

*Kupersembahkan Karyaku
Kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta
Adikku tersayang
Serta semua sahabat-sahabatku*



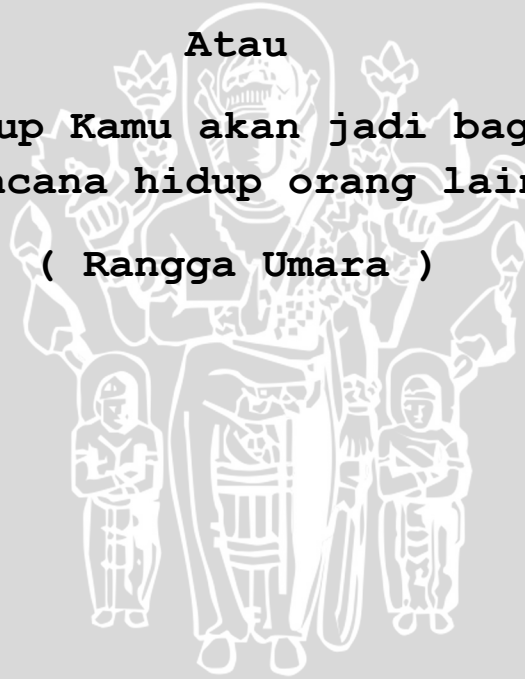
.. Motto ..

“ Buat Rencana hidupmu sendiri

Atau

Seumur hidup Kamu akan jadi bagian dari
rencana hidup orang lain

(Rangga Umara)



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Pengelolaan Air Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli
Desa (Studi Pada Pengelolaan Air Di Desa Tegalsari Kecamatan
Kepanjen Kabupaten Malang)

Disusun oleh : Sony Damalan

NIM : 105030101111102

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : - (non konsentrasi)

Malang, 25 Agustus 2014

Komisi Pembimbing

Ketua



Dr. Tjahjanulin Domai, MS.
NIP. 19531222 198010 1 001

Anggota



Drs. Stefanus Pani Rengu, M.AP
NIP. 19531113 198212 1 001

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Brawijaya, pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 07 Oktober 2014

Jam : 09.00 WIB

Skripsi atas nama : Sony Damalan

Judul Skripsi : Pengelolaan Air Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan
Asli Desa (Studi Pada Pengelolaan Air Di Desa Tegalsari
Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)

Dan dinyatakan lulus

MAJELIS PENGUJI

Ketua



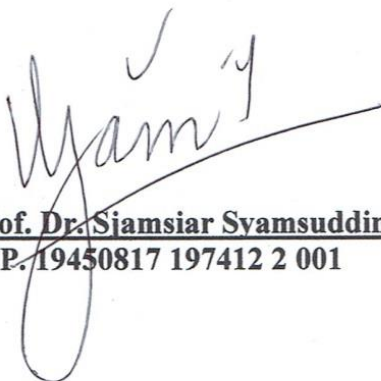
Dr. Tjahjanulin Domai, MS
NIP. 19531222 198010 1 001

Anggota



Drs. Stefanus Pani Rengu, M.AP
NIP. 19531113 198212 1 001

Ketua



Prof. Dr. Sjamsiar Svamsuddin
NIP. 19450817 197412 2 001

Anggota



Drs. Abdul Wachid, MAP
NIP. 19561209 198703 1 008

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Malang, 25 Agustus 2014

Mahasiswa



Sony Damalan
105030101111103

RINGKASAN

Sony Damalan, 2014, **Pengelolaan Air Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (Studi Pada Pengelolaan Air di Desa Tegalsari Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)**, Dr. Tjahjanulin Domai, MS, Drs. Stefanus Pani Rengu, M.AP. 130 hal + xv

Pengelolaan aset desa merupakan salah satu kewenangan desa untuk menggali potensi dari sumber daya yang dimiliki oleh desa. Potensi dari sumber daya yang ada dapat memberikan kontribusi kesejahteraan bagi masyarakat, menjadi harta dan sumber pendapatan desa. Air merupakan salah satu sumber daya yang memiliki potensi besar memberikan manfaat bagi desa dan masyarakat desa. Pengelolaan air dapat memberikan kontribusi bagi pendapatan desa. Sehingga pengelolaan yang baik perlu dilakukan untuk menggali potensi dari sumber daya air demi memberikan manfaat bagi desa dan masyarakat.

Penelitian ini berfokus untuk mengetahui dan mendeskripsikan bagaimana pengelolaan aset desa dalam meningkatkan pendapatan asli desa dan faktor apa sajakah yang mempengaruhi pengelolaan air dalam rangka meningkatkan pendapatan asli desa. Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Data yang diperoleh dikumpulkan, serta dianalisa kemudian diuraikan secara rinci untuk mengetahui permasalahan dan mencari penyelesaiannya. Lokasi penelitian yaitu berada di Desa Tegalsari, sedangkan situs penelitian antara lain Kantor Desa Tegalsari dan Kantor Himpunan Pengguna Air bersih Masyarakat (HIPAM) Tegalsari.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan menunjukkan bahwa pengelolaan air di desa Tegalsari telah dapat memenuhi kebutuhan air masyarakat desa Tegalsari walaupun masih banyak faktor kendala dan kekurangan yang harus diperbaiki. Desa telah dapat memenuhi kebutuhan air masyarakat desa Tegalsari dengan biaya iuran yang jauh lebih murah jika dibandingkan PDAM. Pengelolaan air didukung oleh berbagai pihak. Namun sangat disayangkan kontribusi pendapatan melalui pengelolaan air masih belum maksimal dan pengelolaan keuangan masih belum dilakukan dengan baik.

Saran kedepannya untuk pengelolaan air di desa Tegalsari antara lain, membuat Standar Operasional Prosedur (SOP) dalam setiap pelayanan, melakukan pendidikan dan pelatihan pengelolaan air dan keuangan kepada pengurus HIPAM Tegalsari, membuat peraturan yang jelas mengenai hubungan pemerintah desa dan HIPAM Tegalsari, memberikan ketegasan kepada pelanggan atau masyarakat desa yang tidak tertib dan menjalin hubungan kepada pihak luar untuk mengembangkan pengelolaan air di Desa Tegalsari.

Kata Kunci : Manajemen Publik, Pengelolaan Aset, Air, PADes

SUMMARY

Sony Damalan, 2014, **Water Management In Order To Increase Revenue Village (Studies on Water Management in Desa Tegalsari Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)**, Dr. Tjahjanulin Domai, MS, Drs. Stephanus Pani Rengu, M.AP. 130 Pages + xv.

Asset management is one of the village authority village to explore the potential of the resources owned by the village. The potential of existing resources can contribute to the welfare of the community, to be a treasure and source of rural income. Water is one resource that has great potential to benefit the village and villagers. Water management can contribute to rural incomes. So that proper management is needed to explore the potential of water resources in order to benefit the village and the community.

This research is focused to find and describe how the villages in improving asset management revenue villages and what are the factors that affect water management in order to increase revenue village. In this research, the writer uses descriptive method with qualitative approach. The data used in this study are primary data and secondary data. The data obtained were collected, and analyzed later described in detail to find out the problems and find the solution that is in the research location Tegalsari village, while the other study sites Tegalsari Village Office and the Office of Community Water Users Association (HIPAM) Tegalsari.

Based on the research that has been conducted shows that the management of water in the village Tegalsari been able to meet the needs of rural community water Tegalsari although there are still many factors constraints and deficiencies that should be corrected. The village has been able to meet the water needs of rural communities Tegalsari with tuition costs are much cheaper when compared taps. Water management is supported by various parties. Unfortunately contribution revenue through water management is still not up to the financial management still has not done well.

Suggestion for the future of water management in the village Tegalsari among others, making Standard Operating Procedures (SOP) in each ministry, conduct education and training, and financial management to the management of water HIPAM Tegalsari, make clear rules regarding village government relations and HIPAM Tegalsari, give firmness to the customer or rural communities that are not orderly and liaison to outside parties to develop water management in the village Tegalsari.

Keywords: Public Management, Asset Management, Water, PADes

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-NYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengelolaan Air Dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (Studi Pada Pengelolaan Air di Desa Tegalsari Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang)”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya.
2. Bapak Dr. Choirul Saleh, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
3. Ibu Dr. Lely Indah Mindarti, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Universitas Brawijaya.
4. Bapak Dr. Tjahjanulin Domai, MS selaku Ketua Komisi Pembimbing I yang dengan sabar membimbing, memberikan semangat, dan ilmu yang bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
5. Bapak Drs. Stefanus Pani Rengu, M.AP selaku Anggota Komisi Pembimbing II yang dengan sabar membimbing, memberikan semangat, ilmu yang bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
6. Bapak Ibu Dosen serta seluruh staf pengajar Fakultas Ilmu Administrasi khususnya Administrasi Publik Universitas Brawijaya yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat.
7. Kepala Desa Tegalsari, Perangkat desa Tegalsari, Ketua HIPAM Tegalsari Pengurus HIPAM Tegalsari, yang telah berkenan memberikan ijin, meluangkan waktu untuk membantu serta memberikan pengarahan kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.
8. Kedua Orang tua, adik yang penulis sayangi yang selalu memberikan do'a, dukungan moral dan material serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas doa, semangat, bimbingan/dorongan, dan kasih sayangnya.
9. Keluarga besar UKM Tim Penanggulangan penyalahgunaan NAPZA dan HIV/AIDS (TEGAZS) Universitas Brawijaya, khususnya teman-teman

diklat 8 yang tak henti memberi motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi.

10. Keluarga besar UKM Mahasiswa Wirausaha Universitas Brawijaya yang tak henti memberi motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
11. Sahabat-sahabat SMA penulis Novita Agustin, Ardyand Gandistryn, Ainun Nadhiratul, Chandra Arief, Trias Rumiasih, Lutviatul Mufidah, Priyan Ndaru, Asti Radhotul dan Novi Rahayu yang selalu memberikan dukungan dukungan serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat penulis, Alfian Faisal, Praditya Budi Laksana, Fafan Yuda, Dimas Andiyanto, Yordan Putra, Muhammad Rizal, Rizal Teguh, Bambang Parikesit, yang sama-sama berjuang dan telah memberikan bantuan serta informasi yang luar biasa dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Keluarga besar mahasiswa Fakultas Ilmu Administrasi angkatan 2010, serta sahabat-sahabat jurusan Administrasi Publik yang menjalani suka duka bersama selama perkuliahan.
14. Dan teman-teman, sahabat-sahabat, maupun kerabat Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Malang, 25 Agustus 2014

Sony Damalan

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
MOTTO	iii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
TANDA PENGESAHAN MAJELIS PENGUJI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kontribusi Penelitian	11
E. Sistematika Pembahasan	11
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 13
A. Manajemen Publik	13
1. Prinsip Manajemen Publik	17
2. Fungsi Manajemen Publik	18
3. Pelayanan Publik	20
B. Desentralisasi	22
a. Pengertian Desentralisasi	22
b. Bentuk-bentuk Desentralisasi	24
c. Otonomi Daerah	25
C. Desa	28
1. Pengertian Desa	28
2. Otonomi Desa	31
3. Aset	33
4. Keuangan Desa dan APBDesa	35
5. Pendapatan Asli Desa	36
D. Sumber Daya Air	40
1. Pengertian Sumber Daya Air	40
2. Pengelolaan Air	42
3. Ruang Lingkup Pengelolaan Air	44

BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Fokus Penelitian	48
C. Lokasi dan Situs Penelitian	50
D. Sumber dan Jenis Data	51
E. Teknik Pengumpulan Data	52
F. Instrumen Penelitian	54
G. Analisis Data	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
A. Gambaran Umum Lokasi dan Situs Penelitian	58
1. Desa Tegalsari	58
a. Keadaan Geografis	58
b. Orbitrasi	60
c. Topologis	60
d. Kondisi Demografis	60
e. Potensi Desa	61
f. Kelembagaan Desa.....	63
2. Himpunan Pengguna Air Bersih masyarakat (HIPAM) Tegalsari	65
a. Sejarah HIPAM Tegalsari	65
b. Program Kerja HIPAM Tegalsari	60
c. Tata Tertib HIPAM Tegalsari	71
d. Struktur Kepengurusan HIPAM Tegalsari	75
e. Tugas dan Wewenang Pengurus HIPAM Tegalsari	76
B. Penyajian Data	77
1. Pengelolaan Air di Desa Tegalsari	77
a. Pemerintah Desa Tegalsari Dalam Pengelolaan Aset Desa	77
b. Himpunan Pengguna Air Bersih Masyarakat (HIPAM) Tegalsari dalam Pengelolaan Air di Desa Tegalsari	80
2. Tingkat Pendapatan Asli Desa dari Pengelolaan Air di Desa	94
a. Pendapatan yang Dihasilkan oleh Pengelolaan Air di Desa Tegalsari	94
b. Kontribusi Pendapatan Pengelolaan Air terhadap Pendapatan Asli Desa	98
3. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pengelolaan Air dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Desa Tegalsari	101
a. Faktor Pendukung	102
c. Faktor Penghambat	103
C. Analisis dan Interpretasi	105
1. Pengelolaan Air di Desa Tegalsari	105
a. Pemerintah Desa Tegalsari Dalam Pengelolaan Aset Desa	105
b. Himpunan Pengguna Air Bersih Masyarakat (HIPAM)Tegalsari dalam Pengelolaan Air di Desa Tegalsari	109
2. Tingkat Pendapatan Asli Desa dari Pengelolaan Air di Desa	116
a. Pendapatan yang Dihasilkan oleh Pengelolaan Air di Desa	

Tegalsari	116
b. Kontribusi pendapatan pengelolaan air terhadap Pendapatan Asli Desa	118
3. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pengelolaan Air dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Desa Tegalsari	121
a. Faktor Pendukung	121
b. Faktor Penghambat	122
BAB V PENUTUP	125
A. Kesimpulan	125
B. Saran	126
DAFTAR PUSTAKA	128
LAMPIRAN	130



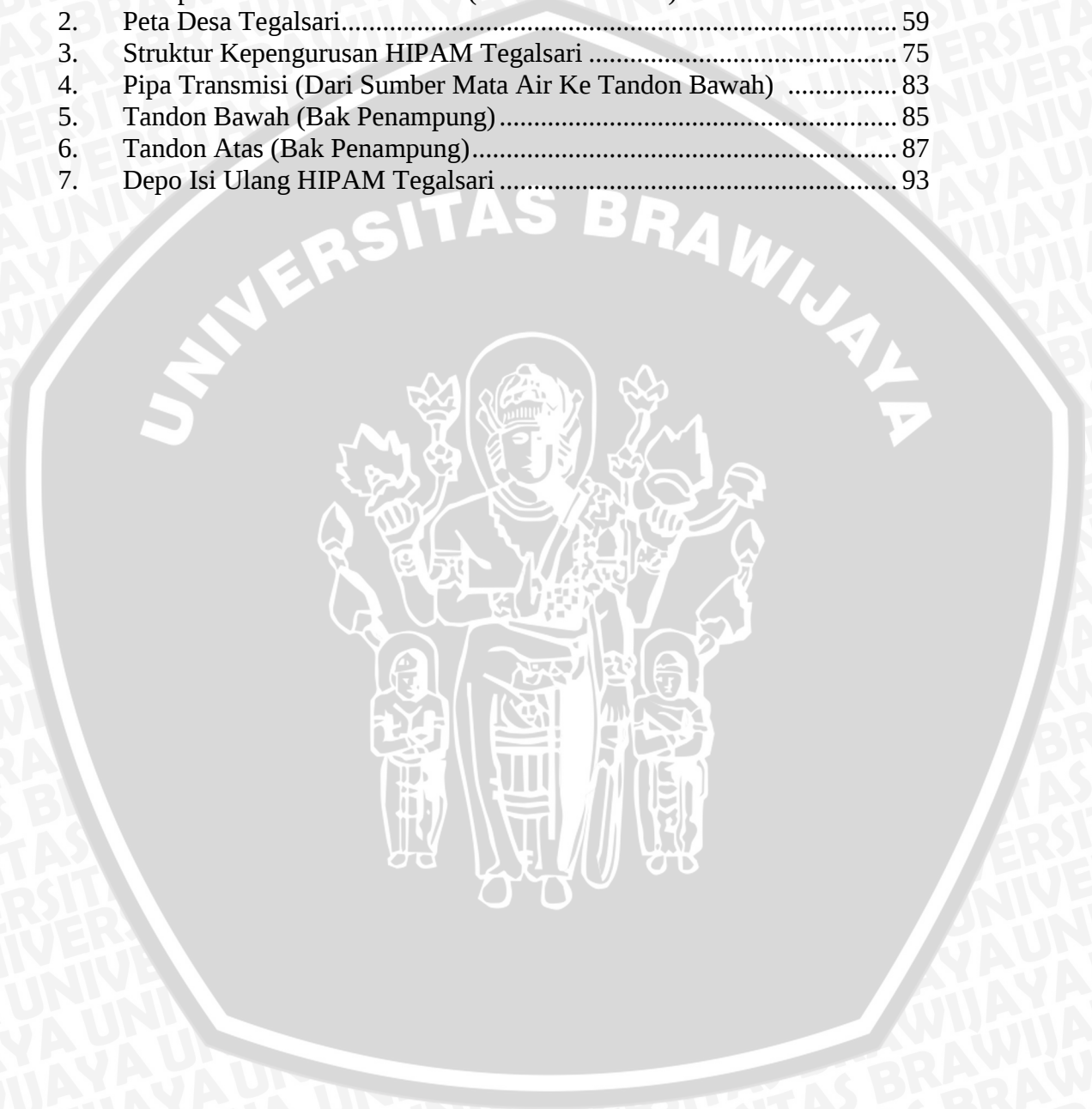
DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal.
1.	Pendapatan Pengelolaan air Bersih Tahun 2011-2013	9
2.	Daftar Nama Perangkat Desa Tegalsari Tahun 2014	64
3.	Rekap Keuangan Periode Januari - Desember 2011	95
4.	Rekap Keuangan Periode Januari - Desember 2012	95
5.	Rekap Keuangan Periode Januari - Desember 2013	96
6.	Kontribusi Pengelolaan Air terhadap Pendapatan Asli Desa Tegalsari Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang 2011-2013 (dalam rupiah) ..	99
7.	Target dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Desa (PADesa) Tegalsari Kecamatan Kepanjen Kabupaten Malang 2011-2013(dalam rupiah)	100
8.	Laporan Keuangan HIPAM Bulan Agustus 2013	100
9.	Pendapatan Pengelolaan air Bersih Tahun 2011-2013	117



DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal.
1.	Komponen dalam analisis data (<i>interactive model</i>).....	57
2.	Peta Desa Tegalsari.....	59
3.	Struktur Kepengurusan HIPAM Tegalsari	75
4.	Pipa Transmisi (Dari Sumber Mata Air Ke Tandon Bawah)	83
5.	Tandon Bawah (Bak Penampung).....	85
6.	Tandon Atas (Bak Penampung).....	87
7.	Depo Isi Ulang HIPAM Tegalsari.....	93



DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul	Hal.
1.	Pedoman Wawancara	130
2.	Peraturan Desa Tegalsari Nomor 05 Tahun 2007	132
3.	Peraturan Desa Tegalsari Nomor 05 Tahun 2007 Penyempurnaan Pertama Tahun 2011	136
4.	Laporan Keuangan HIPAM Tegalsari Tahun 2011	142
5.	Laporan Keuangan HIPAM Tegalsari Tahun 2012	151
6.	Laporan Keuangan HIPAM Tegalsari Tahun 2013	165
7.	Daftar Riwayat Hidup	179

