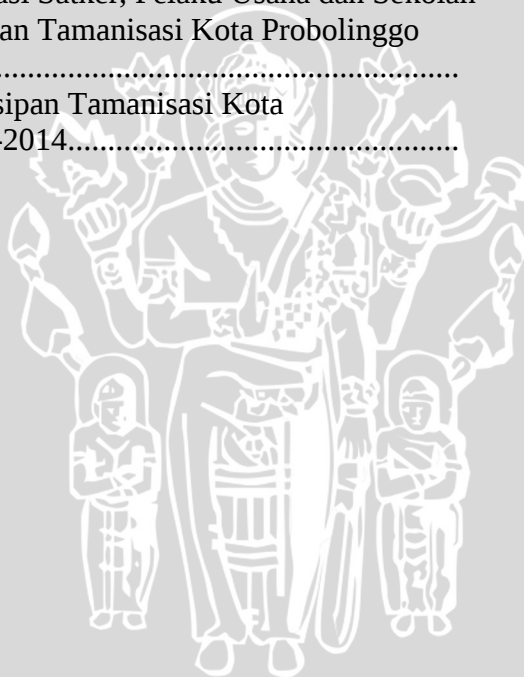
MOTTO	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
TANDA PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kontribusi Penelitian	13
E. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kebijakan Publik	15
1. Pengertian Kebijakan.....	15
2. Pengertian Kebijakan Publik	17
3. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	19
4. Proses Kebijakan Publik.....	21
5. Implementasi Kebijakan Publik	23
6. Pengertian Program	26
B. Administrasi Pembangunan.....	29
1. Pengertian Administrasi Pembangunan.....	29
2. Perencanaan Pembangunan	30
a. Pengertian Perencanaan Pembangunan	30
b. Ciri-Ciri dan Tujuan Perencanaan Pembangunan	33
c. Unsur-Unsur Pokok Perencanaan Pembangunan	34
3. Pembangunan Berkelanjutan	35
a. Pengertian Pembangunan Berkelanjutan.....	35

b. Dimensi-Dimensi Pembangunan Berkelanjutan	37
c. Prinsip-Prinsip Pembangunan Berkelanjutan.. ..	42
C. Aspek Lingkungan.....	44
1. Kebijakan Lingkungan	44
2. Pengertian RTH.....	45
3. Peran, Fungsi, dan Manfaat RTH.....	46
4. Pengelolaan RTH	48
5. Faktor yang Mempengaruhi RTH	50
6. Good Governance.....	53
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	60
B. Fokus Penelitian	60
C. Lokasi Penelitian	62
D. Jenis Dan Sumber Data	62
E. Teknik Pengumpulan Data	63
F. Instrumen Penelitian.....	64
G. Analisa Data	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	70
1. Profil Kota Probolinggo	70
1.1 Kondisi Geografis	70
1.2 Kondisi Demografis	74
1.3 Visi Kota Probolinggo	75
1.4 Misi Kota Probolinggo	78
2. Profil Badan Lingkungan Hidup Kota Probolinggo	79
2.1 Latar Belakang Kelembagaan	79
2.2 Fungsi BLH.....	81
2.3 Visi BLH	82
2.4 Misi BLH	82
2.5 Sumber Daya Manusia	83

B. Penyajian Data dan Fokus Penelitian.....	92
1. Pelaksanaan Program Pembangunan Seribu Taman Kota Probolinggo Dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau Kota Probolinggo	92
a. Efisiensi.....	105
b. Efektivitas	114
2. Peran Aktor Dalam Program Pembangunan Seribu Taman Kota Probolinggo Dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau Kota Probolinggo	124
a) Pemerintah.....	125
b) Swasta	129
c) Masyarakat	130
C. Analisis Data	
1. Pelaksanaan Program Pembangunan Seribu Taman Kota Probolinggo Dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau Kota Probolinggo	133
a. Efisiensi.....	140
b. Efektivitas	142
2. Peran Aktor Dalam Program Pembangunan Seribu Taman Kota Probolinggo Dalam Menjamin Keberlanjutan Ruang Terbuka Hijau Kota Probolinggo	149
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	153
B. Saran.....	154
DAFTAR PUSTAKA	155
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
1.	Ruang Terbuka Hijau di Jawa Timur.....	5
2.	Pembangunan Wilayah Administrasi Kota Probolinggo	71
3.	Bagan Struktur Organisasim BLH	82
4.	Program dan Kegiatan RENSTRA BLH Kota Probolinggo 2015-2019.....	93
5.	Program dan Kegiatan RENJA BLH Kota Probolinggo 2015-2019.....	95
6.	Pelaksanaan Tamanisasi Tahun 2006-	99
7.	Anggaran Partisipasi Satker, Pelaku Usaha dan Sekolah dalam Pembangunan Tamanisasi Kota Probolinggo Tahun 2006-2014	109
8.	Data Peserta/Partisipan Tamanisasi Kota Probolinggo 2006-2014.....	123



DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
1.	Analisis Data Model Interaktif.....	66
2.	Peta Kota Probolinggo	71
3.	Luas Wilayah Menurut Kecamatan (Km ²).....	73
4.	Kantor BLH Kota Probolinggo	80
5.	Slogan Kota Probolinggo dan Apresiasi dari Bapak SBY	115
6.	Kondisi Sosial Ekonomi Kota Probolinggo	117
7.	Pedoman Pembangunan Kota Berwawasan Lingkungan	118
8.	Taman Kota Probolinggo	127
9.	Proses Pembuatan Taman Bagian Organisasi	128
10.	Hasil Taman Hotel Bromo View (Nonsatker)	130

