

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BATU NOMOR
56 TAHUN 2015 TENTANG PEMBERIAN TAMBAHAN
PENGHASILAN**

(Studi pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas Kota Batu)

SKRIPSI

**Diajukan untuk Menempuh Ujian Skripsi pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas
Brawijaya**

SYAMSIAH NURHOLIPAH

NIM. 135030501111006



UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK

MINAT ADMINISTRASI PEMERINTAHAN

MALANG

2017

MOTTO

Apakah kamu mengira bahwa kamu akan masuk surga, padahal belum datang kepadamu (cobaan) sebagaimana halnya orang-orang terdahulu sebelum kamu? mereka ditimpa oleh malapetaka dan kesengsaraan, serta digoncangkan (dengan bermacam-macam cobaan) sehingga berkatalah Rasul dan orang-orang yang beriman bersamanya “Bilakah datangnya pertolongan Allah?” ingatlah, sesungguhnya pertolongan Allah itu amat dekat (Q.S. Al-Baqarah ayat 214)

Perasaan mampu atau tidak mampu hanya dibatasi oleh selembarnya kemauan



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 56 Tahun
2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan (Studi
pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas Kota
Batu)

Disusun oleh : Syamsiah Nurholipah

NIM : 135030501111006

Fakultas : Ilmu Administrasi

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

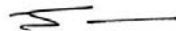
Konsentrasi/Minat : Administrasi Pemerintahan

Malang, 24 Maret 2017

Komisi Pembimbing

Ketua Komisi Pembimbing

Anggota Komisi Pembimbing




Dr. Sarwono. M.Si
NIP. 19570909 198403 1 002

Dr. Endah Setyowati, S.Sos, M.Si
NIP. 19710505 199903 2 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Skripsi Fakultas Ilmu
Administrasi Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Senin
Tanggal : 25 April 2017
Jam : 11.00-12.00 WIB
Skripsi atas nama : Syamsiah Nurholipah
Judul : Implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun
2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan (Studi
pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas Kota
Batu)

Dan dinyatakan **LULUS**

MAJELIS PENGUJI

Ketua



Dr. Sarwono, M.Si
NIP. 19570909 198403 1 002

Anggota



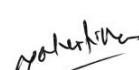
Dr. Endah Setyowati, S.Sos, M.Si
NIP. 19710505 199903 2 001

Penguji I



Dr. Mochammad Rozikin, MAP
NIP. 19630503 198802 1 001

Penguji II



Nana Abdul Aziz, SAP, MAP
NIP. 19840713 201504 1 004

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, Pasal 20 dan pasal 25 ayat 2).

Malang, April 2017



Syamsiah Nurholipah
NIM.135030501111006

RINGKASAN

Nurholipah, Syamsiah. 2017. **Implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan (Studi pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas Kota Batu).** (1) Dr. Sarwono, M.Si (2) Dr. Endah Setyowati, S.Sos, M.Si.

Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan dilatarbelakangi pelaksanaan absensi elektronik yang tidak berjalan efektif karena tidak adanya *reward* atau penghargaan yang diberikan kepada PNS. Pemberian tambahan penghasilan diberikan kepada Pegawai Negeri Sipil berdasarkan bobot jabatan dan tingkat kehadiran yang meliputi keterlambatan masuk kerja, pulang sebelum waktunya dan ketidakhadiran kerja sehingga pemberian tambahan penghasilan yang diterima PNS berbeda-beda. Pelaksanaan Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015 sudah diterapkan sejak Desember 2015. Kelurahan Temas sebagai kelurahan teladan dan melaksanakan pelayanan nonstop 24 jam telah menerapkan kebijakan tambahan penghasilan.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif dan dibatasi oleh tiga fokus penelitian yaitu (1) implementasi Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015; (2) faktor yang menjadi kendala dalam implementasi Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015; (3) upaya alternatif yang diambil untuk mengatasi kendala implementasi Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015. Data yang diperoleh melalui observasi, wawancara, dokumentasi di lapangan. Sedangkan analisa data yang digunakan adalah Analisis Triple Loops.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015 tentang pemberian tambahan penghasilan di Kelurahan Temas belum berjalan dengan efektif karena keterlambatan pembayaran, besaran harga jabatan yang diterima tidak sesuai dengan peraturan yang berlaku, adanya kecemburuan beban kerja, alat rekam kehadiran pegawai yang tidak online, rendahnya pemahaman pegawai. Di sisi lain tujuan kebijakan tambahan penghasilan untuk memacu produktivitas dan meningkatkan kesejahteraan pegawai, namun hasil kebijakan tambahan penghasilan hanya mampu meningkatkan kedisiplinan pegawai dari sisi ketepatan masuk dan pulang kerja sesuai dengan waktu yang telah ditentukan. agar kebijakan tambahan penghasilan berjalan dengan efektif maka diperlukan sosialisasi kebijakan tambahan penghasilan kepada seluruh pegawai, penambahan indikator kinerja dalam penentuan pemberian tambahan penghasilan, pendampingan atau pelatihan kepada pegawai SKPD yang bertugas untuk menentukan beban kerja pegawai, kerjasama dengan pihak universitas untuk memberikan pelatihan tentang analisis beban kerja dan evaluasi jabatan, perbaikan alat rekam kehadiran pegawai.

Kata kunci : implementasi Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015, pemberian tambahan penghasilan.

SUMMARY

Nurholipah, Syamsiah. 2017. **Implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan (Studi pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas Kota Batu).** (1) Dr. Sarwono, M.Si (2) Dr. Endah Setyowati, S.Sos, M.Si.

Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan against the background by implementation of electronic attendance were not effective because there are no reward or award given to civil servant. Provision of additional income given to the civil servants is based on the weight positions and attendance which include delays in work, came home ahead of time and absence from work so that provision of additional income received by civil servants is different. Implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015* has been applied since Desember 2015. Temas Village as urban example and implement a 24-hour nonstop service has implemented additional measures of income.

This research uses descriptive research with qualitative research with a qualitative approach and limited with three research focus that are (1) implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015*; (2) Factor that inhibit in implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015*; (3) alternative efforts are being taken to overcome the obstacles in implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015*. Data obtained through observation, interview and documentation. While the data analysis used triple loops analysis.

The result showed that implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015 tentang pemberian tambahan penghasilan* at Temas village has not run effectively because of late payment, the amount of positions price received is not in accordance with the applicable regulations, jealousy workload, employee attendance recording device that is not online. On the other hand additional income policy objectives to boost productivity and improve the welfare of employees, but the results of additional income policy was only able to increase the accuracy of employee discipline of the side entrance and from work in accordance with a predetermined time. In order to additional income policy work effectively would require socialization of additional income policy to all employees, additional performance indicators in determining the provision of additional income, assistance or training to SKPD employees that served to determine the workload of employees, in cooperation with university to provide training on load analysis employment and job evaluation, repairing of employee attendance recording equipment.

Keywords : implementation of *Perwali Kota Batu No.56 tahun 2015*, provision of additional income.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi peneliti dengan judul **Implementasi Peraturan Walikota Batu No.56 Tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan** (Studi pada Pegawai Negeri Sipil di Kelurahan Temas) yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
3. Bapak Dr. Sarwono, M.Si dan Ibu Dr. Endah Setyowati, S.Sos, M.Si yang dengan sabar dan penuh pemahaman dalam membimbing saya serta meluangkan waktunya dan pikiran demi kesempurnaan skripsi saya.
4. Orangtua tercinta H.Ahmad Syafe'i dan Hj Yulianah serta kakak dan adik saya yang telah memberikan dukungan, motivasi dan semangat.
5. Seluruh Pegawai Kelurahan Temas Kota Batu, Bagian Organisasi Kota Batu yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini dengan memberikan banyak data dan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi.
6. Sahabat sekaligus keluargaku Pendamping Hitler Humanistik 2016 Jibril Dwi Puja Utama Dewantara, Nanda Dita Syahpradana, Daniar Ajeng Febrina, Ria Kurniawati, Reyhan Aldaro, Farah Hanifah, Muhammad Jauhar Nehru, Ikbil Wirawan, Farah Aulia, Wulandari Rahmadinta, Naufal Rangga, Muhammad Fachri, Wulan Suci Al-

imanah yang telah memberikan semangat dan membantu menyelesaikan skripsi ini.

7. Teman terhebat yang ada di sampingku Christin Desi Arifina, Indah Novitasari, Resa Triastuti, dan Maya Rosaria .
8. Kost Watugong 17 sholihah yang telah menjadi rumah kedua dan memberikan rasa nyaman seperti keluarga dan memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Departemen Pelayanan Mahasiswa Humanistik 2016 Reyhan, kheti, caca, ica, adiba, rekha, yudha, zaka, cintya, nisa, kezia, selly, rizqi dan nisa yang telah meberikan semangat.
10. Himpunan Mahasiswa Jurusan Administrasi Publik (HUMANISTIK) yang dengan kehangatannya telah menjadi keluarga baru serta semangat, motivasi, pelajaran dan pengalaman.
11. Teman-teman Administrasi Pemerintahan angkatan 2013 yang telah memberikan masukan baik kritik maupun saran serta semangat untuk bersama menyelesaikan skripsi.
12. Teman-teman yang menginspirasi perjalanan saya di Universitas Brawijaya Malang, BEM FIA 2014, Brawijaya Mengajar, Marching Band Ekalavya, LPTP.

Peneliti sadar bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan oleh karenanya demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat peneliti harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, April 2017

Peneliti

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
MOTTO	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
 BAB I	
PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kontribusi Penelitian.....	9
E. Sistematika Pembahasan	10
 BAB II	
KAJIAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik.....	13
B. Kebijakan Publik.....	14
1. Konsep Kebijakan Publik.....	14
2. Jenis-Jenis Kebijakan Publik	16
3. Tahapan Kebijakan Publik	18
4. Kebijakan Tambahan Penghasilan	19
C. Implementasi Kebijakan Publik	21
1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik	21
2. Tahap-Tahap Implementasi Kebijakan Publik.....	22
3. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	23
4. Faktor yang Mempengaruhi	25
D. Pegawai Negeri Sipil.....	27
E. Kompensasi	29
1. Tinjauan Umum	29
2. Klasifikasi Kompensasi.....	32
3. Metode Pembayaran.....	33
F. Beban Kerja.....	34
1. Tinjauan Umum	34
2. Pengukuran Beban Kerja.....	35
G. Kinerja.....	36

1. Definisi Kinerja.....	36
2. Indikator Kinerja.....	37
3. Jenis Kinerja.....	38
4. Konsep Pengukuran Kinerja	39

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	42
B. Fokus Penelitian.....	42
C. Lokasi dan Situs Penelitian	44
D. Sumber Data.....	44
E. Teknik Pengumpulan Data.....	47
F. Instrumen Penelitian.....	49
G. Analisis Data.....	50

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	53
1. Gambaran umum Kota Batu.....	53
a. Kondisi Kota Batu.....	53
b. Sejarah Kota Batu	53
c. Visi dan Misi Kota Batu.....	54
2. Gambaran Umum Kelurahan Temas.....	55
a. Visi dan Misi Kelurahan Temas.....	57
b. Kependudukan.....	57
c. Struktur Organisasi	59
B. Penyajian Data Penelitian	63
1. Implementasi Perwali Kota Batu nomor 56 tahun 2015 tentang pemberian tambahan penghasilan di Kelurahan Temas	64
a. Kebijakan dan mekanisme pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan	64
b. Pengorganisasian pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan	74
1. Ketersediaan aktor pelaksana	74
2. SOP kebijakan tambahan penghasilan	76
3. Sumberdaya keuangan dan peralatan	77
c. Proses pembayaran pemberian tambahan penghasilan.....	80
d. Hasil pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan.....	85
2. Faktor pengambat pemberian tambahan penghasilan	86
a. Rendahnya pemahaman pegawai	86
b. Adanya kecemburuan beban kerja	88
c. Alat rekam kehadiran pegawai yang tidak online	89

d. Tidak adanya sanksi hukum bagi pegawai yang memiliki kinerja rendah	91
3. Upaya Alternatif yang diambil untuk mengatasi kendala implementasi Perwali Kota Batu Nomor 56 tahun 2015 pemberian tambahan penghasilan	92
a. Pemberian pendampingan kepada SKPD dalam menentukan beban kerja pegawai	92
b. Penambahan indikator kinerja dalam penentuan pemberian tambahan penghasilan	93
C. Pembahasan.....	95
1. Implementasi Perwali Kota Batu nomor 56 tahun 2015 tentang pemberian tambahan penghasilan di Kelurahan Temas	95
a. Kebijakan dan mekanisme pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan	95
b. Pengorganisasian pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan	97
1. Ketersediaan aktor pelaksana	97
2. SOP kebijakan tambahan penghasilan	99
3. Sumberdaya keuangan dan peralatan	100
c. Proses pembayaran pemberian tambahan penghasilan.....	103
d. Hasil pelaksanaan pemberian tambahan penghasilan.....	104
2. Faktor pengambat pemberian tambahan penghasilan	105
a. Rendahnya pemahaman pegawai	105
b. Adanya kecemburuan beban kerja	107
c. Alat rekam kehadiran pegawai yang tidak online	108
d. Tidak adanya sanksi hukum bagi pegawai yang memiliki kinerja rendah	109
3. Upaya Alternatif yang diambil untuk mengatasi kendala implementasi Perwali Kota Batu Nomor 56 tahun 2015 pemberian tambahan penghasilan	109
a. Pemberian pendampingan kepada SKPD dalam menentukan beban kerja pegawai	110
b. Penambahan indikator kinerja dalam penentuan pemberian tambahan penghasilan	110

BAB V**PENUTUP**

A. Kesimpulan	112
B. Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA	117
-----------------------------	------------

LAMPIRAN.....	120
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
1.	Perhitungan pemberian tambahan penghasilan pada tahun anggaran 2016 Kelurahan Temas	7
2.	Jumlah penduduk berdasarkan jenjang pendidikan	57
3.	Waktu absen ASN Kota Batu (Senin-Kamis)	70
4.	Waktu absen ASN Kota Batu (Jumat)	70



DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
1.	Tahap-tahap dalam kebijakan publik	18
2.	Model analisis triple loops	51
3.	Peta Kelurahan Temas	56
4.	Struktur Organisasi Kelurahan Temas	59
5.	Alur Proses Pelaksanaan <i>Faceprint</i> atau <i>Fingerprint</i>	66
6.	Rekapitulasi Kehadiran Pegawai dan perhitungan pemberian tambahan penghasilan PNS tahun anggaran 2016 Kelurahan Temas Desember 2016.....	72
7.	Rekap Kehadiran Pegawai Kelurahan Temas Desember 2016.....	73
8.	Pegawai Negeri Sipil Absen dengan alat <i>Fingerprint</i>	79
9.	Daftar Rekapitulasi pemberian tambahan penghasilan Kelurahan Temas bulan Desember 2016	83
10.	Skema implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 56 tahun 2015 tentang pemberian tambahan penghasilan di Kelurahan Temas.....	111

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Halaman
1.	Peraturan Walikota Nomor 44 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan Berdasarkan Beban Kerja kepada Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Kota Batu	120
2.	Peraturan Walikota Nomor 56 tahun 2015 tentang Pemberian Tambahan Penghasilan Berdasarkan Beban Kerja Kepada Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Kota Batu	136
3.	Daftar Perhitungan Tambahan Penghasilan Kelurahan Temas Kota Batu ..	142
4.	Surat Rekomendasi Penelitian	148
5.	Dokumentasi Penelitian	150
6.	Curriculum Vitae.....	154

