

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN  
MEMBANGUN EKONOMI RAKYAT  
LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN  
(GEMERLAP) DALAM PENGEMBANGAN  
INDUSTRI KONVEKSI**

(Studi pada Desa Tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Ujian Skripsi  
pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

**ISNAINI ZULFIAH  
NIM. 125030100111016**



- 1. Dr. Mardiyono, MPA**
- 2. Drs. Abdul Wachid, M.AP**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
MALANG  
2016**

# Motto

“.....Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.....”

(QS>Ar-Ra'd, 13:11)

"Bersungguh-sungguhlah dengan kehinaanmu, niscaya Dia (Allah) akan menolongmu dengan kemuliaan-Nya. Bersungguh-sungguhlah dengan ketidakberdayaanmu, niscaya Dia akan menolongmu dengan kekuasaan-Nya. Bersungguh-sungguhlah dengan kelemahanmu, niscaya Dia akan menolongmu dengan kekuatan-Nya."

(Ibnu 'Athailah).

“YAKIN USHAH SAMPAI”

### TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) dalam Pengembangan Industri Konveksi (Studi Pada Desa Tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)

Disusun oleh : Isnaini Zulfiah

NIM : 125030100111016

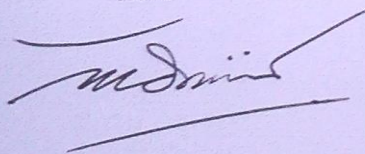
Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Malang, 4 April 2016

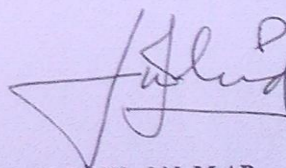
Komisi Pembimbing

Ketua



**Dr. Mardiyono, MPA**  
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota



**Drs. Abdul Wachid, M.AP**  
NIP. 19561209 198703 1 008

## TANDA PENGESAHAN

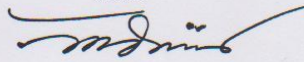
Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya, pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 19 April 2016  
Jam : 11.00-12.00  
Skripsi atas nama : Isnaini Zulfiah  
Judul : Implementasi Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) dalam Pengembangan Industri Konveksi (Studi pada Desa tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)

Malang, 20 April 2016

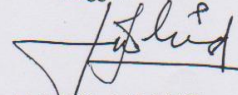
## MAJELIS PENGUJI

Ketua



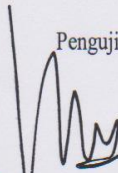
Dr. Mardiyono, MPA  
NIP. 19520523 197903 1 001

Anggota



Drs. Abdul Wachid, MAP  
NIP. 19561209 198703 1 008

Penguji



Dr. Irwan Noor, MA  
NIP. 19611024 198601 1 002

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya sepanjang sepengetahuan saya. Didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 6 April 2016

Mahasiswa



Isnaini Zulfiah

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Mulyadi dan Ibu Nur Komariah yang selalu memberikan kasih sayang, perhatian, motivasi, semangat untuk menyelesaikan studi S-1 dan yang tak pernah henti-hentinya mendo'akan demi kesuksesan anaknya. Kakak dan adikku tersayang Kholid Dudin, Mu'ad Khafidin, dan Mujianto serta Abdul Qohar, yang selalu menjaga dan menaszhati adik perempuan satu-satunya.

Suami terkasih, tercinta dan tersayang, Ahmad Muhaimin yang selalu memberikan semangat dan dukungan luar biasa dalam menyelesaikan skripsi ini. Serta calon buah hati kami yang akan segera hadir menambah kebahagiaan dan menghiasi hari-hari rumah tangga kami. Kalianlah motivasi terbesar untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

Sahabat senasib dan seperjuanganku, Anifah, Fahrur, Noez, Isa, serta seluruh anak-anak Publik Kelas A, Publik 2012 terima kasih banyak karena telah menjadi teman dan keluargaku di Malang sejak semester pertama sampai akhir semester ini. Merasa beruntung karena mengenal kalian.

Terima kasih kawan....

## RINGKASAN

Isnaini Zulfiah, 2016, **Implementasi Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) Dalam Pengembangan Industri Konveksi (Studi Pada Desa Tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)**, Dr. Mardiyono, MPA, Drs. Abdul Wachid, M.AP.

Desa Tritunggal merupakan desa yang mempunyai potensi dibidang industri konveksi. Untuk semakin mengembangkan potensi ini Pemerintah Kabupaten Lamongan menetapkan Desa Tritunggal sebagai Sentra Industri Konveksi dan Desa Wisata Belanja Konveksi. Penelitian ini membahas tentang implementasi Program GEMERLAP dalam pengembangan industri konveksi yang ada di Desa Tritunggal, Kecamatan Babat, Kabupaten Lamongan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis isi kebijakan, proses implementasi, aktor yang terlibat serta faktor pendukung dan penghambat implementasi Program GEMERLAP dalam pengembangan industri konveksi di Desa Tritunggal.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Metode analisis penelitian menggunakan model analisis data interaktif yang diajukan oleh Miles, Huberman dan Saldana. Model analisis terdiri dari tiga alur kegiatan yaitu, kondensasi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini yaitu, pertama Program GEMERLAP memiliki standar, sasaran dan tujuan yang jelas dan terukur. Berdasarkan standar dan tujuan tersebut, Desa Tritunggal masuk dalam kriteria lokasi dan kriteria penerima bantuan. Kedua, dalam proses implementasi program, Diskoperindag sebagai pelaksana teknis tidak menjalankan fungsinya sebagai pembina dan pendamping dalam pengelolaan bantuan yang diberikan yaitu berupa gedung *showroom*. Ketiga, aktor yang terlibat dalam implementasi Program GEMERLAP dalam pengembangan industri konveksi di Desa Tritunggal yakni: 1) pemerintah, yang terdiri dari Bappeda selaku koordinator pelaksana dan Diskoperindag selaku pelaksana teknis, dan 2) masyarakat pengrajin konveksi, dan yang Keempat faktor pendorong implementasi adalah adanya potensi konveksi, ketersediaan tenaga kerja, dan letak desa yang strategis. Sedangkan faktor penghambatnya adalah kualitas produk masih standar, kurangnya partisipasi kelompok masyarakat pengrajin konveksi, serta ketidakjelasan pengelolaan *showroom*.

Saran yang dapat peneliti berikan adalah pemerintah perlu melakukan kegiatan pendampingan dan pembinaan kepada kelompok masyarakat pengrajin konveksi Desa Tritunggal dalam meningkatkan kualitas produk, serta dalam mengelolah bantuan fasilitas yang diberikan yaitu gedung *showroom*. Kelompok masyarakat pengrajin konveksi Desa Tritunggal terutama APIK perlu meningkatkan partisipasi dalam mengelolah *showroom* seperti ikut merawat, menjaga dan mengisi lapak yang sudah ada agar *showroom* terlihat lebih ramai dan juga perlu dilakukan musyawarah terkait harga sewa lapak yang disepakati bersama oleh semua pihak, dan gedung *showroom* perlu dibuat lebih menarik agar pelanggan atau wisatawan tertarik untuk datang dan berkunjung.

**Kata Kunci: Implementasi Program GEMERLAP, pengembangan industri konveksi**

## SUMMARY

Isnaini Zulfiah, 2016, **Implementasi Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) Dalam Pengembangan Industri Konveksi (Studi Pada Desa Tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)**, Dr. Mardiyono, MPA, Drs. Abdul Wachid, M.AP.

Tritunggal Village is a village that has potential in the sector of industrial convection. To further develop this potential Lamongan Government set as the Tritunggal village of Center for Industry Convection and Tourism Village Shopping Convection. This study discusses the implementation of the GEMERLAP Programs in the industrial development of convection in the Tritunggal village, Subdistrict Babat, Lamongan. The purpose of this study was to determine, describe and analyze the contents of the policy, the implementation process, the actors involved and the factors supporting and inhibiting the implementation GEMERLAP Programs in the industrial development of convection in the Tritunggal Village.

This research is descriptive research with a qualitative approach. Research analysis method using data analysis: interactive model by Miles, Huberman and Saldana. The analytical model consists of three flow of activities that is, data condensation, data display and conclusions.

The results of this research that is, the first GEMERLAP Programs have standards, goals and objectives are clear and measurable. Based on the standards and objectives, Tritunggal Village into the location criteria and the program's criteria. Second, in the process of implementation program, Diskoperindag as the technical implementers not perform its function as supervisor in the management of the assistance provided is shaped showroom building. Third, the actors involved in the implementation GEMERLAP Programs in the industrial development of convection in the Tritunggal Village is 1) The Government, comprise with Bappeda as the executive coordinator and Diskoperindag as the technical implementation and 2) the community of craftsmen convection, And the fourth is the supporting factor of implementation program is the potential for convection, availability of labor, and the strategic location of the village. Whereas the inhibiting factor is still the standard of product quality, the lack of participation of community craftsmen of convection, and management vagueness of showroom.

Recommendation researcher can give is that the government needs to do the mentoring and guidance to community groups craftsmen of convection Tritunggal Village in improving product quality, and managing the assistance given facility is building a showroom. Community groups craftsmen of convection in Tritunggal Village mainly APIK need to increase participation in managing the showroom such as taking care for, keeping and fill the stalls existing that showroom look more crowded and also needs to be done related deliberations stall rental price agreed upon by all parties, and showroom building needs to be made more attractive so that customers or tourists interested to come and visit.

**Keywords: Implementation GEMERLAP Programs, development of industrial convection**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) Dalam Pengembangan Industri Konveksi (Studi Pada Desa Tritunggal Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)”**

Skripsi ini merupakan tugas akhir penulis selama menempuh perkuliahan di Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang dan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi pada Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
3. Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Publik.
4. Dr. Mardiyono, MPA dan Drs. Abdul Wachid, M.AP selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan dan masukan dalam pengerjaan hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Jajaran dosen dan pegawai di Fakultas Ilmu Administrasi yang memberikan ilmu serta membantu penulis dalam proses belajar mengajar.
6. Bapak David As’adi, SE selaku Kasubbid Perekonomian Bappeda Kabupaten Lamongan, Ibu Dewi Budhiawati T, SE selaku Kasubbid Teknologi dan Produksi Diskoperindag dan Bapak Choiruddin, ST, MM selaku Kasubbid Sarana dan Permodalan Diskoperindag

Kabupaten Lamongan yang telah bersedia membantu peneliti dalam melakukan penelitian.

7. Bapak Yaqub Sibi selaku Kepala Desa Tritunggal dan Bapak Helmi Arif selaku Sekretaris Desa Tritunggal yang mengizinkan dan membantu peneliti dalam melakukan penelitian di Desa Tritunggal.
8. Bapak Suprpto selaku Ketua APIK dan Bapak Aris Fiyanto selaku anggota APIK yang telah bersedia membantu peneliti dalam melakukan penelitian.
9. Orang tua penulis Bapak Mulyadi dan Ibu Nur Komariah, serta suami penulis Achmad Muhaimin yang selalu memberikan do'a dan dukungan kepada penulis dalam menjalani dan melewati kuliah hingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Teman-teman mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Publik 2012, khususnya anak Kelas A Publik yang telah banyak memberikan masukan kepada penulis baik selama dalam mengikuti perkuliahan maupun dalam penulisan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menjadi bahan referensi bagi peneliti lain.

Malang, April 2016

Penulis,

**DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL.....	i
MOTTO .....	ii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
TANDA PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vi
RINGKASAN .....	vii
SUMMARY .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kontribusi Penelitian .....	11
E. Sistematika Pembahasan .....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Administrasi Publik dan Kebijakan Publik.....	13
1. Administrasi Publik .....	13
a. Pengertian Administrasi Publik.....	13
b. Ruang lingkup administrasi publik .....	14
2. Kebijakan Publik.....	15
a. Pengertian Kebijakan Publik .....	15
b. Implementasi Kebijakan Publik.....	16
c. Proses Implementasi Kebijakan Publik.....	18
d. Aktor yang Berperan dalam Implementasi Kebijakan .....	20
e. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	21
f. Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	27
B. Industri Kecil .....	29
1. Pengertian Industri Kecil.....	29
2. Kriteria Industri Kecil .....	30
3. Peran dan Fungsi Industri .....	33
4. Pentingnya Pengembangan Industri Kecil .....	34
C. Potensi Ekonomi Lokal.....	36
1. Pengembangan Potensi Ekonomi Lokal .....	36
2. Produk Domestic Regional Bruto (PDRB) .....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
A. Jenis Penelitian .....	40
B. Fokus Penelitian .....	41
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	43
D. Jenis dan Sumber Data .....	43
E. Teknik Pengambilan Data .....	45



F. Instrumen Penelitian .....	48
G. Metode Analisis Data .....	49

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ..... 52**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	52
1. Gambaran Umum Kabupaten Lamongan .....	52
a. Kondisi Geografis dan Topografi .....	52
b. Kondisi Kependudukan .....	54
c. Visi dan Misi .....	55
2. Gambaran Umum Program GEMERLAP .....	56
a. Pengertian.....	56
b. Maksud dan Tujuan .....	57
c. Sasaran Program .....	59
d. Ruang Lingkup Pelaksanaan .....	60
e. Struktur Tim Pelaksana.....	61
3. Gambaran Umum Dinas Koperasi, Industri dan Perdagangan Kabupaten Lamongan .....	63
a. Visi Misi.....	64
b. Kedudukan, Tugas dan Fungsi .....	65
c. Struktur Organisasi .....	66
4. Gambaran Umum Desa Tritunggal.....	68
a. Kondisi Geografis dan Topografi .....	68
b. Visi dan Misi .....	69
c. Kondisi Perekonomian.....	69
d. Pemerintahan Desa.....	74
B. Penyajian data dan Fokus Penelitian .....	76
1. Isi kebijakan program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Berdasarkan Standar dan Tujuan Program.....	76
2. Proses Implementasi program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi .....	82
a. Sumber-Sumber Kebijakan .....	82
b. Karakteristik atau Sifat Badan Pelaksana .....	87
c. Komunikasi Antar Organisasi Terkait dengan Aktivitas Implementasi .....	91
1) Sosialisasi .....	91
2) Penetapan Lokasi dan Penerima Bantuan .....	92
3) Penyaluran Bantuan.....	94
4) Pembinaan .....	97
5) Monitoring dan Evaluasi .....	99
3. Aktor yang Terlibat dalam Implementasi Program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Di Desa Tritunggal .....	101
4. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Di Desa Tritunggal .....	105
a. Faktor Pendukung .....	105
b. Faktor Penghambat .....	108

C. Pembahasan .....	112
1. Isi kebijakan program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Berdsarkan Standar dan Tujuan Program.....	112
2. Proses Implementasi program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi .....	115
a. Sumber-Sumber Kebijakan .....	115
b. Karakteristik atau Sifat Badan Pelaksana .....	118
c. Komunikasi Antar Organisasi Terkait dengan Aktivitas Implementasi .....	121
1) Sosialisasi .....	121
2) Penetapan Lokasi dan Penerima Bantuan .....	122
3) Penyaluran Bantuan.....	123
4) Pembinaan .....	124
5) Monitoring dan Evaluasi .....	126
3. Aktor yang Terlibat dalam Implementasi Program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Di Desa Tritunggal .....	127
4. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Program GEMERLAP dalam Pengembangan Industri Konveksi Di Desa Tritunggal .....	129
a. Faktor Pendukung .....	129
b. Faktor Penghambat .....	132
<b>BAB V     PENUTUP .....</b>	<b>136</b>
A. Kesimpulan .....	136
B. Saran .....	139
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>140</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal.
1.	Jumlah Desa, Kelurahan, Dan Luas Wilayah Tiap Kecamatan Di Kabupaten Lamongan	54
2.	Ruang Lingkup Pelaksanaan Kegiatan GEMERLAP	60
3.	Susunan Keanggotaan Tim Pelaksana GEMERLAP di Kabupaten Lamongan	62
4.	Data Pengrajin Konveksi Desa Tritunggal Tahun 2013	72
5.	Susunan Pemerintah Desa Tritunggal	74
6.	Jumlah SDM Pelaksana Program GEMERLAP 2011-2014 dalam Pengembangan Industri Konveksi	82
7.	Jumlah Anggaran Program GEMERLAP Tahun 2011-2014	85
8.	Organisasi pelaksana Program GEMERLAP	87



## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal.
1	Model Proses Implementasi Van Meter dan Van Horn	24
2	Model Interaktif analisis data	49
3	Peta Kabupaten Lamongan	53
4	Struktur Organisasi Diskoperindag Kabupaten Lamongan	67
5	Alur Penyaluran Bantuan Program GEMERLAP	95
6	Kondisi <i>showroom</i> sebelum dan sesudah	97
7	Kondisi Ruang di lantai dua yang rusak parah	97

